



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Новгородской области**

Воскресенский бульвар, д. 3, Великий Новгород, 173002
тел. (8162) 77-74-51, факс (8162) 73-88-11
e-mail: to53@fas.gov.ru

13.11.15 № 62.00/03

На № _____ от _____

Государственному заказчику –
ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России»
и его Единой комиссии

ул. Десятинная, д. 9/1,
Великий Новгород, 173007

Оператору электронной площадки –
ЗАО «Сбербанк - АСТ»

Милютинский пер., д. 10, стр. 4,
г. Москва, 101000
ko@sberbank-ast.ru

Участнику закупки
(подателю жалобы) –
ЗАО «НПО Радиан»

ул. Орджоникидзе, д. 42,
г. Санкт-Петербург, 196143

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы
о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

09 ноября 2014 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Виниченко О.С. – председатель Комиссии, руководитель Управления;
Петрова А.В. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,
Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;
в присутствии представителей:

государственного заказчика – Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 53 Федеральной службы исполнения наказаний» (173007, Великий Новгород, ул. Десятинная, д. 9/1; далее – ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России») – Калинина Антона Анатольевича (доверенность № б/н от 29.09.2015), также являющегося членом Единой комиссии ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России»;

податель жалобы – Закрытое акционерное общество «Научно-производственное объединение Радиан» (196143, г. Санкт-Петербург, ул. Орджоникидзе, д. 42; далее – ЗАО «НПО Радиан») надлежащим образом уведомлено о месте и времени заседания Комиссии, своих представителей на заседание Комиссии не направило,

рассмотрев жалобу участника закупки – ЗАО «НПО Радиан» на действия Единой комиссии государственного заказчика – ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств для нужд лиц из числа

049627

спецконтингента УФСИН России по Новгородской области, извещение № 0850100000515000035 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 14.10.2015, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

02.11.2014 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ЗАО «НПО Радиан» на действия Единой комиссии государственного заказчика – ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств для нужд лиц из числа спецконтингента УФСИН России по Новгородской области (извещение № 0850100000515000035 от 14.10.2015) (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Из Жалобы следует, что ЗАО «НПО Радиан» была подана заявка на участие в рассматриваемом аукционе. Данная заявка была отклонена в связи с отсутствием в ней информации о количестве предлагаемого к поставке товара. С данным решением Единой комиссии ЗАО «НПО Радиан» несогласно, так как в заявке данного участника содержится информация о количестве предлагаемого к поставке товара.

Государственный заказчик – ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» доводы Жалобы не признает по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 9248 от 06.11.2015 Новгородского УФАС России).

В соответствии с Техническим заданием (Приложение № 3 к Документации об электронном аукционе) государственным заказчиком - ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» в качестве одного из требований к товару, установлено требование к количеству поставляемого товара.

В заявке с порядковым номером 1 (ЗАО «НПО Радиан») отсутствует информация о количестве предлагаемого к поставке товара.

В связи с вышеизложенным Единой комиссией ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» было принято решение об отклонении участника с порядковым номером 1, данное решение оформлено в виде протокола № 26 от 23.10.2015 заседания комиссии рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

На заседании Комиссии представитель государственного заказчика – ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» поддержал доводы, изложенные в возражениях на Жалобу.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

14.10.2015 государственный заказчик – ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» разместил на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение № 0850100000515000035 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств для нужд лиц из числа спецконтингента УФСИН России по Новгородской области (максимальной) ценой контракта 543 928,43 рублей.

Документация по проведению рассматриваемого электронного аукциона (далее - Документация) утверждена начальником ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» О.И. Щербаковой 13.10.2015.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта

на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Из пункта 2.1 Документации государственным заказчиком – ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» следует, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка лекарственных средств для нужд лиц из числа спецконтингента УФСИН России по Новгородской области. При этом, функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки определены Техническим заданием (Приложение № 3 к Документации).

Первая часть заявки с порядковым номером 1 (ЗАО «НПО Радиан») не отвечала требованиям технического задания, установленным государственным заказчиком к поставляемому товару, а именно в первой части заявки подателя Жалобы по всем предлагаемым к поставке товарам отсутствует его количество.

Следовательно, заявка ЗАО «НПО Радиан» не соответствовала требованиям, установленным Документацией.

Таким образом, принятое Единой комиссией государственного заказчика – ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» решение об отказе в допуске подателя Жалобы к участию в аукционе по причине непредставления в составе первой части заявки информации о количестве поставляемого товара является правомерным.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате проведения внеплановой проверки осуществления закупки установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о

проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

В пункте 2.1 Документации государственным заказчиком – ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Между тем, указанные требования к содержанию первой части заявки участников закупки на участие в электронном аукционе установлены государственным заказчиком в редакции Закона о контрактной системе, утратившей свою силу на момент проведения электронного аукциона.

Так, согласно подпункту «б» пункту 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в редакции действующей с 01.01.2015, первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Установление в вышеуказанном виде государственным заказчиком – ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» требований к содержанию первых частей заявок на участие в аукционе нельзя считать надлежащим и соответствующим требованиям пункта 2 части 1 статьи 64, части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ФКУЗ «МСЧ № 53 ФСИН России» содержится нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении в документации об электронном аукционе неправомерных требований к содержанию и составу первой части заявки на участие в электронном аукционе.

Решая вопрос о необходимости выдачи предписания об устранении данного нарушения законодательства о контрактной системе, Комиссия Новгородского УФАС России учитывает то обстоятельство, что доказательств того, что выявленное нарушение повлияло на результаты осуществления закупки (определения поставщика) и на права и законные интересы ее участников, не установлено (по результатам проведенного электронного аукциона по данному основанию ни одному из участников не было отказано в допуске, а в связи с признанием всех первых частей заявок поданных на участие в нем не соответствующими требованиям Документации, данный аукцион признан несостоявшимся как таковой).

Руководствуясь статьями 33, 64, 66, 67, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

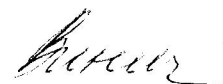
1. Признать жалобу участника закупки (определения поставщика) – Закрытого акционерного общества «Научно-производственное объединение Радиан» (196143, г. Санкт-Петербург, ул. Орджоникидзе, д. 42) на действия Единой комиссии государственного заказчика – Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 53 Федеральной службы исполнения наказаний» (173007, Великий Новгород, ул. Десятинная, д. 9/1) при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств для нужд лиц из числа спецконтингента УФСИН России по Новгородской области, извещение № 0850100000515000035 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 14.10.2015, необоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика – Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 53 Федеральной службы исполнения наказаний» нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе не выдавать в связи с тем, что доказательств того, что выявленное нарушение повлияло на результаты осуществления закупки (определения поставщика), не установлено.


4. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица государственного заказчика – Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 53 Федеральной службы исполнения наказаний».

Председатель Комиссии

 О.С. Виниченко

Члены Комиссии

 А.В. Петрова

 Д.А. Петров

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

