

*Шарова Анна*



Новгородская региональная общественная организации «Собрание коренных новгородцев»  
173000, Великий Новгород, ул. Андреевская, д.18/8, тел. (8162) 679-180, (963) 369 34 69  
e-mail: anna.f.cherepanova@gmail.com

№ 34-10/2015  
«29» октября 2015 года

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
России по Новгородской области**  
Адрес: Новгородская область, г. Великий Новгород,  
Воскресенский бульвар, д. 3  
Заказчик: Департамент образования и молодежной  
политики Новгородской области  
Адрес: Российская Федерация, 173001, Великий Новгород, ул.  
Новолучанская, дом 27

**ЖАЛОБА**

08.10.2015 г. в единой информационной системе в сфере закупок («Портал закупок») было размещено извещение о проведении открытого конкурса № 0150200000615000687 на выполнение работ по доработке в целях предоставления услуг в электронной форме регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования Новгородской области.

Заказчиком является Департамент образования и молодежной политики Новгородской области (далее - Заказчик).

Уполномоченным органом является Департамент имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 8 256 600,00 руб.

Заказчиком в качестве показателя неценового критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее - «Квалификация участников закупки») установлен показатель «Наличие у участника закупки постоянно действующего филиала (далее – Филиал) на территории Новгородской области. Срок действия Филиала должен быть не менее 2 (двух) лет до момента объявления данного открытого конкурса» (далее – «Наличие филиала»).

Полагаем, установление данного показателя свидетельствует о нарушении Заказчиком законодательства о контрактной системе, что подтверждается следующим.

а) Показатель «Наличие филиала» не раскрывает содержание критерия «Квалификация участников закупки», что свидетельствует об установлении Заказчиком

Новгородское УФАС России  
Входящий № 9019  
29.10.2015

критерия оценки, не предусмотренного Законом о контрактной системе, а также о нарушении требований к содержанию конкурсной документации.

Требования критериям оценки заявок участников закупки определены статьей 32 Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

В силу ч. 9 ст. 32 Закона о контрактной системе не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.

В силу п. 10 Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Правила оценки заявок) в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

В силу п. 27 Правил оценки заявок показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть:

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.

В силу п. 2 ст. 55 ГК РФ филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства.

С учётом изложенного, показатель «Наличие филиала» не раскрывает содержание нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки», так как не способствует выявлению лучших условий исполнения контракта по рассматриваемому критерию.

Таким образом, под видом показателя «Наличие филиала» Заказчиком фактически установлен самостоятельный критерий оценки, не предусмотренный ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе.

В силу п. 9 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Следовательно, Заказчиком нарушены требования к содержанию конкурсной документации.

**б) В связи с тем, что физическое лицо (включая индивидуальных предпринимателей) по действующему гражданскому законодательству не могут создавать филиалы, рассматриваемый показатель создаёт необоснованные преимущества участникам закупки – юридическим лицам, что свидетельствует о нарушении принципа обеспечения конкуренции.**

Как следует из п. 2 ст. 55 ГК РФ, филиалом является обособленно подразделение юридического лица.

В силу п. 4 ст. 3, ст. 31 Закона о контрактной системе, п. 9.1. Конкурсной документации участником рассматриваемой закупки наряду с юридическими лицами может быть любое физическое лицо (с учетом установленных ограничений).

В силу ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (ч. 2).

Несмотря на то, что установление показателя «Наличие филиала» не препятствует участию в конкурсе физических лиц, рассматриваемый показатель приводит к необоснованному ограничению конкуренции.

Так, по смыслу установленной Заказчиком шкалы оценки показателя «Наличие филиала» отсутствие филиала приведет к присуждению участнику закупки по рассматриваемому показателю 0 баллов.

При этом, значимость указанного показателя составляет 10 %, что может повлиять на результаты определения исполнителя.

С учётом изложенного, рейтинг предложения участника закупки – физического лица по критерию оценки «Квалификация участника закупки» будет заведомо ниже, чем аналогичный рейтинг юридического лица.

Таким образом, юридические лица будут иметь необоснованное преимущество в рамках процедуры оценки предложений, что свидетельствует о нарушении Заказчиком принципа обеспечения конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст.ст. 8, 31, 32, 50 Закона о контрактной системе

**ПРОШУ:**

Аннулировать открытый конкурс №0150200000615000687 на выполнение работ по доработке в целях предоставления услуг в электронной форме регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования Новгородской области.

Председатель  
НРОО «Собрание коренных новгородцев»



А.Ф. Черепанова