



*Ворошилов пр
11.11.15*

ООО «ТЕХНИКА СИЗ»
350911, Краснодарский
край, г.Краснодар,
ул. Трамвайная, д.2/6.
2312228597/ 231201001
Оптовые и розничные продажи
ул. Уральская, д.212/11
+7 861 201 6116
www.technica.pro

30101810100000000602
40702810130000022408
СБЕРБАНК РОССИИ,
Краснодарское отделение
№8619, Доп. оф.
№8619/0154, БИК 040349602

ООО «ТЕХНИКА СИЗ»
ИНН 2312228597
Адрес: 350911, г. Краснодар,
ул. Трамвайная, д. 2/6
Тел. 8 (861)201-61-16
E-mail: vitali-korole2015@yandex.ru

в Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области
Адрес: 344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский 2/2, оф. 403
Телефон/факс: +7-(863)-263-31-04
Факс : +7-(863)-240-99-59
E-mail: to61@fas.gov.ru

Копия Заказчику: АО «Водоканал Ростова-на-Дону»
344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Максима Горького, 293
Уведомлен по адресу E-mail: n.sankova@rvdk.ru 30.10.2015

ЖАЛОБА

на положения закупочной документации и действия (бездействия) Заказчика

Способ размещения заказа: Запрос котировок. Размещен на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31502887042 от 23.10.2015г.)

Предмет договора: Поставка утепленной спецодежды.

Заказчик: АО «Водоканал Ростова-на-Дону» (ИНН 6167081833, КПП 616701001).

Место нахождения: 344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Максима Горького, 293.

Почтовый адрес: 344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Максима Горького, 293.

Контактное должностное лицо: Санькова Наталия Станиславовна.

Адрес эл. почты: n.sankova@rvdk.ru.

Номер контактного телефона заказчика: +7 (863) 286-95-18.

В соответствии с п. 4 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» направляем Вам жалобу на действия (бездействия) Заказчика при проведении закупки утепленной спецодежды и обуви у единственного поставщика и просим принять меры в связи с выявленными нарушениями.

В соответствии с извещением № 31502887042 от 23.10.2015г. была произведена закупка утепленной спецодежды путем объявления запроса котировок.

Данную закупку считаем незаконной по следующим причинам:

1. Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» указывает, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

18360 и и 15



ООО «ТЕХНИКА СИЗ»
350911, Краснодарский
край, г. Краснодар,
ул. Трамвайная, д.2/6.
2312228597/ 231201001

Оптовые и розничные продажи
ул. Уральская, д.212/11
+7 861 201 6116
www.technica.pro

30101810100000000602
40702810130000022408
СБЕРБАНК РОССИИ,
Краснодарское отделение
№8619, Доп. оф.
№8619/0154, БИК 040349602

положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В статье 2 вышеуказанного закона говорится, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из содержания части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ следует, что правовая основа закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не ограничивается регулированием нормами данного закона.

В соответствии со статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Согласно п. 18.1 закупочной документации установлено, что образцы предоставляются по одному комплекту, паре или штуке на каждое из наименований лота.

В п. 18.4 закупочной документации установлено, что Организация – Участник закупки может направить образцы почтой, либо курьерской службой, в случае если доставка будет осуществлена позднее 16 часов 30 минут (по московскому времени) «03» ноября 2015г. котировочная комиссия и Заказчик не несут ответственность за нарушение сроков, не обязаны принимать на рассмотрение полученные образцы и имеют право отклонить котировочную заявку.

В адрес Заказчика было направлено письмо о разъяснении положений закупочной документации, в котором ООО «ТЕХНИКА СИЗ» указало о обязательности(не обязательности) предоставления образцов, т.к. их нет в наличии и закупка образцов является финансовым бременем для участника. В ответ на данное письмо Заказчиком было дано разъяснение на обязательность предоставления образцов, т.к. образцы оцениваются по эргономическим показателям.

Также в адрес Заказчика было направлено еще одно письмо о разъяснении положений закупочной документации, в котором ООО «ТЕХНИКА СИЗ» указало о возможности предоставления образцов в более поздний период, в связи с отсутствием данных позиций в наличии и необходимости их заказа у производителя. В ответ на данное письмо Заказчиком было дано разъяснение на предоставление образцов срок до 03.11.2015 года включительно.



ООО «ТЕХНИКА СИЗ»
350911, Краснодарский
край, г.Краснодар,
ул. Трамвайная, д.2/6.
2312228597/ 231201001
Оптовые и розничные продажи
ул. Уральская, д.212/11
+7 861 201 6116
www.technica.pro

30101810100000000602
40702810130000022408
СБЕРБАНК РОССИИ,
Краснодарское отделение
№8619, Доп. оф.
№8619/0154, БИК 040349602

Больше письма о разъяснении в адрес Заказчика не подавались, т.к. п. 19 закупочной документации указано, **что каждый участник размещения заказа имеет право направить только два письма** (запроса на разъяснения котировочной документации), в случае если от участника размещения заказа в адрес председателя котировочной комиссии поступит более двух писем, председатель конкурсной комиссии имеет право не отвечать на эти запросы.

В п. 17.3 закупочной документации указано, что котировочная заявка может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, на поставку которого размещается заказ.

Таким образом, имеется существенное противоречие между п. 18.1-18.4 закупочной документации и п. 17.3, закупочной документации, Положением о закупках АО «Водоканал Ростова-на-Дону».

Положением о закупках АО «Водоканал Ростова-на-Дону» требования об обязательном предоставлении образцов не предусмотрено.

Федеральным законом №223-ФЗ предусмотрено право организатору закупок самостоятельно в рамках разработанного, утвержденного и опубликованного положения о закупках, определить способ для конкретной закупки товаров, работ, услуг.

20.10.2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд АО «Водоканал Ростова-на-Дону».

В п. 4 раздела 40 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Водоканал Ростова-на-Дону» нет указания на предоставление образцов предлагаемых к поставке товаров. В данном пункте лишь указано, что котировочная заявка **может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, на поставку которого размещается заказ.**

«Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц» (утв. ФАС России) указывает, что в случае, если закупочная деятельность является предметом регулирования Закона о закупках, на основании части 2 статьи 2 Закона о закупках заказчик должен утвердить и разместить в единой информационной системе положение о закупке. Указанный документ должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. **Таким образом, заказчик вправе осуществлять закупочную деятельность исключительно в порядке, предусмотренном положением о закупке.**

В Письме ФАС России от 24.12.2012 №ИА/44025/12 "О направлении разъяснений по вопросам применения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (вместе с «Разъяснениями по вопросам применения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках



ООО «ТЕХНИКА СИЗ»
350911, Краснодарский
край, г.Краснодар,
ул. Трамвайная, д.2/б.
2312228597/ 231201001

Оптовые и розничные продажи
ул. Уральская, д.212/11
+7 861 201 6116
www.technica.pro

30101810100000000602
40702810130000022408
СБЕРБАНК РОССИИ,
Краснодарское отделение
№8619, Доп. оф.
№8619/0154, БИК 040349602

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») говорится, что при проведении закупки заказчики должны указывать в документации о закупке сведения, определенные положением о закупке, с учетом требований антимонопольного законодательства.

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации.

В следствие чего, ООО «ТЕХНИКА СИЗ» считает, что установление требования заказчиком о предоставлении образцов продукции привело к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также явилось причиной для сокращения количества потенциальных участников, т.к. ООО «ТЕХНИКА СИЗ» в виду отсутствия образцов не смогло принять участие в данной закупочной процедуре.

2. Частями 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен и иных проводимых в соответствии с Законом №223-ФЗ закупок запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ).

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ заказчику предоставлено право установить в документации о закупке требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом №223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении закупок является недопустимой.

Установление требования по предоставлению образцов товара не основан на приведенных нормах законодательства, препятствует доступу к участию в



ООО «ТЕХНИКА СИЗ»
350911, Краснодарский
край, г.Краснодар,
ул. Трамвайная, д.2/б.
2312228597/ 231201001

Оптовые и розничные продажи
ул. Уральская, д.212/11
+7 861 201 6116
www.technica.pro

30101810100000000602
40702810130000022408
СБЕРБАНК РОССИИ,
Краснодарское отделение
№8619, Доп. оф.
№8619/0154, БИК 040349602

проводимом запросе предложений, ограничивает конкуренцию при его проведении и нарушает часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Для предоставления образцов продукции они или должны быть в наличии (на складе) или закуплены участником для предоставления в целях участия в закупочной процедуре и своевременно предоставлены (в срок до окончания закупочной процедуры) заказчику.

Приобретение образцов для предоставления в целях участия в закупочной процедуре это:

1. Определенные финансовые расходы (стоимость товара участник оплачивает за собственный счет не в рамках договора поставки, а в рамках, только, процедуры участия в закупке);
2. Право, а не обязанность хозяйствующего субъекта (Закон №223-ФЗ не обязывает участников предоставлять образцы продукции).

Таким образом, Заказчик ограничивает конкуренцию путем предоставления преимуществ тем участникам, которые имеют товар в наличии или имеют финансовые возможности его приобрести в рамках участия в закупочной процедуре.

3. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

В соответствии с пунктом 18.1 Информационной карты Документации участник должен предоставить образцы товара на каждое из наименований лота.

В закупочной документации заказчика установлен критерий оценки образцов по показателям: удобство, функциональность, практичность, качество используемых материалов, качество пошива (п. 22.6).

Оценка образцов по показателям: удобство, функциональность, практичность, качество используемых материалов, качество пошива возможна членами закупочной комиссии лишь по «своему усмотрению» или «по внутреннему убеждению», т.е. субъективная оценка предоставленных образцов членами комиссии. Данные показатели проверяются экспертным путем (привлечение экспертной организации) или практической проверке (проверка в процессе эксплуатации (носке) (невозможно определить качество товара, его пошива на ощупь, взгляд (определяется экспертным методом); функциональность определяется совокупностью вариантов использования



ООО «ТЕХНИКА СИЗ»
350911, Краснодарский
край, г.Краснодар,
ул. Трамвайная, д.2/6.
2312228597/ 231201001

Оптовые и розничные продажи
ул. Уральская, д.212/11
+7 861 201 6116
www.technica.pro

30101810100000000602
40702810130000022408
СБЕРБАНК РОССИИ,
Краснодарское отделение
№8619, Доп. оф.
№8619/0154, БИК 040349602

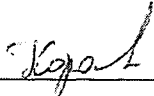
товара; удобство не возможно определить в результате примерки, т.к. работники по строению своего тела не одинаковы, а практичность определяется только по результатам эксплуатации (носки).

3. Под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Раздел 37 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Водоканал Ростова-на-Дону» устанавливает, что закупка товаров, работ, услуг осуществляется путем запроса котировок, если сумма одной закупки не превышает три миллиона рублей (по договору, спецификации) в квартал, критериями оценки являются цена, условия исполнения договора и квалификация участника размещения заказа. В закупочной документации Заказчик также устанавливает дополнительный критерий — эргономическая оценка образцов. При этом критерий по оценке образцов в Положении о закупке товаров, работ, услуг АО «Водоканал Ростова-на-Дону» не устанавливается.

Просим рассмотреть жалобу ООО «ТЕХНИКА СИЗ» по существу и принять меры в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно Разъяснения ФАС России от 14.10.2010 № 09/1024 «О пресечении нарушений антимонопольного законодательства при проведении торгов» в случае, если договор по результатам торгов, проведенных с нарушением, уже заключен и исполняется, антимонопольному органу целесообразно сразу обратиться в суд с иском о признании торгов недействительными и расторжении договоров, заключенных по результатам таких торгов. Одновременно следует ходатайствовать перед судом о принятии обеспечительных мер (приостановлении исполнении договора).


/Королев В.С./
(по доверенности № 6 от 19.10.2015г.)

Приложение:

1. Копия положения о закупке АО «Водоканал Ростова-на-Дону»;
2. Копия закупочной документации;
3. Копия писем о разъяснении положений закупочной документации
4. Копии разъяснений данные заказчиком.
5. Копия доверенности на Королева В.С.