



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 12 НОЯ 2015 № 14489

Заявитель:

ООО «Консультативно-диагностический
центр «Консилиум»
620085, г. Екатеринбург, ул. Военная, 22

Заказчик:

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
профессионального образования "Уральский
государственный экономический
университет"
620219, г. Екатеринбург, ул. 8
Марта/Народной Воли, д.62/45

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 315-А

29 октября 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя комиссии;

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля государственного оборонного заказа, члена комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии,;
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский государственный экономический университет" - А.Н. Осовских (доверенность № 04/01.09-010 от 13.01.2015 года), Герасимюк О. В. (приказ № 251/1 от 29.06.2015 года)

- в отсутствие заявителя жалобы, уведомленного о времени и месте рассмотрения надлежащим образом,

- слушателей Сураева П. Н.,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «Консультативно-диагностический центр «Консилиум» (вх. № 01-22062 от 20.10.2015) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский государственный экономический университет" при проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме № 31502850312 на оказание медицинских услуг (проведение профилактического медицинского осмотра) работникам ФГБОУ ВПО "Уральский государственный экономический университет",

У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с

законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что установленные требования к участникам закупки в аукционной документации ограничивают конкуренцию.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский государственный экономический университет" (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденное заместителем министра образования и науки РФ от 06.02.2014 года, размещенного в единой информационной системе 07.03.2014 года.

13.10.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме № 31502850312 на оказание медицинских услуг (проведение профилактического медицинского осмотра) работникам ФГБОУ ВПО "Уральский государственный экономический университет".

Начальная (максимальная) цена договора - 1 800 000,00 руб.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны определенные положением о закупке требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

При этом, в соответствии с п.4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. К неизмеримым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных

участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

В соответствии с ч. 11.2.3 Положения о закупках документация об аукционе должна содержать четкие требования к участнику, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к подтверждению соответствия товаров, работ, услуг по качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, по требованиям к их безопасности, по требованиям к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, по требованиям к результатам работ и иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, и участника требованиям, установленным документацией об аукционе.

Документация об аукционе может содержать иные требования к товарам, работам, услугам и к участнику (опыт работы в соответствующей области; наличие собственной материальной базы для выполнения необходимых работ; наличие квалифицированных специалистов; наличие партнерских отношений с фирмами-производителями поставляемого по договору оборудования и программного обеспечения и т.п.).

В соответствии с ч. 7.1 Положения о закупках заказчик вправе в документации о закупке установить к участникам требования с целью обеспечения отбора поставщика, подрядчика, исполнителя способного своевременно и качественно поставить товары, выполнить работы, оказать услуги, являющиеся предметом договора (договоров), в том числе:

- наличие у участника финансовых, трудовых и (или) материальных ресурсов для исполнения договора.

- наличие у участника опыта, в том числе, опыта исполнения договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, аналогичных товаров, работ, услуг, которые являются предметом договора и (или) положительной деловой репутации, включая опыт исполнения договоров заказчика.

Согласно п. 14 информационной карты аукционной документации заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки, в том числе:

- место оказания услуг, не указанных в п. 5,1, 5.2 технического задания должно осуществляться территориально в шаговой доступности (не более 3 км.) от адреса места нахождения заказчика: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 62/ Народной Воли, 45;

- наличие помещения у исполнителя, оборудованного для организации досуга детей на время проведения медицинского осмотра работников заказчика.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России полагает, что дополнительные требования к участникам закупки в части наличия у участника материальных ресурсов для исполнения договора соответствует Положению и Закону о закупках.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 18 информационной карты заказчиком установлен перечень документов, входящих в состав заявки на участие в электронном аукционе, а именно:

- 1) согласие участника закупки на оказание медицинских услуг в соответствии с требованиями документации об открытом аукционе в электронной форме и технической частью (Форма № 1)

- 2) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика, банковские реквизиты; (Анкета участника, форма № 2)

- 3) копия выписки из ЕГРЮЛ (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные НЕ ранее чем за три месяца до дня размещения в единой информационной системе документации по открытому аукциону, копия документа,

удостоверяющего личность этого участника (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

4) копии учредительных документов этого участника (для юридического лица – Устав), копия документа, удостоверяющего его личность (для физического лица - паспорт).

5) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность, выданная физическому лицу на осуществление от имени этого участника действий по участию в аукционах, заверенная печатью и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

6) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом гражданско-правового договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения гражданско-правового договора являются крупной сделкой.

7) копия Лицензии на осуществление медицинской деятельности с указанием видов услуг: предварительные и периодические медицинские осмотры.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заказчиком в документации о проведении открытого аукциона в электронной форме установлено требование к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, не определенное Положением о закупке.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Согласно п. 1 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ч. 4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. При этом договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 18 и ч. 19).

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке.

Согласно ч.10 ст.3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Исходя из содержания ч.1-2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке должно соответствовать положениям не только гражданского кодекса РФ, Закона о закупках, но и положения Закона о защите конкуренции, и должно содержать требование к закупке, в том числе порядок заключения договоров, который должен обеспечить участникам закупки возможность реализации их права на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ч.10 ст. 4 Закона о закупках.

В связи с чем, Комиссией Свердловского УФАС России сделан вывод о том, что в этой части Положение не соответствует требованиям действующего законодательства, влечет ущемление прав участников размещения заказов, препятствует им реализации права на обжалование действий заказчика или организатора торгов.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Консультативно-диагностический центр «Консилиум» необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский государственный экономический университет" выявлены нарушения п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

3. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский государственный экономический университет" выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.

Приложение: предписание Свердловского УФАС России № 315-А от 29.10.2015.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии



Е.А. Ружников

А.О. Опалев

В.А. Алиев



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 315-А о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

29.10.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя комиссии;

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля государственного оборонного заказа, члена комиссии;

Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
на основании решения № 315-А от 29.10.2015 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский государственный экономический университет" в срок до **«25» декабря 2015 года** совершить действия, обеспечивающие внесение изменения в Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг, утвержденное заместителем министра образования и науки РФ от 06.02.2014 года, в части нарушений, указанных в решении № 315-А от 29.10.2015.

2. Заказчику в срок до **31 декабря 2015 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.А. Ружников

А.О. Опалев

В.А. Алиев

