

Российская Федерация Свердловская область

Серовский городской округ

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

« Серовское ПАТП »

624992 Свердловская область г. Серов,
ул. Фрунзе, д. 1
телефон \ факс 8 (34385) 6-40-82, телефон 6-40-70
ИНН 6632031205 \ КПП 663201001

13.11.2015 г. исх. № 8/Н

на № _____ от _____

**Управление Федеральной
антимонопольной службы**

Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул.
Московская, д. 11

Заявитель: ООО «Серовское ПАТП»

Адрес: 624992, Свердловская область,
г. Серов, ул. Фрунзе, д. 1
тел. 8 (34385) 4-00-70,
тел. сот. 8-950-655-86-22
адрес эл. почты: urist-patp3@mail.ru

Организатор конкурса: Администрация
Серовского городского округа

Адрес: 624990, Свердловская область г.
Серов, ул. Ленина, д. 140

Уполномоченный орган: Отраслевой
орган администрации Серовского
городского округа «Комитет по энергетике,
транспорту, связи и жилищно-
коммунальному хозяйству»

Адрес: 624990, Свердловская область г.
Серов, ул. Ленина, д. 140
e-mail: ooasgokgkh@mail.ru

Жалоба

на Постановление Администрации Серовского городского округа от 16.10.2015 № 1565 об
утверждении конкурсной документации для проведения конкурсов на право
осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным
маршрутам Единой маршрутной сети городского транспорта № 8, № 10, № 15.

1. **Заказчик:** Администрации Серовского городского округа Адрес: 624990, Свердловская
область г. Серов, ул. Ленина, д. 140.

Уполномоченный орган: Отраслевой орган администрации Серовского городского округа
«Комитет по энергетике, транспорту, связи и жилищно-коммунальному хозяйству»

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Серовское ПАТП» ИНН: 6632031205;
Адрес: 624992, Свердловская область, г. Серов, ул. Фрунзе, д. 1
Адрес эл. почты: urist-patp3@mail.ru; контактное лицо: Узлов Андрей Борисович.

2. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
<http://www.adm-serov.ru>
3. Номер извещения: № 11
4. **Наименование конкурса:** «На право осуществления пассажирских перевозок
транспортом общего пользования по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети

01-23859
17 11 15

городского пассажирского транспорта №10 «Автовокзал – Новая Больница», №15 «Автовокзал – пос. Черноярка».

5. **Дата опубликования извещения о проведении конкурса:** 02.11.2015 года.

1.) 16.10.2015 года Администрацией Серовского городского округа было опубликовано Постановление № 1565 «Об утверждении конкурсной документации для проведения конкурсов на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети городского транспорта № 8, №10, №15».

02.11.2015 на официальном сайте Администрации Серовского городского округа (www.adm-serov.ru) размещены извещения №10 и №11 о проведении открытого конкурса по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети городского транспорта № 8, №10, №15.

Считаю, что проведение указанных конкурсов протеворечит Федеральному закону от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон 220-ФЗ).

Согласно пункту 3 части 4 статьи 39 Закона 220-ФЗ, уполномоченные органы местного самоуправления проводят открытый конкурс на право осуществления регулярных перевозок по смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или **муниципальному маршруту регулярных перевозок в порядке, установленном настоящим Федеральным законом**, в случае, если указанные в пункте 1 настоящей части регулярные перевозки осуществляются совместно более чем тремя юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями по данным маршрутам и такие юридические лица, индивидуальные предприниматели отказались от заключения договора простого товарищества.

Учитывая то обстоятельство, что конкурс на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярному маршруту ЕМС городского транспорта № 15 был проведен в декабре 2012 года и на маршруте работают 2 перевозчика ООО «Серовское ПАТП» и ИП Павлов А.А., и между ними заключен договор простого товарищества, следовательно нет оснований для проведения конкурса.

ООО «Серовское ПАТП» в соответствии с пунктом 1 статьи 39 Закона 220-ФЗ предоставило письмо председателю ООАСГО «Комитет ЭТС и ЖКХ» о внесении в реестр маршрутов регулярных перевозок (по нерегулируемым тарифам) маршрут № 15 с просьбой выдать Предприятию карты соответствующие максимальному количеству транспортных средств, которые используются для регулярных перевозок на данном маршруте.

Просим обратить внимание на то, что Положение об организации транспортного обслуживания населения на территории Серовского городского округа, утвержденное Постановлением Администрации СГО от 12.09.2013г. № 1470 на основании пункта 10 ст.39 Закона 220-ФЗ должно быть приведено в соответствие с вышеназванным законом, а именно должен быть изменен предмет конкурса в соответствии с **п.1 ст.21 Федерального закона от 13.07.2015г. № 220-ФЗ**.

В Постановлении № 1565 «Об утверждении конкурсной документации для проведения конкурсов на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети городского транспорта № 8, №10, №15» **предметом конкурса является договор** на право заключения пассажирских перевозок транспортом общего пользования по регулярным маршрутам ЕМС городского транспорта, **а в**

соответствии с п.1 ст.21 Федерального закона от 13.07.2015г. № 220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок.

Поскольку Постановление Администрации Серовского городского округа от 16.10.2015 № 1565 утверждено на основании Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории Серовского городского округа, утвержденное Постановлением Администрации СГО от 12.09.2013г. № 1470, в старой редакции (не приведенное в соответствие с Законом № 220-ФЗ), то вышеуказанное Постановление № 1565 признается недействующим.

2.) В соответствии с п. 2 Раздела 1 Конкурсной документации, утверждённой Постановлением № 1565, предметом конкурса является **право осуществления пассажирских перевозок** транспортом общего пользования по регулярным маршрутам Единой маршрутной сети городского пассажирского транспорта № 8, № 10, № 15, **тогда как в соответствии со ст. 21 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (далее - Закон 220-ФЗ), **предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.**

В соответствии с Разделом 14 «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе и порядок их оценки» указанного Постановления Конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет заявки на участие в конкурсе по следующим критериям:

А) п. 5 «Стаж осуществления деятельности по перевозке пассажиров на регулярных автобусных маршрутах автобусами, оборудованными для перевозок более 8 человек (полных лет по данным представляемой копии лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более 8 человек) пассажиров»:

до 1 года	0 баллов
от 1 года до 3 лет	1 балл
от 3 до 7 лет	3 балла
от 7 до 15 лет	6 баллов
более 15 лет	8 баллов

Указанные критерии оценки ставят вновь созданных или впервые участвующих участников конкурса в неравное положение с другими участниками конкурса. Данные критерии оценки создают необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе путём установления не предусмотренных действующим законодательством требований к хозяйствующим субъектам.

Пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается не обоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Б) п. 6 «Количество дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) происшедших по вине претендента (работников претендента) в течение года, предшествующего проведению конкурса (балл за каждое ДТП)»:

- 1 ДТП - 2 балла

За нарушение правил дорожного движения к административной ответственности может быть привлечён водитель, а не перевозчик. Перевозчик привлекается к ответственности по ДТП в порядке, предусмотренном гражданским законодательством. Следовательно, требование о предоставлении информации о привлечении к административной ответственности перевозчика за совершённое ДТП неправомерно.

Работники претендента не могут быть участниками конкурса, следовательно, сведения о допущенных ими ДТП, повлекшие административную ответственность, не могут содержаться в требованиях к конкурсной заявке перевозчика (в виде справки по форме согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.06.1995 № 647 и Приказу Министерства транспорта Российской Федерации от 02.04.1996 № 22).

Хозяйствующие субъекты, впервые вступающие на этот рынок, не смогут предоставить необходимые сведения в связи с их отсутствием на таком рынке в течение года. Более того, выдача справок перевозчикам в полномочия органов Государственной инспекции безопасности дорожного движения не входит. **Данное требование является необоснованным и ограничивает доступ хозяйствующих субъектов для участия в конкурсе.**

В) п. 7 «Право владения транспортным средством (балл за каждое транспортное средство, заявленное на лот)»:

- аренда или иное законное основание пользования транспортным средством 1 балл;
- собственность 2 балла;

Содержание права собственности и других вещных прав определено Разделом II ГК РФ, а так же статьями 34 и 35 Конституции РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 ГК РФ граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Следовательно, установление данных критериев оценки ставит в неравное положение собственников транспортных средств и арендаторов.

Своими действиями Администрация Серовского городского округа создает преимущественные условия участия в торгах одним участникам конкурса, ограничивая при этом других участников конкурса, что является нарушением Закона о защите конкуренции.

Приложение:

1. Постановление Администрации СГО № 1565 от 16.10.2015г. (с сайта Администрации Серовского городского округа - <http://www.adm-serov.ru>)
2. Извещение №10 участнику открытого конкурса (с сайта Администрации Серовского городского округа - <http://www.adm-serov.ru>)

Директор ООО «Серовское ПАТП»



/Узлов А.Б.