



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

16.11.2015 № 113 96/0607

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Организатор торгов -  
Государственное предприятие  
Ярославской области «ЯРДОРМОСТ»  
150510, Ярославская область,  
Ярославский район,  
п/о Кузнечиха,  
ул. Индустриальная, д. 4

Заявитель -  
ООО «ЯрКамп»  
«Уральский союз»  
150047, г. Ярославль,  
ул. Белинского, д. 26

### Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «ЯрКамп» (вх. № 11290 от 11.11.2015) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – ГП ЯО «ЯРДОРМОСТ» при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки самосвалов.

**Обжалуемые действия (бездействие)** — установление требований к подлежащим поставке транспортным средствам в части их года выпуска; нарушение порядка определения победителей торгов; необоснованное включение в одну закупку (лот) поставку и транспортных средств, технологически и функционально не связанных между собой.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ярославского УФАС России ([www.yaroslavl.fas.gov.ru](http://www.yaroslavl.fas.gov.ru)).

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор закупки не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится 20 ноября 2015 года в 10 час. 00 мин. по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатору закупки,

оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются **представить** на рассмотрение жалобы по существу **документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии таких документов), указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»** (документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов), также при наличии заключенного договора, **представить заверенную копию данного договора, письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.**

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор закупки, аукционная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны известить** лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель  
руководителя управления



И.Г. Пауров



В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») целями регулирования данного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом и нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Действия Заказчика, выразившиеся в установлении в Документации о проведении Запроса предложений требований к транспортным средствам, влекущим за собой ограничение количества участников закупки, а также в нарушении порядка определения победителя Запроса предложений, не позволили ООО «ЯрКамп» победить в Запросе предложений.

Полагаем, что Заказчиком нарушены часть 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также части 1 и 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» по следующим основаниям.

1. Техническим заданием, входящим в состав Документации Заказчик установил, что закупке подлежат транспортные средства производства ПАО «КАМАЗ» только 2013 и 2014 годов выпуска.

Частью 2 Документации предусмотрено, что по лоту № 1 закупке подлежит только Самосвал КАМАЗ 6520-26015-63 со следующими характеристиками: год выпуска 2013; двигатель экологического стандарта Евро-3, без мочевины; колесная формула 6X4, 400 л. с.; коробка передач – 16 ZF; грузоподъемность 20 тонн; задняя разгрузка, межколесная блокировка; межосевая блокировка, топливный насос высокого давления BOSCH, топливный бак 350 л.; тягово-сцепное устройство – отсутствует; объем платформы – 12 м<sup>3</sup>; размер шин 315/80 R22,5; цвет оранжевый.

Частью 2 Документации предусмотрено, что по лоту № 2 закупке подлежит только Самосвал КАМАЗ 6520-26016-63 со следующими характеристиками: год выпуска 2013; двигатель экологического стандарта Евро-3, без мочевины; колесная формула 6X4, 400 л. с.; коробка передач – 16 ZF; грузоподъемность 20 тонн; задняя разгрузка; топливный бак – 350 л.; тягово-сцепное устройство – шкворень-петля; объем платформы – 16 м<sup>3</sup>; размер шин 315/80 R22,5; обогрев

платформы; межколесная блокировка; межосевая блокировка; топливный насос высокого давления BOSCH; пневмоподвеска кабины; без тахографа; цвет белый.

Частью 2 Документации предусмотрено, что по лоту № 3 закупке подлежат только Самосвалы КАМАЗ 6520-26014-73 со следующими характеристиками: год выпуска 2014; двигатель экологического стандарта Евро 4; колесная формула 6х4; двигатель КАМАЗ – 740.73; 400 л.с.; коробка передач – 16 ZF; грузоподъемность 20 тонн; задняя разгрузка; межколесная блокировка, межосевая блокировка; топливный насос высокого давления BOSCH; топливный бак 350 л.; тягово-сцепное устройство – отсутствует; объем платформы – 12 м<sup>3</sup>; размер шин 315/80 R22,5; пневмоподвеска кабины; цвет по согласованию с заказчиком.

Частью 2 Документации предусмотрено, что по лоту № 4 закупке подлежат только транспортные средства КАМАЗ – 6520-6014-29 К(4) со следующими характеристиками: год выпуска 2014; двигатель экологического стандарта Евро – 4; колесная формула 6х4; грузоподъемность 20 тонн; двигатель Камминс, ISLe 400л. с.; топливный насос высокого давления BOSCH; пневмоподвеска; без тахографа; кузов прямоугольного сечения; задняя разгрузка; топливный бак – 350 л.; коробка передач – 16 ZF; объем платформы – 20 м<sup>3</sup>; цвет по согласованию с заказчиком.

Частью 2 Документации предусмотрено, что по лоту № 5 закупке подлежит только транспортное средство КАМАЗ – 6520-6041-73 со следующими характеристиками: год выпуска 2014; двигатель экологического стандарта Евро-4; колесная формула 6х4; двигатель КАМАЗ – 740.73, 400 л.с.; коробка передач – 16 ZF; грузоподъемность 20 тонн; объем кузова – 20 м<sup>3</sup>; задняя разгрузка; межколесная блокировка, межосевая блокировка; топливный насос высокого давления BOSCH; топливный бак – 350 л.; тягово-сцепное устройство – отсутствует; задняя разгрузка; объем платформы – 20 м<sup>3</sup>; пневмоподвеска кабины; размер шин 315/80 R22,5; цвет по согласованию с заказчиком.

Установление подобных требований к подлежащим поставке транспортным средствам в части их года выпуска (2013 и 2014) влечет ограничение количества участников Запроса предложений, поскольку таким требованиям могут соответствовать только транспортные средства, предложенные для поставки ООО «Автомобили и СпецТехника».

Кроме того, неясно, почему Заказчик исключил возможность поставки участниками более новых транспортных средств 2015 года выпуска, на которые распространяется гарантия изготовителя.

2. Согласно части 3 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Разделом 8 положения о закупках товаров, работ, услуг государственного предприятия Ярославской области «ЯРДОРМОСТ», утвержденным генеральным директором Заказчика 19.03.2015 года (далее по тексту – Положение), предусмотрена возможность закупки путем запроса предложений.

Согласно пункту 8.1.1 Положения под запросом предложений понимается процедура закупки, при которой закупочная комиссия на основании критериев и порядка оценки, установленных в тексте запроса предложений, определяет участника процедуры закупки, предложившего лучшие условия выполнения договора на поставку продукции.

Пунктом 8.5.4 Положения предусмотрено, что победитель выбирается по результатам оценки и сопоставления предложений комиссией.

Протоколом подведения итогов процедуры запроса предложений № 22 СК-09/2015 от 29.09.2015 года комиссия рекомендовала заключить договор по всем лотам с участником, подавшим заявку № 1 – ООО «Автомобили и СпецТехника». При этом документацией о проведении запроса предложений предусмотрено заключение отдельного договора поставки по результатам рассмотрения заявок по каждому лоту.

Согласно техническому заданию, входящему в состав Документации, предметом закупки по лоту № 4 были транспортные средства КАМАЗ – 6520-6014-29 К(4) в количестве 2 (двух) единиц.

Предложение ООО «ЯрКамп», изложенное в заявке на участие в запросе предложений (лот № 4), предусматривало поставку транспортных средств КАМАЗ – 6520-6014-29 К(4) по цене 3 250 000 рублей за единицу в течение 3 рабочих дней. Конкурирующее предложение ООО «Автомобили и СпецТехника» по лоту № 4 предусматривало цену транспортных средств в размере 3 500 000 рублей за единицу и срок поставки – 7 рабочих дней.

Тем не менее, ООО «ЯрКамп» не было признано победителем Запроса предложений по лоту № 4.

С учетом всего вышеизложенного считаем, что результаты проведения Запроса предложений по лоту № 4 являются незаконными.

3. ООО «ЯрКамп» обратилось в адрес Заказчика с просьбой пояснить, чем руководствовался Заказчик при определении победителя Запроса предложений.

Заказчик письмом (исх. 1242/01 от 13.10.2015 года) указал, что присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени привлекательности предложения участника производится по результатам итогового рейтинга по каждой заявке. Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер.

Следует отметить, что по каждому лоту Запроса предложений участниками подавались отдельные заявки.

Тем не менее, по мнению Заказчика, в Документации о проведении Запроса предложений не предусмотрено обязательство Заказчика заключать договор поставки с победителем процедуры закупки по каждому отдельному лоту.

Согласно позиции Заказчика, частью 2 Документации предусмотрена поставка в рамках единой закупки (лота) транспортных средств с разными техническими и функциональными характеристиками и разной стоимостью. Так, например, Документацией была предусмотрена поставка транспортных средств марки КАМАЗ различных моделей (6520-26015-63, 6520-26016-63, 6520-26014-73, 6520-6014-29 К(4), 6520-6041-73), с различными моделями двигателя (КАМАЗ 740.73 и Cummins ISLe) и различным объемом платформы (12 м<sup>3</sup> и 20 м<sup>3</sup>).

Как предусмотрено частью 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции», наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Заказчик необоснованно включил в одну закупку (лот) поставку транспортных средств, технологически и функционально не связанных между собой. Тем самым эти действия повлекли за собой создание одному участнику закупки преимущественных условий участия в закупке и ограничение количества ее участников.

В результате указанных неправомерных действий Заказчика нарушено право ООО «ЯрКамп» на участие в процедуре закупок, право на добросовестную конкуренцию и свобода предпринимательской деятельности.

На основании изложенного, руководствуясь статей 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также статьей 17 Федерального закона «О защите конкуренции», ООО ЯрКамп»

#### **ПРОСИТ:**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Признать действия Государственного предприятия Ярославской области «ЯРДОРМОСТ» нарушающими часть 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц», а также части 1 и 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

3. Аннулировать запрос предложений на право заключения договора поставки самосвалов для нужд Государственного предприятия Ярославской области «ЯРДОРМОСТ».

**Перечень прилагаемых документов:**

1. квитанция о направлении настоящей жалобы Заказчику на 1-м листе;
2. копия документации о проведении запроса предложений (в электронной форме) № 22 СК-09/2015 (получена с официального сайта <http://www.zakupki.gov.ru/>) на 28-ми листах;
3. положение о закупках товаров, работ, услуг государственного предприятия Ярославской области «ЯРДОРМОСТ» на 44-х листах;
4. копия письма Заказчика (исх. 1242/01 от 13.10.2015 года) 2-х листах;
5. протокол подведения итогов процедуры запроса предложений № 22 СК-09/2015 от 29.09.2015 года на 3-х листах.

Генеральный директор ООО «ЯрКамп»



Д.В. Середняков