



Российская Федерация



Общество с ограниченной ответственностью
Аудиторская консультационная фирма
«Демидов и Аксентцев»

с 1994 г.

Основной регистрационный номер записи (ОРНЗ) 11506007766 в реестре аудиторов и аудиторских организаций в Саморегулируемой организации аудиторов Некоммерческое партнерство «Аудиторская Ассоциация Содружество» в контрольном экземпляре реестра аудиторов и аудиторских организаций Министерства финансов Российской Федерации. Действительный член НП ААС. Регистрационный №7116 в реестре НП ААС.

Свидетельство о государственной регистрации № 2459 от 16.02.2000
ОГРН 1024600954916.
Дата внесения записи в ЕГРЮЛ 25.11.2002
ОКПО – 53309235
ОКВЭД – 74.12.2, 74.13.1, 70.31.2
ИНН 4629048491 КПП 463201001
Рас. счет 40702810133020101922
Отделение №8596 Сбербанка России г. Курск
БИК 043807606
Кор. счет 30101810300000000606

Исх. № 175-ж от 11.11.2015.

Федеральную Антимонопольную Службу РФ
123995, г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11
Уполномоченный орган:
Московское областное УФАС России
Отдел обжалования закупок
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44
Электронная почта: to50@fas.gov.ru
Участник закупки (заявитель):
ООО АКФ «Демидов и Аксентцев»
305004, г. Курск, ул. Садовая, д. 5, офис 3а-8
Тел./факс: 8 (4712) 51-39-44 / 51-39-88
e-mail: demidov@kursknet.ru

Жалоба на действия

**Единой комиссии по осуществлению закупок
для нужд МУП «Домодедовский водоканал»**

- 1. Заказчик:** Муниципальное унитарное предприятие городского округа Домодедово «Домодедовский водоканал», Юридический адрес: 142040, Московская область, г. Домодедово, ул. Заводская, д. 8. Контактный телефон: 8 (496) 793-02-53, доб. 507. Электронная почта: domvodokanal@yandex.ru
- 2. Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются:** Председатель комиссии: Козлов А.В., Заместитель председателя Медведев А.Н., Члены комиссии: Брызгалова И.А., Белова Н.И., Башарин С.В., Ранкович Е.Л. Секретарь комиссии: Беспалова С.Ю.
- 3. Участник закупки (заявитель):** ООО АКФ «Демидов и Аксентцев» ИНН 4629048491. Адрес 305004, г. Курск, ул. Садовая, д. 5, офис 3а-8. Тел./факс: 8 (4712) 51-39-44 / 51-39-88. e-mail: demidov@kursknet.ru. Контактное лицо: Демидов Сергей Иванович.
- 4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- 5. Номер извещения:** № 31502827379.



305004, г. Курск, ул. Садовая, 5, офис 3а-8. Телефон: (4712) 51-39-44.
Телефон/факс (4712) 51-39-88. E-mail: demidov@kursknet.ru; aksentsev@sovtest.ru

Наименование объекта закупки: Открытый конкурс на право заключения договора на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности МУП «Домодедовский водоканал» города Домодедово за 2014, 2015 год.

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 06.10.2015

6. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) с изменениями и дополнениями которые, нарушены, а именно:

В нарушение части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» с изменениями и дополнениями, открытый конкурс на право заключения договора на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности МУП «Домодедовский водоканал» города Домодедово за 2014, 2015 год, проведен с нарушением статей 48-53 Закона о контрактной системе.

7. Доводы жалобы:

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» с изменениями и дополнениями, ...Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным...

Таким образом, законодателем однозначно определено, что конкурсы на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности проводятся в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Законом о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 48 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Заказчик же осуществил размещение конкурсной документации на право заключения договора на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности МУП «Домодедовский водоканал» города Домодедово за 2014, 2015 год в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в разделе 223-ФЗ, а не 44-ФЗ.

Согласно подпункту 7 части 4 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» с изменениями и дополнениями, ...Настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с: осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного

аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»;...

Более того, согласно пункту 2.4.6. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Домодедовский водоканал» (утверждено Директором МУП «Домодедовский водоканал» Куприковым Д.А. 01 апреля 2015 г.), ...Настоящее Положение не регулирует отношения, связанные с: осуществлением отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»...

Таким образом, МУП «Домодедовский водоканал» при осуществлении закупки услуг на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности МУП «Домодедовский водоканал» города Домодедово за 2014, 2015 год действовало в нарушение п. 7 ч. 4 ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ, а также пункта 2.4.6. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Домодедовский водоканал».

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе к участникам закупки предъявляется требование о том, что участник закупки не является офшорной компанией.

Согласно пункту «г» части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно: документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Конкурсная документация Заказчика не содержит требования о том, что участник закупки не должен являться офшорной компанией. При таких обстоятельствах заказчик гарантированно устанавливает, что он не будет проверять победителя конкурса на предмет его вхождения в иностранные сети (сети иной, чем Россия юрисдикции) и связи с офшорными территориями. И как следствие легализации и отмыwania денег полученных преступным путем.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, не установившего в документации по открытому конкурсу требование, предусмотренное пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, нарушают пункт «г» части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 6 Извещения о закупке № 225/1 от «06» октября 2015 года заказчик установил, что:

...Место, дата и время вскрытия конвертов: 142000, Российская Федерация, Московская область, г. Домодедово, ул. Заводская д.8., каб.311; 27 октября 2015 года в 14:00 (московское время).

Место и срок рассмотрения заявок: 142000, Московская область, г. Домодедово, ул. Заводская, д.8, каб.311; 28 октября 2015 года в 11:00 (московское время).

Место, дата подведения итогов открытого конкурса: 142000, Российская Федерация, Московская область, г. Домодедово, ул. Заводская д.8., каб.311; 29 октября 2015 года в 10:00 (московское время)....

То есть, заказчиком предусмотрены три стадии открытого конкурса, вскрытие конвертов, рассмотрение заявок и подведения итогов открытого конкурса.

Согласно нормам статей 52 и 53 Закона о контрактной системе, при проведении открытого конкурса допустимо проведение двух стадий открытого конкурса: вскрытие конвертов с заявками и рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе.

В нарушение статей 52 и 53 Закона о контрактной системе, заказчиком были проведены три стадии открытого конкурса, оформленные протоколами:

1. Протокол № 225/2 от 27 октября 2015 года вскрытие конвертов с заявками на участие в Открытом конкурсе (размещен на официальном сайте 05.11.2015);
2. Протокол № 225/3 от 02 ноября 2015 года рассмотрение заявок на участие в Открытом конкурсе (размещен на официальном сайте 05.11.2015);
3. Протокол № 225/4 от 09 ноября 2015 года оценка и сопоставление заявок на участие в Открытом конкурсе (размещен на официальном сайте 09.11.2015).

Таким образом, заказчиком были предприняты действия на повторный пересмотр рассмотренных заявок, а также не предприняты действия своевременного (одновременного) рассмотрения и оценки заявок, установленные законом о контрактной системе, что породило возможность контакта конкурсной комиссии и победителя конкурса, его влияние на принятие решения в его (победителя) пользу, что является не допустимым.

Заказчиком нарушены сроки проведения процедур открытого конкурса.

В нарушение пункта 1 статьи 53 Закона о контрактной системе заказчиком не было направлено соответствующее уведомление всем участникам конкурса, подавшим заявки на участие в конкурсе, а также не было размещено указанное уведомление в единой информационной системе.

Согласно пункту 5.4.4. Конкурсной документации ...Конкурсная комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в котором должны содержаться сведения о месте, дате, времени проведения оценки и сопоставления таких заявок, об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены, о порядке оценки и о сопоставлении заявок на участие в конкурсе, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок решении о присвоении заявкам порядковых номеров, сведения о решении каждого члена комиссии о присвоении заявкам на участие в конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе, а также наименования (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества (для физических лиц) и почтовые адреса участников конкурса, заявкам которых присвоены первый и второй номера...

При анализе Протокола № 225/4 от 09 ноября 2015 года оценка и сопоставление заявок на участие в Открытом конкурсе (размещен на официальном сайте 09.11.2015), установлено, что в указанном протоколе отсутствуют сведения о решении каждого члена комиссии о присвоении заявкам на участие в конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 утверждены «Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Правила оценки). Где определено, что стоимостной критерий не может быть меньше 60%, а нестоимостной критерий максимально 40%, данные условия нарушены заказчиком, который определил стоимостной критерий в размере 40%, что меньше 60%.

Пунктом 10 Правил оценки установлено, что в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

Согласно п. 11 Правил оценки для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

В пункте 5.4. Информационной карты конкурса, предусматривает оценку заявок по нестоимостным критериям, в их числе:

...3.1. «Описание общего подхода к проведению обязательного аудита, включая предполагаемый объем проверки и общий объем трудовых затрат» представляет собой: 1) расчет

трудозатрат на проведение аудита по этапам: планирование, проверка, подготовка отчетной документации по итогам аудита, включая ее согласование с Заказчиком, контроль качества; 2) описание предлагаемого количественного и качественного состава аудиторской группы с распределением по направлениям проверки и указанием трудозатрат по категориям занятого на проверке персонала.

Баллы по данному показателю присваиваются каждым членом конкурсной комиссии экспертно. Наивысший балл присваивается участнику, наиболее полно раскрывшему содержание критериев, изложенных в пункте, с учетом полученной информации о Заказчике, изложенной в Техническом задании конкурсной документации.

3.2. «Методика осуществления аудита МУП «Домодедовский водоканал», включая его план, срок проведения и рекомендации по итогам проверки» - представляет собой: 1) общее описание принятых участником конкурса внутрифирменных стандартов аудита; 2) описание и план аудиторских процедур (с указанием сроков), предполагаемых к выполнению участником конкурса на всех этапах аудита (планирование, проверка, подготовка отчетной документации). Методика должна включать образец письменной информации аудируемому лицу по итогам аудита, из которого можно оценить структуру и содержательную часть отчетной документации, подготавливаемой аудиторами по итогам аудита в соответствии с принятой участником конкурса методологией и содержащей описание замечаний, выводы и рекомендации аудиторов.

Баллы по данному показателю присваиваются каждым членом конкурсной комиссии экспертно.

Наивысший балл присваивается участнику, наиболее полно раскрывшему содержание критериев, изложенных в пункте, на основании информации о Заказчике, изложенной в Техническом задании конкурсной документации, и установленных в конкурсной документации сроков аудита....

В нарушение п. 11 Правил оценки конкурсная документация не содержит формулу расчета количества баллов, присуждаемых по данному показателю, или шкалу предельных величин значимости показателя оценки, устанавливающую интервалы его изменений, или порядок его определения.

Установленный порядок оценки по показателям критерия «Качество услуг и квалификация участника конкурса» не содержит критерии присвоения соответствующих баллов, присуждаемых за сведения, предложенными участниками закупки.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в Конкурсной документации надлежащий порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе, нарушают пункт 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки может обжаловать действие комиссии по осуществлению закупок.

Исходя из выше изложенного по существу оспариваемых действий (бездействий) конкурсной комиссии, в порядке статьи 106 Закона о контрактной системе:

Просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Отменить результаты открытого конкурса на право заключения договора на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности МУП «Домодедовский водоканал» города Домодедово за 2014, 2015 год.
3. По своему усмотрению рассмотреть вопрос о применении мер к единой комиссии по осуществлению закупок для нужд МУП «Домодедовский водоканал» предусмотренных Законодательством Российской Федерации.

8. Приложения:

- 1). Конкурсная документация на 55 страницах.
- 2). Протокол № 225/2 от 27 октября 2015 года вскрытие конвертов с заявками на участие в Открытом конкурсе на 8 страницах.
- 3). Протокол № 225/3 от 02 ноября 2015 года рассмотрение заявок на участие в Открытом конкурсе на 4 страницах.
- 4). Протокол № 225/4 от 09 ноября 2015 года оценка и сопоставление заявок на участие в Открытом конкурсе на 6 страницах.
- 5). Копия протокола о назначении Генерального директора Аксенцева Александра Олеговича на 4 страницах.

Жалоба подписана ЭЦП. Жалоба и приложения направлены в отсканированном виде в формате pdf в адрес Московского областного УФАС России Отдел обжалования закупок, на E-mail: to50@fas.gov.ru

Генеральный директор



А.О. Аксенцев