

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 61епгу
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 27.07.2015

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Заместитель председателя Комиссии (ведущий заседание Комиссии):

Муравьев С.Е. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Голованов А.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Мантиков А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу <...>, поданную в интересах Общества с ограниченной ответственностью «ЖилКомСервис» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Октябрьский Люберецкого муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов), при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 280515/0162104/01 (далее – Конкурс), в присутствии лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 06.05.2015 № 187 и <...>, по доверенности от 10.04.2015 № 185; от Общества с ограниченной ответственностью «УК «Сварог» – <...>, по доверенности от 20.07.2015, в отсутствие Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе. Полученное Заявителем уведомление не содержало описания причин отказа.

2. Конкурс не должен проводиться, так как собственниками помещений в многоквартирном доме, являющемся объектом Конкурса (далее – Многоквартирный дом), выбран способ управления и создано товарищество собственников недвижимости.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе представлены не все документы, предусмотренные пунктом 53 Правил, а именно: отсутствуют заверенные в установленном порядке копии свидетельства о постановке общества на налоговый учет и лицензии на право осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – Лицензия). Порядок заверения определен пунктом 17 раздела 1.3 Конкурсной документации. Основания для отказа в допуске к участию в Конкурсе указаны в протоколе рассмотрения заявок, текст которого размещен на сайте torgi.gov.ru.

2. В адрес Организатора торгов 15.06.2015, 30.06.2015 и 07.07.2015 поступили сведения о выборе собственниками помещений в Многоквартирном доме способа управления общим имуществом. Документами, подтверждающими реализацию указанного выбора, Организатор торгов не располагает.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с подпунктом 1 пункта 18 Правил, основанием для отказа в участии в Конкурсе является непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

Согласно подпункту 2 пункта 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, в том числе копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

Комиссией осмотрен подлинник Конкурсной документации.

Пунктом 17 раздела 1.3 Конкурсной документации установлены требования к оформлению заявки и входящих в ее состав документов, в том числе, требования к заверению таких документов: «все документы, содержащиеся в конверте, должны лежать в порядке, указанном в заявке на

участие в конкурсе. Весь пакет должен быть прошит, скреплен печатью/опечатан на обороте с указанием количества страниц, заверен подписью (претендента – уполномоченного лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя) и иметь сквозную нумерацию страниц. Копии документов должны быть заверены должным образом. Копии документов, выданных государственными органами (свидетельства, лицензии, выписка из ЕГРЮЛ) заверяются нотариально. Копии документов организации-претендента должны быть заверены печатью и подписью уполномоченного лица организации, если иная форма заверения не была установлена нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Комиссией осмотрен подлинник заявки на участие в Конкурсе, поданной Заявителем.

Представленная в составе заявки копия Лицензии не имеет отметок о заверении.

Заявителем нарушен порядок заверения копий документов, входящих в состав заявки, установленный Конкурсной документацией.

Организатор торгов был вправе полагать, что в составе заявки, поданной Заявителем отсутствует заверенная в установленном порядке копия Лицензии.

Решение организатора торгов об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе не противоречит положениям подпункта 1 пункта 18 Правил.

В соответствии с абзацем 3 пункта 70 Правил, претендентам, не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Комиссией осмотрен сайт torgi.gov.ru.

Текст протокола рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 07.07.2015 размещен в поисковой форме Конкурса 07.07.2015, то есть в день составления.

Правила не содержат требования об указании в уведомлении оснований для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Согласно пункту 39 Правил, в случае если до дня проведения конкурса собственники помещений в многоквартирном доме выбрали способ управления многоквартирным домом или реализовали решение о выборе способа управления этим домом, конкурс не проводится. Отказ от проведения конкурса по иным основаниям не допускается.

В соответствии с решением Верховного Суда Российской Федерации от 10.08.2009 № ГКПИ09-830 «О признании недействующим абзаца первого пункта 39 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75, в части, позволяющей не проводить конкурс по отбору управляющей организации в случае, если до дня его проведения собственники помещений в многоквартирном доме выбрали

способ управления этим домом, но не реализовали принятое решение о выборе способа управления многоквартирным домом», признан недействующим со дня вступления указанного решения в законную силу абзац первый пункта 39 Правил, в части, позволяющей не проводить конкурс по отбору управляющей организации в случае, если до дня его проведения собственники помещений в многоквартирном доме выбрали способ управления этим домом, но не реализовали принятое решение о выборе способа управления многоквартирным домом.

Организатор торгов отрицает поступление в его адрес каких-либо документов, подтверждающих реализацию выбранного собственниками помещений в Многоквартирном доме способа управления общим имуществом.

Заявителем не представлено документального подтверждения реализации указанного выбора.

При указанных обстоятельствах Организатор торгов не имел оснований полагать, что собственниками помещений в Многоквартирном доме способ управления общим имуществом выбран и реализован.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> необоснованной.

Ведущий заседание –
заместитель председателя Комиссии:

С.Е. Муравьев

Члены Комиссии:

А.В. Голованов

А.А. Мантиков

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания