



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

На № 41.11.15 от № 20174 /05

Заявитель  
ООО «ЕВРАЗИЯ-ЮГ»  
355042, г. Ставрополь,  
ул. Южный обход, 6  
88652 57 23 17

Заказчик  
ГУП РО «Областной Дом  
физической культуры»  
344022, Ростов-на-Дону,  
ул. Б. Садовая, 127, корпус Б  
dfk3@ Rambler.ru  
+7 (863) 2679512

Резолютивная часть решения оглашена "09" ноября 2015 г.  
В полном объеме решение изготовлено "09" ноября 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) и ст.18.1, ст.41 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области – начальник отдела.  
Члены Комиссии: Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков;  
Корнева Е.Д. – специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков;

рассмотрев в присутствии представителей ГУП РО «Областной Дом физической культуры» (344022, Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая, 127, корпус Б, далее – Заказчик, ГУП РО «ОДФК») дело №2060/05, возбужденное по жалобе ООО «ЕВРАЗИЯ-ЮГ», о нарушении Заказчиком при проведении закупки №31502868975 «выполнение работ по проведению инженерных изысканий и детального обследования несущих строительных конструкций зданий Дворца спорта литер А и литер Б, расположенных по адресу: г. Ростов-на-Дону, пер. Халтуринский, 101-103/100/70а», положений Закона №223-ФЗ, в части необоснованного выбора способа закупки – у единственного поставщика.

**УСТАНОВИЛА**

Жалоба ООО «ЕВРАЗИЯ-ЮГ» поступила в Ростовское УФАС России 29.10.2015г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанной закупки №31502868975 положений Закона №223-ФЗ в части необоснованного выбора способа закупки – у единственного поставщика.

Представители ГУП РО «ОДФК», присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу заявителя пояснили, что в соответствии с Законом №223-ФЗ в установленный срок заказчиком было утверждено и опубликовано Положение о закупке товаров, работ, услуг ГУП РО «ОДФК» (далее – положение о закупках ГУП РО «ОДФК»). Проведение закупки №31502868975 у единственного поставщика не противоречит требованиям положения о закупках. Исходя из вышеизложенного, просили признать жалобу ООО «ЕВРАЗИЯ-ЮГ» необоснованной.

В рассмотрении дела объявлялся перерыв до 09:30 09.11.2015.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьей 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, ГУП РО «ОДФК» в установленный срок было утверждено и опубликовано Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП РО «ОДФК».

Проводя закупку у единственного поставщика №31502868975 «выполнение работ по проведению инженерных изысканий и детального обследования несущих строительных конструкций зданий Дворца спорта литер А и литер Б, расположенных по адресу: г. Ростов-на-Дону, пер. Халтуринский, 101-103/100/70а», ГУП РО «ОДФК» действовало в соответствии с требованиями Положения о закупке.

Данные документы размещены на официальном сайте, и были доступны всем участникам заказа.

2) Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При проверке доводов жалобы ООО «ЕВРАЗИЯ-ЮГ» на действия (бездействие) ГУП РО «ОДФК» вышеуказанных нарушений не установлено.

Таким образом, жалоба ООО «ЕВРАЗИЯ-ЮГ» по вышеуказанным основаниям признается комиссией необоснованной.

3) Согласно материалам дела предметом закупки №31502868975 является «выполнение работ по проведению инженерных изысканий и детального обследования несущих строительных конструкций зданий Дворца спорта литер А и литер Б, расположенных по адресу: г. Ростов-на-Дону, пер. Халтуринский, 101-103/100/70а», с ценой договора (контракта) - 4 450 000 рублей.

Как следует из материалов дела 4 450 000 рублей, это субсидия из регионального бюджета, то есть средства из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно ч.4 ст.15 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

Согласно пунктам 1-3 ч.1 ст.1 Закона №44-ФЗ настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся: планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона (далее - контракт).

Согласно вышеуказанным требованиям Закона №44-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг связанных с осуществлением капитальных вложений, заказчик обязан руководствоваться положениями Закона №44-ФЗ.

Предмет закупки №31502868975 выполнение работ по проведению инженерных изысканий являются капитальными вложениями в силу определений данных в нормативно-правовых актах.

Так, в соответствии с абзацем 3 ст.1 Федерального закона от 25.02.1999 N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее - Закон №39-ФЗ) капитальные вложения - инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

В соответствии с п.3 ч.4 ст.1 Закона №223-ФЗ настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, Заказчиком – ГУП РО «ОДФК» в нарушении требований п.3 ч.4 ст.1 Закона №223-ФЗ и ч.4 ст.15 Закона №44-ФЗ закупка №31502868975 осуществлена в рамках положений Закона №223-ФЗ.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьей 23, Закона 135-ФЗ, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ЕВРАЗИЯ-ЮГ» необоснованной.
2. Признать Заказчика - ГУП РО «ОДФК» нарушившим п.3 ч.4 ст.1 Закона № 223-ФЗ и ч.4 ст.15 Закона №44-ФЗ.
3. В связи с заключением ГУП РО «ОДФК» по результатам закупки №31502868975 контракта (договора) предписание не выдавать.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц Заказчика - ГУП РО «ОДФК» к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

М.И. Исмаилов

Е.Д. Корнева