

**Управлению Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

Заказчик: Открытое акционерное общество
«Екатеринбургская электросетевая компания»
620014, Свердловская обл. г.
Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, дом 1
Телефон: (343) 370-28-44

Организатор закупки: Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала"
620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Мамина-Сибиряка, дом 140
Телефон: (343) 215-21-63

Заявитель: Открытое Акционерное Общество
«АльфаСтрахование»
115162, г. Москва, ул. Шаболовка, 31 стр. Б

в лице заместителя директора
Екатеринбургского филиала ОАО
«АльфаСтрахование» Валиулиной И.В.
адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул.
Мальшева, 42
телефон: (343) 287-02-87
контактное лицо: Кузьмин Александр
Николаевич,
эл. почта: KuzminAN@alfastrah.ru

ЖАЛОБА

на действия Закупочной комиссии Организатора закупки при проведении запроса
предложений от 09.11.2015 № 31502935192 на право заключения договора обязательного
страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд
ОАО «Екатеринбургская электросетевая компания»

- 1. Информация о Заказчике:** Открытое акционерное общество «Екатеринбургская
электросетевая компания», 620014, Свердловская обл. г. Екатеринбург, ул. Бориса
Ельцина, дом 2, телефон: (343) 370-28-44

Информация об Организаторе закупки: Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", 620026, Свердловская
обл., г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, дом 140, телефон: (343) 215-21-63

01-23613
12.11.15
16 35 1

2. Информация об участнике размещения заказа, подавшего жалобу:

Открытое Акционерное Общество «АльфаСтрахование»
115162, г. Москва, ул. Шаболовка, 31 стр. Б

в лице заместителя директора Екатеринбургского филиала ОАО
«АльфаСтрахование» Валиулиной И.В., адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул.
Мальшева, 42, телефон: (343) 287-02-87, контактное лицо: Кузьмин Александр
Николаевич, эл. почта: KuzminAN@alfastrah.ru

3. Сведения о размещаемом заказе:

Запрос предложений от 09.11.2015 № 31502935192 на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ОАО «Екатеринбургская электросетевая компания»

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 054 929 (Один миллион пятьдесят четыре тысячи девятьсот двадцать девять) рублей 38 копеек, НДС не облагается (согласно п.п.7 п. 3 ст. 149 НК РФ).

4. Указание на обжалуемые действия:

Нарушение п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" путем включения в закупочную документацию критериев, допускающих создание одному или нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в запросе предложений.

5. Обоснование доводов.

Организатором закупки 09.11.2015г. был объявлен запрос предложений № 31502935192 на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ОАО «Екатеринбургская электросетевая компания».

Согласно Тому 2 документации по запросу предложений в техническом задании приведены критерии оценки заявок участников.

№	Наименование критерия	Ед. изм.	Весовое тах. Значени е	Правила подсчёта баллов по критерию
1.	Цена договора	Руб.	60%	<p>Участник, предложивший наименьшую цену, получает 100 баллов. Оценка остальным участникам рассчитывается по формуле:</p> $B_i = (Z_1 / Z_i) * 100$ <p>где:</p> <p>B_i - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;</p> <p>Z_1 - предложение участника запроса предложений, признанного лучшим по критерию «цена договора»</p> <p>Z_i - предложение i-го участника запроса предложений по цене договора (предлагаемый размер страховой премии).</p> <p>Для расчета итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию "цена договора" (предлагаемый размер страховой премии) умножается на соответствующую указанному критерию значимость.</p>

Квалификация Участника конкурса и сервисные услуги (значимость критерия 20%).
Оценка по критерию «Квалификация Участника Конкурса и сервисные услуги» производится следующим образом:

Члены Комиссии присваивают оценки по данному критерию экспертно. При проставлении баллов члены комиссии основываются на своем опыте, квалификации и требованиях закупочной документации.

Критерии квалификации и сервисных услуг 20%	100 баллов
Рейтинг	<p>Максимальный балл по данному показателю</p> <p>30 баллов.</p> <p>Определяется в соответствии с рейтингом российских и иностранных рейтинговых агентств, соответствующих уровням:</p> <ul style="list-style-type: none">- <i>наивысшая надёжность</i> (соответствует показателям : AAA «Фитч Инк» (Fitch Inc), Aaa «Мудис Инвестор Сервис» (Moody´ s Investor Service), AAA «Стэндард энд Пурс» (Standard & Poor´ s) или рейтинг российских агентств соответствующих данному уровню «наивысшая надёжность» A++);- <i>высокая надёжность</i> (соответствует показателям: AA+, AA, AA- «Фитч Инк» (Fitch Inc), Aa1,Aa2, Aa3 «Мудис Инвестор Сервис» (Moody´ s Investor Service), AA+, AA, AA- «Стэндард энд Пурс» (Standard & Poor´ s) или рейтинг российских агентств соответствующих данному уровню «высокая надёжность»: A+);- <i>достаточная надёжность</i> (соответствует показателям A+, A, A- «Фитч Инк» (Fitch Inc), A1,A2, A3 «Мудис Инвестор Сервис» (Moody´ s Investor Service), A+, A, A- «Стэндард энд Пурс» (Standard & Poor´ s) или рейтинг российских агентств соответствующих данному уровню «достаточная надёжность»: B++);- <i>приемлемая надёжность</i> (соответствует показателям BBB+, BBB, BBB- «Фитч Инк» (Fitch Inc), Baa1,Baa2, Baa3 «Мудис Инвестор Сервис» (Moody´ s Investor Service), BBB+, BBB, BBB- «Стэндард энд Пурс» (Standard & Poor´ s) или рейтинг российских агентств соответствующих данному уровню «приемлемая надёжность»:B+);- <i>удовлетворительная надёжность</i> (соответствует показателям BB+, BB, BB- «Фитч Инк» (Fitch Inc), Ba1, Ba2,

Финансовая устойчивость участника (Размер чистой прибыли и страховые резервы). (значимость критерия 20%).

Оценка по критерию «Финансовая устойчивость участника» производится следующим образом:

Члены Комиссии присваивают оценки по данному критерию экспертно. При проставлении баллов члены комиссии основываются на своем опыте, квалификации и требованиях закупочной документации.

Финансовая устойчивость участника (Размер чистой прибыли и страховые резервы).	100 баллов
Размер чистой прибыли *	<p>Максимальный балл по данному показателю</p> <p>50 баллов.</p> <p>Участник, подтвердивший наибольшую чистую прибыль, получает 50 баллов. Оценка остальным участникам рассчитывается по формуле:</p> $B_i = (Z_i / Z_1) * B_m, \text{ где}$ <p>где B_i – балл, присваиваемый i-той заявке</p> <p>Z_i – значение показателя в i-той заявке</p> <p>Z_1 – значение показателя, признанного наилучшим, максимальный подтвержденный показатель.</p> <p>B_m – весовое значение балла по критерию.</p> <p>* Размер чистой прибыли за 2014 год (данные предоставляются на основании Формы №2 – страховщик, строка 3000)</p>
Страховые резервы *	<p>Максимальный балл по данному показателю</p> <p>50 баллов.</p> <p>Участник, подтвердивший наибольшие страховые резервы, получает 50 баллов. Оценка остальным участникам рассчитывается по формуле:</p> $B_i = (Z_i / Z_1) * B_m, \text{ где}$ <p>где B_i – балл, присваиваемый i-той заявке</p> <p>Z_i – значение показателя в i-той заявке</p> <p>Z_1 – значение показателя, признанного наилучшим,</p>

	<p>максимальный подтвержденный показатель.</p> <p>Бм – весовое значение балла по критерию.</p> <p>*Страховые резервы за 2014 год (данные предоставляются на основании Формы №1 – страховщик, строка 2220)</p>
--	---

Для получения итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию "сервисные услуги и (или) квалификация участника умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в закупочной документации, умноженных на их значимость.

Сведения о размере чистой прибыли и страховых резервов всех страховщиков Российской Федерации являются открытой публичной информацией, согласно которой можно однозначно определить единственного страховщика (АО «СОГАЗ»), обладающего максимальными показателями по данным подкритериям с заведомым преимуществом над любым другим страховщиком.

Согласно Федеральному закону от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств", а также требованиям технического задания предлагаемая цена контракта должна быть рассчитана в соответствии с Правилами ОСАГО и Указанием Банка России от 19 сентября 2014 г. N 3384-У "О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств". С учетом того, что указанные в прилагаемом расчете баллов потенциальных участников запроса предложений страховщики применяют идентичные базовые тарифные ставки по ОСАГО, утвержденные приказами данных страховщиков и зарегистрированные Центральным Банком РФ, то по критерию «Цена контракта» конкуренция невозможна, т.к. стоимость услуг ОСАГО является тарифицируемым Правительством РФ видом услуг. Следовательно, у всех потенциальных участников, применяющих одинаковые базовые тарифные ставки, предлагаемая цена контракта будет равной.

Таким образом, в данном запросе предложений возможна конкуренция исключительно по неценовым критериям.

Согласно прилагаемого расчет баллов потенциальных участников запроса предложений, видно, что максимальное количество баллов, которое может получить участник запроса предложений по критерию «Квалификация Участника конкурса и сервисные услуги» с учетом значимости, равно 20 баллов (70 баллов по подкритерию «Сервисные услуги» + 30 баллов по подкритерию «Рейтинг» * 20%). При этом только с учетом подкритерия «Рейтинг» участники могут получить максимальное количество баллов, равное 6 (30 баллов * 20%). Таким образом, формально участники могут

конкурировать только за 14 баллов, которые возможно получить по подкритерию «Сервисные услуги», т.к. рейтинг Эксперт РА у указанных в расчете баллов потенциальных участников одинаков и дает максимальное количество баллов по данному подкритерию.

По критерию «Финансовая устойчивость», как видно из прилагаемого расчета баллов потенциальных участников, АО «СОГАЗ» получает максимальное количество баллов, равное 20. При этом разница в баллах с ближайшим к нему потенциальным участником (ООО «Росгосстрах») составляет 8,548 баллов. Следующие по порядку значения по данному критерию будут у ООО «ВТБ Страхование» (разница - 11,969) и СПАО «Ингосстрах» (разница - 13,41). Остальные участники не имеют математических шансов на победу в тендере, т.к. с учетом отсутствия предложения по подкритерию «Сервисные услуги» и получению 0 баллов по нему указанными выше четырьмя участниками (АО «СОГАЗ», ООО «Росгосстрах», ООО «ВТБ Страхование», СПАО «Ингосстрах») остальные участники не смогут компенсировать разницу более, чем в 14 баллов.

При этом стоит отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" четко определены обязанности страховщика, а также требования к оказанию услуг по страхованию ОСАГО. Существенно расширить перечень дополнительных сервисных услуг, не нарушая требований Федерального закона от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств", невозможно.

Также отметим, что оценка по подкритерию «Сервисные услуги» согласно техническому заданию документации запроса предложений производится экспертно: «При проставлении баллов члены комиссии основываются на своем опыте, квалификации и требованиях закупочной документации». При этом не указаны конкретные условия присвоения того или иного количества баллов, а значит оценка будет производиться субъективным методом, не используя объективные, конкретные и однозначно измеримые показатели, что позволяет присвоить любое количество баллов любому участнику, опираясь исключительно на личное мнение самого члена комиссии.

В таком случае у единственного участника (АО «СОГАЗ») будет заведомое преимущество над другими участниками, также преимущественные условия участия в запросе предложений создаются участникам ООО «Росгосстрах», СПАО «Ингосстрах» и ООО «ВТБ Страхование». Это является прямым нарушением требования п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", что, в свою очередь, нарушает законное право ОАО «АльфаСтрахование» на участие в данном запросе предложений в условиях добросовестной конкуренции.

Согласно ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" положения ч. 1 ст. 17 данного Федерального закона распространяются на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", т.е. и на обжалуемый запрос предложений от 09.11.2015 № 31502935192 на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ОАО «Екатеринбургская электросетевая компания».

При этом, согласно ч. 4 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" нарушение правил, установленных настоящей статьей, является

основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Таким образом, ОАО «АльфаСтрахование» считает незаконным в соответствии с п. 2 ч. 1, а также ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" включение в документацию запроса предложений от 09.11.2015 № 31502935192 на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ОАО «Екатеринбургская электросетевая компания» критериев оценки заявок на участие в запросе предложений в том виде, в котором он представлен в закупочной документации.

На основании вышеизложенного ОАО «АльфаСтрахование»

ПРОСИТ:

1. Проверить закупочную документацию на соответствие требованиям ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции";
2. Отменить запрос предложений от 09.11.2015 № 31502935192 на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ОАО «Екатеринбургская электросетевая компания»;
3. Обязать Организатора закупки внести изменения в критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, исключив ограничение конкуренции.

Приложение:

1. Нотариально заверенная копия доверенности представителя заявителя;
2. Расчет баллов ряда страховщиков как потенциальных участников согласно порядку оценки заявок.

**Заместитель директора
Екатеринбургского филиала
ОАО «АльфаСтрахование»**



И.В. Валиулина