



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2. офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04. факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

19.11.2015 № 2055/15

На № _____ от _____

ООО «ЕВРАЗИЯ-ЮГ» (далее – Заявитель)
355042, г. Ставрополь, ул. Южный обход, д. 6

ГУП РО «Областной Дом физической
культуры» (далее – Заказчик)
344022, г. Ростов-на-Дону,
ул. Большая Садовая, д. 127, корпус б

РЕШЕНИЕ
по делу № 2181/05

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «17» ноября 2015 г.
В полном объеме решение изготовлено «19» ноября 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика (далее – Комиссия) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления –
начальник отдела изучения и контроля товарных рынков

Члены Комиссии: Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела изучения
и контроля товарных рынков
Воронцов П.П. – заместитель начальника отдела изучения и
контроля товарных рынков,

рассмотрев в отсутствие Заявителя и в присутствии представителей Заказчика Позднякова С.М., Назарян А.П. дело № 2181/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона 223-ФЗ при проведении закупки № 31502904907 «Поставка уличных светодиодных экранов-табло в комплекте с судейской системой» (далее – Закупка у единственного поставщика),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба Заявителя поступила в Ростовское УФАС России 06.11.2015. Заявитель указал на то, что Заказчиком в нарушение требований Закона 223-ФЗ неверно выбран способ закупки – закупка у единственного поставщика, не размещена документация о закупке.

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором просил признать жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Заказчиком 29.10.2015 на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликована информация о проведении закупки у единственного поставщика в рамках предмета закупки с начальной (максимальной) ценой 5 800 000,00 руб.

Протоколом № 6 заседания закупочной комиссии по вопросу рассмотрения заключения договора с единственным поставщиком без ограничения суммы от 30.10.2015 принято решение заключить договор на сумму 5 795 000 руб. с ООО «РусРегионГрупп».

Договор № 15/10-1 заключён Заказчиком с ООО «РусРегионГрупп» 30.10.2015.

034910¹

Разделом 6 Положения о закупке Заказчика предусмотрены следующие способы закупки: закупка до 400 тысяч рублей; запрос цены; запрос предложений; закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) без ограничения суммы; аукцион, в том числе двухэтапный; конкурс, в том числе двухэтапный.

Согласно пункту 6.5.6 Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) без ограничения суммы, в случае, если возникла потребность в определённых товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы либо срочной необходимости, в связи с чем применение иных способов закупки нецелесообразно.

Заказчик объясняет выбор способа Закупки в качестве закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) без ограничения суммы ограниченным сроком для выполнения работ по монтажу светодиодных экранов-табло в комплекте с судейской системой. Указанные товары должны быть готовы к использованию не позднее 23.12.2015 в связи с требованиями Европейской гандбольной лиги и Гандбольного союза «Ростов-Дон». Ввиду ограниченных сроков и позднего получения финансирования, Заказчик принял решение на основании пункта 6.5.6 Положения о закупке провести закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) без ограничения суммы.

Вместе с тем, Комиссия не согласна с решением Заказчика.

Договор № 2 на предоставление субсидии из средств областного бюджета в размере 20 000 000 руб. был подписан Заказчиком с министерством по физической культуре и спорту Ростовской области 05.10.2015.

Извещение о проведении Закупки было размещено только 29.10.2015.

Частью 2 статьи 3 Закона 223-ФЗ предусмотрено, что извещение о проведении конкурса или аукциона размещается на официальном сайте не менее чем за 20 дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

Исходя из этого, после получения субсидии для проведения закупки требуемого оборудования у Заказчика имелось не менее 20 дней для проведения закупки в форме аукциона или конкурса в соответствии с Положением о закупке.

Таким образом, довод Заказчика о срочности осуществления закупки выбранным способом не признаётся обоснованным.

Помимо этого, стоит отметить, что закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна, в случае, если такие товары, работы, услуги, обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

Как установлено Комиссией, поставку требуемых товаров имеет возможность поставить помимо ООО «РусРегионГрупп» также ООО «ДОЛАМЭКС», ООО «Бристоль», ООО «ЕВРАЗИЯ-ЮГ». Таким образом, оснований для ограничения конкуренции путём выбора неконкурентного способа выбора поставщика у Заказчика не имелось. Заказчик неверно выбрал способ закупки, предусмотренный Положением о закупке.

Обязанность Заказчика при осуществлении закупок руководствоваться Положением о закупках установлена в части 1 статьи 2 Закона 223-ФЗ.

Вышеизложенное свидетельствует, что проведя Закупку посредством закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) без ограничения суммы, Заказчик нарушил часть 1 статьи 2 Закона 223-ФЗ.

Помимо этого, Комиссией установлено следующее.

Частью 5 статьи 4 Закона 223-ФЗ предусмотрено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Частью 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определённые положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные

требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Анализ информации о Закупке на официальном сайте в разделе «Документация о закупке» размещён файл «Проект договора табло».

Указанный документ содержит только проект договора, при этом иная информация, которая должна содержаться в документации о закупке, предусмотренная частью 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ, на официальном сайте не размещена.

Законом 223-ФЗ указанное требование отнесено ко всем закупкам, подлежащим размещению на официальном сайте. Таким образом, для закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) без ограничения суммы исключения для формирования документации о закупке не предусмотрены.

С учётом изложенного, Заказчик нарушил часть 5 статьи 4 Закона 223-ФЗ.

По итогам рассмотренной закупки Заказчиком заключён договор с ООО «РусРегионГрупп». В связи с чем, Комиссия не имеет оснований для выдачи предписания.

Руководствуясь частями 11 – 20 статьи 18.1, пунктом 3¹ части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

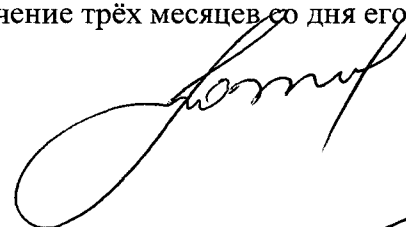
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЕВРАЗИЯ-ЮГ» обоснованной.
2. Признать ГУП РО «Областной Дом физической культуры» нарушившим часть 1 статьи 2, часть 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Предписание не выдавать в связи с заключением договора.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц ГУП РО «Областной Дом физической культуры» к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии



Н.А. Кожемяко

И.С. Иваненко

П.П. Воронцов