

РЕШЕНИЕ
по делу № 1-10-200/00-06-14
о нарушении антимонопольного законодательства

«18» ноября 2015 г.

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «10» ноября 2015 года

В полном объеме решение изготовлено «18» ноября 2015 года

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее — Комиссия ФАС России), при участии представителя ОАО «БСЗ» <...> (доверенность от 24.02.2015 № 77) и представителя ПАО «Уралкалий» <...> (доверенность от 02.11.2015 № 265),

рассмотрев дело № 1-10-200/00-06-14 по признакам нарушения ПАО «Уралкалий» (место нахождения: ул. Пятилетки, д. 63, г. Березники, Пермский край, 618426) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) на рынке раствора хлорида натрия в географических границах Пермского края,

УСТАНОВИЛА:

В ходе заседания Комиссии ФАС России, состоявшегося 10.11.2015, устных и письменных ходатайств от лиц, участвующих в деле № 1-10-200/00-06-14, на рассмотрение не поступало.

Основанием для возбуждения дела № 1-10-200/00-06-14 послужило заявление Открытого акционерного общества «Березниковский содовый завод» (далее – ОАО «БСЗ», Заявитель) от 01.04.2014 № 08с-11/64 (вх. от 04.04.2014 № 31178/14) с жалобой на действия ПАО «Уралкалий», выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке раствора хлорида натрия, поставленного ОАО «БСЗ» за период с 2006 по 2014 гг., в географических границах Пермского края путем установления, поддержания монопольно высокой цены на раствор хлорида натрия.

Заявитель осуществляет производство кальцинированной соды. Раствор хлорида натрия является основным сырьем в указанном производстве.

В представленных в ФАС России материалах ОАО «БСЗ» указывает на следующие обстоятельства.

За период с 2006 года по 2013 год ПАО «Уралкалий» увеличило цену поставляемого раствора в 4,6 раза (с 40,1 руб./тыс. м³ до 188,8 руб./тыс. м³ (без НДС)). Изменение цены на раствор хлорида натрия за данный период отражен в Таблице № 1 настоящего решения.



Таблица № 1

Раствор хлорида натрия	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Цена руб./м ³ (без НДС)	38,8	40,11	45,69	96,48	109,83	120,98	115,5	166,8	186,17	188,8

Производство кальцинированной соды составляет 95% от всего объема продукции, выпускаемой ОАО «БСЗ». Из-за указанного роста затрат на основное сырье убытки ОАО «БСЗ» только за 2013 год составили более 135 млн. рублей.

При таких экономических показателях, хозяйственная деятельность ОАО «БСЗ» по производству кальцинированной соды является нерентабельной.

Необходимо отметить, что ОАО «БСЗ» связано трубопроводным транспортом, поставляющим раствор хлорида натрия, только с ОАО «Уралкалий».

Также, в представленной Заявителем информации указано, что затраты на транспортировку раствора хлорида натрия от иных производителей железнодорожным транспортом составляют 97% от цены самого раствора хлорида натрия.

Кроме того, учитывая потребность ОАО «БСЗ» по количеству раствора хлорида натрия в сутки (около 228 цистерн), потребуются реконструкция и строительство дополнительных железнодорожных путей, эстакад как общего, так и необщего пользования.

Таким образом, без существенных капитальных вложений ОАО «БСЗ» не имеет альтернативного источника основного сырья для производства кальцинированной соды.

Из имеющихся в материалах дела документов (информации) Комиссией ФАС России установлено следующее.

В состав ПАО «Уралкалий» за период с 2006 по 2014 годы в Березниках входило четыре рудоуправления. Производство раствора хлорида натрия осуществлялось на территории Первого Березниковского калийного производственного рудоуправления (далее - БКПРУ-1).

ПАО «Уралкалий» включено в Реестр хозяйствующих субъектов (за исключением финансовых организаций), имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов, по позиции «раствор хлорида натрия» в географических границах Пермского края с долей на данном товарном рынке более 50% (приказ ФАС России от 23.12.2008 № 479).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции

ОАО «Уралкалий» занимает доминирующее положение на рынке раствора хлорида натрия в географических границах Пермского края.

Определением о назначении дела № 1-10-200/00-06-14 от 30.12.2014 № 06/54874/14, Комиссией ФАС России у ПАО «Уралкалий» была запрошена информация о детализации себестоимости производства раствора хлорида натрия за 2006 - 2014 гг. с разбивкой по кварталам.

Определением об отложении рассмотрения дела № 1-10-200/00-06-14 от 23.01.2015 № 06/2858/15 Комиссией ФАС России у ПАО «Уралкалий» была дополнительно запрошена информация о причинах изменения в 2006-2014 гг. процентов распределения общепроизводственных расходов, данных в приложениях к учетной политике ПАО «Уралкалий», с обоснованием указанных изменений. ОАО «БСЗ» было необходимо предоставить информацию об изменении технологической схемы производства раствора хлорида натрия на флотофабрике, полученной во временное пользование по договору аренды от 23.12.2014 № 6330/2014, в январе 2015 г., а также калькуляцию себестоимости производства раствора хлорида натрия с расшифровкой затрат по статьям (единица измерения количество, цена, сумма) за январь 2015 г., в случае изменения себестоимости более чем на 10%.

Согласно информации, представленной ПАО «Уралкалий» в Комиссию, до октября 2006 года производство раствора хлорида натрия осуществлялось по Регламенту 2002 года на базе части производственных мощностей фабрики технической соли (далее – ФТС) и состояло из одной комплексно-механизированной технологической линии.

В процессе для приготовления пульпы использовался галитовый отвал из отделения растворения сильвинитовой руды с галургической фабрики БКПРУ-1. Растворение хлорида натрия происходило в трубопроводах, мельнице, мешалках. Производство раствора на ФТС отличалось простотой технологических операций, так как по конвейеру из отделения растворения галургической фабрики поступал галитовый отвал, не требующий интенсивного перемешивания. В данной технологической схеме использовались оборудования с низкими амортизационными отчислениями.

В октябре 2006 года в рудник БКПРУ-1 стали поступать рассолы. Обстоятельства аварии были квалифицированы как чрезвычайные, все действия по попытке спасения рудника были прекращены. После аварии ФТС, расположенная на руднике, попала в зону аварии и была закрыта. Из-за остановки рудника на флотационной обогатительной фабрике было прекращено производство хлористого калия. Для бесперебойного производства раствора хлорида натрия флотационная обогатительная фабрика была перепрофилирована.

В структуре калькуляции в 2007 году наблюдается рост всех затрат в связи с необходимостью подачи раствора в рудник для заполнения выработанных пространств и предотвращения оседания земной поверхности. В

этот период более половины произведенного раствора хлорида натрия использовалось для закачки в пространства рудника.

На увеличение себестоимости повлияли следующие факторы:

– по услугам участка по приготовлению пульпы - в 2007 году значительное увеличение затрат, а в 2008 году сокращение затрат по данным услугам. Данный участок был создан в ноябре 2006 года после аварии и прекращения производства раствора хлорида натрия на ФТС, и ликвидирован в марте 2008 года в результате расположения в аварийном участке.

– по услугам участка по приему сырья и расходов на внутривзаводское перемещение - увеличение в 2007 году. Данные расходы возникли вследствие необходимости в сырье галита с карьера. Перевозка данного сырья и его прием в 2006 году осуществлялись после аварии в период ноябрь-декабрь, когда с карьера автомобильным транспортом было доставлено 41 тыс. тонн.

В 2007 году объем перевозки составил 163 тыс. тонн. Данные расходы – это расходы по услугам сторонних организаций по предоставлению автомобильной и тракторной техники. Расстояние транспортировки разрыхленной соли от солеотвала до узла дробления не превышало 700 метров.

Значительное увеличение себестоимости раствора хлорида натрия и ее рост на 79% в 2007 году не было компенсировано за счет соответствующего повышения цен. Цена раствора хлорида натрия на 2007 год была согласована сторонами 01.12.2006 года и составила 45,52 рубля, с ежегодной корректировкой в сторону повышения на 15% в год.

В 2008 году Ростехнадзором была запрещена закачка раствора в выработанные пространства рудника, вследствие чего сократилось производство раствора хлорида натрия. В целях бесперебойного обеспечения продукцией флотационная обогатительная фабрика была полностью перепрофилирована только для производства раствора хлорида натрия для реализации внешнему покупателю, законсервировано и исключено часть оборудования, разработан новый регламент. Приготовление осуществлялось по новой технологии, из-за чего в данный период произошли изменения в структуре исходного сырья: существенно сократилась доля пульпы (с 1 279 тыс. тонн галита в пульпе в 2007 году до 21 тыс. тонн галита в пульпе в 2008 году), увеличилась доля галита с карьера до 200 тыс. тонн. (163 тыс. тонн в 2007 году).

В 2008 году создан участок по добыче и погрузке технической соли, т.к. необходимо было осуществлять добычу механическими средствами галит из солеотвала, который существенно отличался по своим свойствам от отфильтрованного галита, поступавшего ранее на фабрику технической соли. Кроме того, в связи с затоплением рудника маршрут транспортировки галита увеличился с 700 метров до 3,5 километров. На увеличение себестоимости продукции, кроме изменений в структуре исходного сырья, повлияло снижение общих объемов производства раствора хлорида натрия и увеличение вследствие

этого условно-постоянный расход.

В 2009 году более чем в 2 раза упали объемы производства калия хлористого на БКПРУ-1. Это привело к сокращению объемов солеотходов с химической и галургической обогатительных фабрик. Для поддержания бесперебойного производства снижение солеотходов повлекло увеличение доли галита с карьера до 400 тыс. тонн, что привело к росту затрат по услугам участка по приему сырья и расходов на внутривозовские перевозки.

В 2010 году на сокращение себестоимости повлияло снижение доли галита с карьера до 70 тыс. тонн, и сокращение расходов на внутривозовские перевозки и услуг участка по добыче и погрузке технической соли. Сокращение доли галита с карьера было обусловлено тем, что производство калия хлористого вышло на докризисный уровень, что привело к увеличению доли солеотходов с химической и карналлитовой фабрик.

В декабре 2011 года принято решение о закрытии химической и карналлитовой обогатительных фабрик по техногенным причинам, что привело к невозможности подачи галитового солевотвала по конвейерной ленте, а также стало невозможным использование подогретой оборотной воды с галургических фабрик. В связи с этим был пересмотрен технический регламент, возникла необходимость закупки большого количества промышленной воды у ОАО «ТГК-9», стали необходимы изменения технологического оборудования, в частности реконструкция теплотрассы для закупки теплоэнергии для подогрева промышленной воды.

С 2012 года единственным продуктом производства на БКПРУ-1 стал раствор хлорида натрия, вырабатываемым для нужд ОАО «БСЗ». Основным сырьем в 2012, 2013 и 2014 годах при производстве раствора хлорида натрия являлся галит с карьера. С 2012 года при производстве использовалось порядка 900 тыс. тонн сырья.

Добыча таких галитовых отходов осуществлялась механическими средствами из карьера. Сырье представляло собой галитовые отходы, которые существенно отличались по своим свойствам от отфильтрованного галита, поступавшего ранее, отходы в зимний период кристаллизовались, и ежегодно были загрязнены мусором.

Вовлечение таких отходов повлекло за собой существенное увеличение затрат на выемку соли из карьера, ее транспортировку, хранение и измельчение, что привело к увеличению затрат по статье расходы на внутривозовское перемещение. Необходимость в подогреве воды повлекло увеличение энергозатрат.

В 2013 году в связи с тем, что участки по приему сырья и добыче и погрузке технической соли находятся в составе фабрики по приготовлению раствора БКПРУ-1 и оказывают услуги только фабрике, принято решение об упрощении учета затрат на производство раствора хлорида натрия в части отражения затрат данных участков постатейно в единой калькуляции раствора

хлорида натрия. Соответственно сократились статьи данных расходов, и увеличились статьи расходов на оплату труда, амортизацию.

В соответствии с положением Учетной политики ПАО «Уралкалий» (п.11 «Учет затрат на производство и калькулирование себестоимости продукции») при производстве продукции выделяются следующие виды себестоимости:

- производственная себестоимость — совокупность прямых, общепроизводственных расходов вспомогательных производств, общепроизводственных расходов основного производства;

- полная производственная себестоимость — совокупность производственной себестоимости, управленческих расходов и расходов на продажу;

- полная себестоимость — совокупность производственной себестоимости, расходов на продажу, управленческих расходов, прочих расходов, налога на прибыль.

В соответствии с положениями Учетной политики объектом калькулирования полной себестоимости продукции является основной продукт, выпускаемый ПАО «Уралкалий» - калий хлористый.

Также, в соответствии с Учетной политикой управленческие расходы для целей калькулирования распределяются по видам продукции и услуг, пропорционально объему реализованной продукции и услуг (в тоннах) и распределяются только на следующие виды продукции:

- калий хлористый галургический,
- калий хлористый флотационный,
- калий хлористый гранулированный,
- карналлит обогащенный.

С целью независимой оценки ценообразования ПАО «Уралкалий» на раствор хлорида натрия, поставленный ОАО «БСЗ» за период с 2006 по 2014 гг., и в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссией ФАС России был привлечен независимый эксперт АО «БДО Юникон», обладающий специальными познаниями в данном вопросе.

По результатам исполнения договора от 23.04.2015 № БДО-3119-0412-15 АО «БДО Юникон» было представлено экспертное заключение, согласно которому:

1. Учет себестоимости раствора хлорида натрия в ПАО «Уралкалий» осуществлялся в соответствии с положениями Учетной политики, разработанной на основании Методических положений по планированию, учету затрат на производство и реализацию продукции (работ, услуг) и калькулированию себестоимости продукции (работ, услуг) на предприятиях химического комплекса, утвержденных Приказом Минпромнауки РФ от

04.01.2003 № 2 (далее – Методические положения).

2. Структура себестоимости существенно менялась в период с 2006 по 2014 годы в связи с рядом независимых от ПАО «Уралкалий» причин – в основном в результате различных аварий. При этом необходимо учитывать, что производство раствора хлорида натрия за период с 2006 по 2014 годы почти ежегодно проводилось на различных площадках БКПРУ-1. В течение указанного периода технологический процесс существенно менялся, также изменялись виды и объемы сырья, используемого в производстве раствора хлорида натрия.

3. В соответствии с положениями утвержденной Учетной политики ПАО «Уралкалий» отдельные расходы (в основном управленческие) распределялись на себестоимость основных видов продукции ПАО «Уралкалий» и не распределялись на себестоимость раствора хлорида натрия.

4. Производство раствора хлорида натрия в ПАО «Уралкалий» было завершено в 2015 году. Оборудование, используемое для производства раствора хлорида натрия, было передано в аренду ОАО «БСЗ» (основному покупателю).

Анализ себестоимости, проведенный независимым экспертом, показал, что ПАО «Уралкалий» при калькулировании себестоимости раствора хлорида натрия соблюдал положения Учетной политики, разработанной в соответствии с нормами действующего законодательства и в проверяемом периоде отсутствовали факторы, указывающие на необходимость изменения порядка расчета себестоимости раствора хлорида натрия.

Таким образом, Комиссией ФАС России в ходе анализа представленных материалов и по итогам экспертного заключения анализа себестоимости раствора хлорида натрия ПАО «Уралкалий», поставленный ОАО «БСЗ» за период с 2006 по 2014 гг., подготовленного независимым экспертом АО «БДО Юникон» по результатам исполнения договора от 23.04.2015 № БДО-3119-0412-15, сделан вывод о том, что действия ПАО «Уралкалий» по повышению цены на раствор хлорида натрия являлись экономически обоснованными и не содержат признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Производство по делу № 1-10-200/00-06-14 в отношении ПАО «Уралкалий» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции прекратить, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией ФАС России действиях.

2. Направить решение сторонам по делу.