



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

10.11.2015 № 11202/06-04

На № _____ от _____

Заявитель –
ИП Крутиков В.Б.

ул. Октябрьская, д. 24, кв. 6,
г. Переславль-Залесский, Ярославская
область, 152020

e-mail: venaira@mail.ru

Организатор торгов –
Региональный фонд содействия
капитальному ремонту
многоквартирных домов Ярославской
области
150000, г. Ярославль,
ул. Чайковского, 42а

yarfond76@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров
№ 06-07/80-15**

05 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
специалист-эксперт отдела контроля органов власти Зайцева Ю.В.,

с участием:

от заявителя – представитель не явился;

от организатора торгов – Бессоновой Е.А., представителя по доверенности от 04.09.2015,

рассмотрев жалобу ИП Крутикова В.Б. на действия (бездействие) заказчика – Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

012669

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ИП Крутикова В.Б. (вх. № 10784 от 28.10.2015) на действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области (извещение № 159/15).

Организатор торгов — Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области (далее — Организатор торгов).

Обжалуемые действия (бездействие) — отказ в допуске ИП Крутикова В.Б. к участию в открытом конкурсе в связи с тем, что он является индивидуальным предпринимателем, а не юридическим лицом.

Организатор торгов считает жалобу ИП Крутикова В.Б. необоснованной, представил письменные пояснения, документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области наделен полномочиями регионального оператора Постановлением Правительства Ярославской области № 629-п от 05 июня 2013 года «О наделении Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области полномочиями регионального оператора».

Согласно пункту 5 статьи 14 Закона Ярославской области «Об отдельных вопросах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ярославской области» от 28 июня 2013 года № 32-з (далее по тексту — Закон 32-з) привлечение региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями **подрядных организаций** для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется путем проведения открытого конкурса в порядке, установленном постановлением Правительства Ярославской области. Таким правовым актом является постановление Правительства Ярославской области от 24.01.2014 № 44-п "Об утверждении Порядка привлечения **подрядных организаций** для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах" (далее - Порядок).

В силу пункта 1.4 Порядка документация о торгах утверждается организатором торгов. Приказом директора Регионального фонда № 395 от 09 октября 2015 года утверждена конкурсная документация о проведении конкурса № 159/15.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области № ОК-159/15-1 от 19 октября 2015 года ИП Крутиковым В.Б. для участия в конкурсе поданы 2 заявки: по лоту № 1 и по лоту № 3. Заявок иных участников по данным лотам не поступило.

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области от 21 октября 2015 года, заявки ИП Крутикова В.Б. по указанным выше лотам признаны не соответствующими требованиям, установленным пунктом 3.1 Конкурсной документации, а именно: в открытом конкурсе может принять участие любое **юридическое лицо** независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала.

Из пояснений представителя Организатора торгов следует, что ИП Крутиков В.Б. подавал две заявки по двум лотам на участие в рассматриваемом открытом конкурсе. По результатам рассмотрения заявок комиссия пришла к выводу о наличии основания для отказа в допуске к участию в конкурсе в связи с тем, что он не является **подрядной организацией**, как того требует законодательство. В частности, часть 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации говорит о привлечении региональным оператором **подрядных организаций** для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Порядок их привлечения должен быть установлен Правительством Российской Федерации. При этом на данный момент Постановление Правительства РФ еще не принято. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации разъяснено, что до вступления в силу соответствующего постановления Правительства РФ региональный оператор руководствуется действующим порядком, установленным правовым актом субъекта Российской Федерации. Таким правовым актом Ярославской области является Закон 32-з, который также говорит о привлечении **подрядных организаций**. В соответствии с пунктами 3,4 части 2 статьи 14 Закона 32-з региональный оператор в целях обеспечения выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме привлекает для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту **подрядные организации**, заключает с ними от своего имени соответствующие договоры; контролирует качество и сроки оказания услуг и (или) работ требованиям проектной документации. В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона 32-з региональный оператор перед собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору о формировании фонда капитального ремонта и об организации проведения капитального ремонта, а также за последствия неисполнения обязательств по проведению капитального

ремонта **подрядными организациями, привлеченными региональным оператором.**

В пункте 1.4 Порядка изложены термины и понятия, которые в нем используются. В частности **претендент** определен как **подрядная организация**, соответствующая требованиям, установленным Порядком, подавшая заявку на участие в торгах.

Таким образом, в каждом из нормативно-правовых актов, регламентирующих организацию проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, говорится об **организации**.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) **юридическим лицом** признается **организация**, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Согласно части 1 статьи 23 ГК РФ гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью **без образования юридического лица** с момента государственной регистрации **в качестве индивидуального предпринимателя**.

Таким образом, индивидуальный предприниматель — это физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, он не является организацией в понимании гражданского законодательства Российской Федерации, следовательно Конкурсной комиссией обоснованно принято решение об отклонении заявки ИП Крутикова В.Б.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а :

1. Признать жалобу ИП Крутикова В.Б. (вх. № 10784 от 28.10.2015) на действия (бездействие) организатора торгов – Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области необоснованной.

2. Снять ограничения на организатора торгов, наложенные уведомлением (исх. № 10867/06-07 от 02.11.2015) о поступлении жалобы и о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии



И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

Ю.В. Зайцева