



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

18.11.2015 № 11531/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
МУП ТМР «Тутаевские
коммунальные системы»
152300, Ярославская область,
г. Тутаев, ул. Комсомольская, д. 64
Факс: 8 (48533) 2-03-29
tkstutaev@mail.ru

Заявитель -
ООО «Агреман»
150046, г. Ярославль,
ул. Большие Полянки, д. 7
Факс: 48-11-61
bitum@agreman.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/82-15**

13 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления А.В. Ширков, члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Е.В. Гудкевич, специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Агреман» (вх. № 11083 от 05.11.2015) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – МУП ТМР «Тутаевские коммунальные системы», при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку мазута топочного малозольного для нужд МУП ТМР «Тутаевские коммунальные системы» (извещение № 31502830562) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), с участием:

от МУП ТМР «Тутаевские коммунальные системы» Баланцева А.С., директора (предъявлен паспорт);

от ООО «Агреман» Л.В. Ермоленко, представителя по доверенности № 112 от 13.11.2015, Р.Ф. Балдина, представителя по доверенности № 113 от 13.11.2015.

у с т а н о в и л а:

ООО «Агреман» обратилось с жалобой (вх. № 11083 от 05.11.2015) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – МУП ТМР «Тутаевские коммунальные системы» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку мазута топочного малозольного для нужд МУП ТМР «Тутаевские коммунальные системы» (№ 31502830562).

Обжалуемые действия (бездействие) — необоснованный допуск заявки ООО «Тутаевпромстрой» к участию в открытом конкурсе; оценка и сопоставление заявок

по критериям, не указанным в пункте 4.8.3.3 конкурсной документации; некорректные арифметические вычисления при оценке заявок.

Организатор торгов представил документы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы (исх. № 1172/06-07 от 10.11.2015), а также пояснения по существу жалобы; нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» признал в части осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не были указаны в конкурсной документации.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

07.10.2015 на сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку мазута топочного малозольного для нужд МУП ТМР «Тутаевские коммунальные системы» (извещение № 31502830562).

Согласно протоколу (№ 14 от 28.10.2015) вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку мазута топочного смазочного для нужд МУП ТМР «Тутаевские коммунальные системы» поступило 2 заявки от участников ООО «Агреман», ООО «Тутаевпромстрой». Оба участника допущены к участию в закупке.

Исходя из протокола № 16 от 28.10.2015 заседания единой комиссии по проведению закупок, товаров, работ, услуг для нужд МУП ТМР «Тутаевские коммунальные системы» по оценке и сопоставлению заявок, заявке ООО «Тутаевпромстрой» присвоено первое место, ООО «Агреман» - второе место. Победителем открытого конкурса признано ООО «Тутаевпромстрой». Выбор победителя отражен также в протоколе № 15 от 28.10.2015 заседания единой комиссии по проведению закупок, товаров, работ, услуг для нужд МУП ТМР «Тутаевские коммунальные системы» по оценке предложений по оценочным критериям и выбору победителя.

Исходя из пункта 4.8.3.3. конкурсной документации оценка предложений членами Комиссии по каждому из подкритериев критерия «Итоговый рейтинг Предложения» осуществляется на основании сведений, приведенных в таблице, и математических операций, осуществляемых на основе вычислительных формул, приведенных после таблицы.

В ходе рассмотрения жалобы относительно доводов заявителя о несоответствии заявки ООО «Тутаевпромстрой» требованиям конкурсной документации по виду деятельности Комиссия приходит к следующему выводу.

В силу пункта 4.5.2 конкурсной документации участник конкурса должен включить в состав Предложения документы, подтверждающие его соответствие определенным требованиям, а именно: анкету по установленной в настоящей

Конкурсной документации форме (форма № 4); оригинал справки о выполнении аналогичных по характеру и объему поставок товара договоров по установленной в настоящей Конкурсной документации форме (форма № 5); оригинал справки о материально-технических ресурсах, которые будут использованы в рамках выполнения Договора по установленной в настоящей Конкурсной документации форме (форма № 6); оригинал информационного письма о наличии у Участника конкурса связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика или Организатора конкурса по установленной в настоящей Конкурсной документации форме; заверенную Участником конкурса копию свидетельства о внесении записи об Участнике конкурса в Единый государственный реестр юридических лиц или в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей; заверенную Участником копию свидетельства о постановке на налоговый учет; заверенную Участником копию паспорта (для физических лиц и индивидуальных предпринимателей) и иные документы. Все указанные документы прилагаются Участником конкурса к Предложению.

Требование к наличию у участника торгов присвоенного ему кода общероссийского классификатора видов экономической деятельности «оптовая торговля топливом» (ОКВЭД 51.51) конкурсной документацией не устанавливалось. Также, согласно конкурсной документации, участникам закупки не требовалось подтверждать факты надлежащего исполнения договоров поставки аналогичной продукции, в том числе посредством предоставления бухгалтерской отчетности.

Заявка ООО «Тутаевпромстрой» содержала все требуемые конкурсной документацией документы, которые было необходимо представить участнику закупки и основания для отклонения данной заявки у организатора торгов отсутствовали. Таким образом, МУП ТМР «Тутаевские коммунальные системы» обосновано допустило заявку ООО «Тутаевпромстрой» к участию в открытом конкурсе.

Вместе с тем согласно отчетам об оценке предложений участников в приложениях №№ 1 к протоколам №№ 15, 16 от 28.10.2015 к участникам закупки были применены критерии, не указанные в пункте 4.8.3.3 конкурсной документации, а именно критерий «отсрочка оплаты по договору», «период гарантийных обязательств». Количество баллов участникам закупки по критериям «отсрочка оплаты по договору», «период гарантийных обязательств» было выставлено Комиссией МУП ТМР «Тутаевские коммунальные системы» произвольно. Заявкам ООО «Агреман» и ООО «Тутаевпромстрой» по критерию «период гарантийных обязательств» выставлено по 20 баллов. По критерию «отсрочка оплаты по договору» ООО «Агреман» выставлено 10 баллов, ООО «Тутаевпромстрой» - 20 баллов. Критерии «место нахождения участника», «количество транспорта, необходимого для перевозки мазута», установленные в таблице, приведенной в пункте 4.8.3.3 конкурсной документации, при оценке заявок участников не применялись.

В силу пункта 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не

допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, организатор торгов в нарушение части 6 статьи 3, пункта 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» осуществлял оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не были указаны в конкурсной документации.

02 ноября 2015 года по результатам открытого конкурса между МУП ТМР «Тутаевские коммунальные системы» и ООО «Тутаевпромстрой» заключен договор поставки № 66.

С учетом вышеизложенного, действия МУП ТМР «Тутаевские коммунальные системы», при проведении вышеуказанной закупки противоречат нормам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

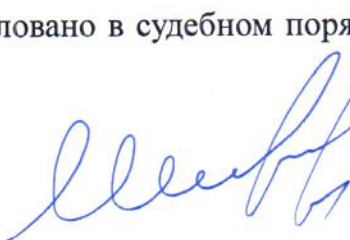
1. Признать жалобу ООО «Агреман» (вх. № 11083 от 05.11.2015) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – МУП ТМР «Тутаевские коммунальные системы», при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку мазута топочного малозольного для нужд МУП ТМР «Тутаевские коммунальные системы» (№ 31502830562) обоснованной.

2. Признать МУП ТМР «Тутаевские коммунальные системы» нарушившим часть 6 статьи 3, пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Предписание не выдавать в связи с заключением по результатам открытого конкурса договора поставки № 66 от 02 ноября 2015 года.


Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



А.В. Ширков

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич

Е.В. Коженков