

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Новгородской области**  
173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар, дом 3  
Телефон/факс: (8162)77-74-51/(8162)73-88-11  
E-mail: [to53@fas.gov.ru](mailto:to53@fas.gov.ru)

**ЗАЯВИТЕЛЬ (участник закупки):**  
Общество с ограниченной ответственностью "Велес"  
Место нахождения: 173525, Новгородская обл.,  
Новгородский район, д. Чечулино, д.14, кв.33  
Почтовый адрес: 173003, г.Великий Новгород, наб.реки Гзень, д.7  
Адрес электронной почты: [veles-nov@yandex.ru](mailto:veles-nov@yandex.ru)  
Контактное лицо: Фонова Наталья Федоровна  
Тел.: 8 (8162) 22-22-60  
Факс: 8 (8162) 22-22-60

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗЧИК:**  
Государственное учреждение - Отделение Пенсионного фонда  
Российской Федерации по Новгородской области  
Адрес нахождения: 173016, г. Великий Новгород, ул. Зелинского, 9 «Б»  
Ответственное должностное лицо: Леонтьев Андрей Владимирович  
Адрес электронной почты: [zakaz@063.pfr.ru](mailto:zakaz@063.pfr.ru)  
Номер контактного телефона: (8162) 987-512, 987-437

**ЧЛЕНЫ АУКЦИОННОЙ КОМИССИИ:**  
Председатель единой комиссии: Алексеева Наталья Владимировна  
Заместитель председателя единой комиссии: Бритяков Александр Алексеевич  
Член единой комиссии: Леонтьев Андрей Владимирович  
Член единой комиссии: Романюк Светлана Николаевна  
Секретарь единой комиссии: Романюк Светлана Николаевна

**РЕЕСТРОВЫЙ НОМЕР ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА № 0250100000115000067**

**ЖАЛОБА**  
**на действия членов аукционной комиссии при проведении электронного аукциона**

29.10.2015 года Заказчиком Государственное учреждение - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области были размещены извещение и аукционная документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений ГУ-Отделения ПФР по Новгородской области "Блок А". Начальная (максимальная) цена контракта составила 965 617,94руб.

Извещение № 0250100000115000067 от «29» октября 2015 года о проведении настоящего аукциона было размещено на Официальном сайте в сети Интернет: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Аукцион в электронной форме проводился на электронной площадке по следующему адресу <http://www.sberbank-ast.ru>.

ООО « Велес » (далее – участник) подало заявку на участие в электронном аукционе № 0250100000115000067 (далее – аукцион). Заявке был присвоен номер № 7 .

13.11.15 был опубликован протокол заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок, согласно которому заявке № 7 было отказано в допуске по следующему описанию:

«Отказ в допуске к участию в электронном аукционе п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе (непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе). Первая часть заявки не соответствует Разделам 2, 3 документации об электронном аукционе В первой части заявки участника не полностью представлена информация о конкретных показателях товара, который он намерен использовать при выполнении работ соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе по следующим позициям: • по позиции 16 Краска Требования, установленные документацией: - Показатель pH - в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 8 и с верхним пределом не более 9. Показатель, представленный участником: - Показатель pH – 8,5. • по позиции 41 Подложка Требования, установленные документацией: - Индекс снижения ударного шума - в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 22 и с верхним пределом не более 27 Дб. Показатель, представленный участником: - Индекс снижения ударного шума - 25 Дб.».

Считаем подобное решение незаконным и подлежащим отмене по следующим основаниям:

Согласно аукционной документации о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений ГУ-Отделения ПФР по Новгородской области "Блок А" предметом закупки является выполнение работ.

В соответствии с требованиями ч.3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в соответствии с требованиями аукционной документации о проведении вышеуказанного аукциона в электронной форме первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

«Согласие участника такого аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара».

Первая часть нашей заявки составлена в полном соответствии с требованиями аукционной документации, инструкции по заполнению заявки и требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и содержит согласие на поставку товаров на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, **конкретные показатели** предлагаемых товаров, по которым заказчиком были установлены требования. А также сведения о наименовании страны происхождения всех предлагаемых товаров.

В соответствии со ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» документация об аукционе должна содержать инструкцию для участников закупки по заполнению заявки.

В документации к аукциону Заказчиком была указана следующая инструкция:

«Для участия в аукционе в электронной форме участник закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в электронном аукционе в соответствии с регламентом, установленным оператором электронной площадки.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей, участник должен заполнить обе части заявки, в соответствии с требованиями, указанными в п.п. 3.1.10 и 3.1.11 настоящей документации.

Заявка составляется на русском языке, текст всех документов, входящих в состав заявки, должен легко читаться, сведения, содержащиеся в заявке, не должны допускать двусмысленных толкований.

Участнику закупки предлагается дать согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, который он намерен использовать при выполнении работ, позволяющие однозначно определить товар, используемый при выполнении работ участником закупки.

Указанные показатели заполняются в соответствии с Техническим заданием (Приложение №2 к документации об электронном аукционе), при этом участник закупки указывает конкретные характеристики товара, используемого при выполнении работ, не допускается использование формулировок «не более», «не менее», за исключением случаев, когда указанным способом показатели характеристик товара обозначаются производителем товара. Товарные знаки, указание на которые содержится в заявке на участие в аукционе в электронной форме, не должны сопровождаться словами «или эквивалент».

Если при описании характеристик используется термин «менее», участником должно быть представлено значение меньшее указанного.

Если при описании характеристик используется термин «более», участником должно быть представлено значение превышающее указанного.

В случае, если в составе первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, участника закупки не указаны конкретные показатели товара, который он намерен использовать при выполнении работ, при рассмотрении заявок на участие в аукционе в электронной форме такой участник не допускается Единой комиссией к участию в аукционе в электронной форме.

Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях используемого товара, товарном знаке (его словесном обозначении) (при наличии), знаке обслуживания (при наличии), фирменном наименовании (при наличии), патентах (при наличии), полезных моделях (при наличии), промышленных образцах (при наличии), наименование страны происхождения товара, указанного в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, несет участник закупки.

При описании конкретных показателей товара, который он намерен использовать при выполнении работ, участник закупки должен использовать сведения, представленные в нормах, правилах, технической документации и др. документах, регламентирующих, устанавливающих в соответствии с действующим законодательством РФ, требования к таким показателям.

При оформлении заявки участникам следует использовать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов. Все



документы, представляемые участниками закупки в составе заявки на участие в аукционе в электронной форме, должны быть заполнены по всем пунктам».

В данной инструкции отсутствуют описания случаев, когда Заказчику в виде конкретного значения необходим диапазон значений с нижним и верхним пределом.

По позиции 16 Краска Заказчиком было установлено требование «Показатель pH - в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 8 и с верхним пределом не более 9». В первой части нашей заявки мы указали «Показатель pH – 8,5». Указанное нами значение находится в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 8 и с верхним пределом не более 9 и является конкретным.

По позиции 41 Подложка Заказчиком было установлено требование «Индекс снижения ударного шума - в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 22 и с верхним пределом не более 27 Дб». В первой части нашей заявки мы указали «Индекс снижения ударного шума - 25 Дб». Указанное нами значение находится в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 22 и с верхним пределом не более 27 Дб и является конкретным.

На основании ч.3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в соответствии с инструкцией Заказчика нами в первой части заявки указаны конкретные значения по данным характеристикам, которые позволяют однозначно определить товар, предлагаемый для выполнения работ. Указанные значения не допускают двусмысленных толкований.

**В инструкции по заполнению заявки отсутствует указание, что при использовании Заказчиком в требованиях к материалам словосочетания «в диапазоне конкретных значений с нижним пределом ... и с верхним пределом ...» Участники должны указывать диапазон значений. Участники не могут догадаться, что Заказчику в данных случаях необходим диапазон значений.**

Так же обращаем внимание, что требования к данным параметрам установлены в **столбце «Показатель, для которого установлено требование к конкретному значению»**, т.е. значение представленное Заказчиком должно быть конкретизировано участником.

Действия членов аукционной комиссии по отказу в допуске по причине указанной в протоколе рассмотрения заявок, направлены на снижение эффективности, результативности и прозрачности осуществления закупок, и являются злоупотреблением в сфере закупок и носят коррупционный характер.

На основании вышеизложенного, считаем решение аукционной комиссии об отказе в допуске Обществу с ограниченной ответственностью "Велес" к участию в аукционе по основанию, указанному в Протоколе неправомерным и нарушающим наши права и законные интересы. По нашему мнению, первая часть нашей заявки на участие в аукционе в электронной форме, полностью соответствует всем требованиям и требования, предъявляемые к порядку подачи заявок и составу заявки, нами были полностью выполнены.

Считаем, что отклонение первой части нашей заявки совершено сознательно, в целях ограничения конкуренции и является еще нарушением Федерального закона №135-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 3 статьи 17 названного

закона запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Также просим провести внеплановую проверку процедуры размещения заказа и в случае выявления нарушений выдать предписание заказчику, аукционной комиссии об устранении нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 67, 105-107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

#### **ПРОСИМ:**

1. Приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.
2. Отменить результаты рассмотрения заявок и провести процедуру аукциона повторно.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.
4. Привлечь аукционную комиссию к административной ответственности.

#### **Приложение:**

1. Копия первой части заявки участника.
2. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.11.2015 №0250100000115000067-1.
3. Копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица.
4. Копия Решения №2 единственного участника ООО «Велес» о назначении генерального директора.

16.11. 2015

Генеральный директор ООО «Велес»



/ Андреев В.В. /