

Руководителю
ООО «ТОРГОПТ»

101000, г. Москва, Сверчков
переулок, д. 10, корп. 1

Руководителю
ООО «СпецСтройКомплект»

111394, г. Москва,
ул. Владимирская 1-я, д.4

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «13» октября 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «22» октября 2015 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-509/77-15 по признакам нарушения ООО «Сигма-инвестиция» ИНН 7727710398, правопреемником которого является ООО «ТОРГОПТ» ИНН 7701398801 (место нахождения: 101000, г. Москва, Сверчков переулок, д. 10, корп. 1), и ООО «СпецСтройКомплект» ИНН 7720664713 (место нахождения: 111394, г. Москва, Владимирская 1-я, д.4) п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного

законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 14.04.2015 № 83 в отношении ООО «Сигма-инвестиция» (правопреемник ООО «ТОРГОПТ») и ООО «СпецСтройКомплект» было возбуждено дело № 1-11-509/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления исх. № РП/17438 от 18.06.2013, от ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В ходе анализа указанных выше сведений, а также дополнительно полученных сведений в ответ на запросы Управления исх. № ЕП/2094 от 26.01.2015, исх. № ЕП/20845 от 03.06.2015 от ЗАО «Сбербанк-АСТ» и АО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговые площадки), было установлено, что ООО «Сигма-инвестиция» и ООО «СпецСтройКомплект» приняли участие в 6 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200046612000115, 0173200006313000002, 0173200006313000001, 0373200163513000003, 0373200313713000008, 0373200163513000006. Ответчики, подав в ходе аукционов одно или несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукционам составило от 0,5% до 10,5% от начальной (максимальной) цены контракта.

Ответчикам по делу (а после прекращения деятельности ООО «Сигма-инвестиция» его правопреемнику - ООО «ТОРГОПТ») по адресу их местонахождения были направлены:

- копия приказа от 14.04.2015 № 83 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. №№ ЕП/15254, ЕП/15255 от 24.04.2015);
- копия определения о назначении дела № 1-11-509/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/15252 от 21.04.2014);
- копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 1-11-509/77-15 (исх. № ЕП/21045 от 03.06.2015);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-509/77-15 (исх. ЕП/30936 от 04.08.2015).

Копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-509/77-15 (исх. ЕП/30936 от 04.08.2015) согласно сведениям ФГУП «Почта России» не вручена ответчикам по причине: «Истёк срок хранения». При этом ранее направляемые копии определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 1-11-509/77-15 (исх. № ЕП/21045 от 03.06.2015) вернулись обратно в Управление также с отметками ФГУП «Почта России»: «Истёк срок хранения».

Согласно сведениям с сайта ФНС России адреса, по которым направлялись вышеуказанные документы, являются действительными для данных хозяйствующих субъектов.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что ответчики извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

На заседание Комиссии, состоявшееся 13.10.2015 в 15:00, представители правопреемника ООО «Сигма-инвестиция» и представители ООО «СпецСтройКомплект» не явились.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного, дело рассмотрено в отсутствие представителей правопреемника ООО «Сигма-инвестиция» и представителей ООО «СпецСтройКомплект».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГКУ города Москвы «Инженерная служба района Ивановское», Управой района Ивановское города Москвы, ГБУК города Москвы «Московский театр кукол», ГБУК города Москвы «Московское кино» в период с 07.12.2012 по 27.12.2013 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0373200046612000115, 0173200006313000002, 0173200006313000001, 0373200163513000003, 0373200313713000008, 0373200163513000006, предметом которых являлось соответственно:

- выполнение работ по благоустройству дворовых территорий района Ивановское Восточного административного округа города Москвы в 2013 году;
- капитальный ремонт спортивной площадки по адресу: Свободный пр-т, д. 7, к.2;
- капитальный ремонт спортивных площадок по адресу: ул. Сталева-ров, 4-4 (площадка №1, площадка №2);
- выполнение работ по капитальному ремонту внешнего электроснабжения;
- выполнение работ по ремонту фасадного остекления и цоколя по предписанию МЖИ №СВ-0443-БПК2 от 25.12.12 года, покраске фойе 1-го этажа по предписанию МЖИ №СВ-0024-БПК2 от 28.02.2012 года, ремонту системы отопления кинотеатра «Круговая кинопанорама»;
- выполнение работ по капитальному ремонту вновь переданного помещения.

В указанных аукционах приняли участие ООО «Сигма-инвестиция» и ООО «СпецСтройКомплект».

Общая начальная (максимальная) цена контрактов по 6 аукционам составила 25 926 017,66 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Другой участник	Предложение другого участника	Снижение
0373200046612000115	Государственное казенное учреждение города Москвы "Инженерная служба района Ивановское"	Выполнение работ по благоустройству дворовых территорий района Ивановское Восточного административного округа города Москвы в 2013 году	6 906 000,00	07.12.2012	09.01.2013	Общество с ограниченной ответственностью "Сигма-инвестиция"	6 180 870,00	-10,50	Общество с ограниченной ответственностью "СпецСтройКомпект"	6 215 400,00	-10,00
0173200006313000002	управа района Ивановское города Москвы	Капитальный ремонт спортивной площадки по адресу: Свободный пр-т, д. 7, к.2	2 600 000,00	28.01.2013	11.02.2013	Общество с ограниченной ответственностью "Сигма-инвестиция"	2 340 000,00	-10,00	Общество с ограниченной ответственностью "СпецСтройКомпект"	2 353 000,00	-9,50
0173200006313000001	управа района Ивановское города Москвы	Капитальный ремонт спортивных площадок по адресу: ул. Сталеваров, 4-4 (площадка №1, площадка №2)	6 410 000,00	28.01.2013	25.02.2013	Общество с ограниченной ответственностью "Сигма-инвестиция"	5 769 000,00	-10,00	Общество с ограниченной ответственностью "СпецСтройКомпект"	5 801 050,00	-9,50
0373200163513000003	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ ТЕАТР КУКОЛ"	Выполнение работ по капитальному ремонту внешнего электроснабжения	2 820 001,00	14.08.2013	26.08.2013	Общество с ограниченной ответственностью "Сигма-инвестиция"	2 791 800,99	-1,00	Общество с ограниченной ответственностью "СпецСтройКомпект"	2 805 901,00	-0,50
0373200313713000008	Государственное бюджетное учреждение культуры города Москвы "Московское кино"	выполнение работ по ремонту фасадного остекления и цоколя по предписанию МЖИ №СВ-0443-БПК2 от 25.12.12 года, покраске фойе 1-го этажа по предписанию МЖИ №СВ-0024-БПК2 от 28.02.2012 года, ремонту системы отопления кинотеатра "Круговая кинопанорама"	5 154 126,66	31.07.2013	29.08.2013	Общество с ограниченной ответственностью "Сигма-инвестиция"	5 128 356,03	-0,50	Общество с ограниченной ответственностью "СпецСтройКомпект"	не подавалось	-
0373200163513000006	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ ТЕАТР КУКОЛ"	Выполнение работ по капитальному ремонту вновь переданного помещения	2 035 890,00	27.12.2013	20.01.2014	Общество с ограниченной ответственностью "Сигма-инвестиция"	1 995 172,20	-2,00	Общество с ограниченной ответственностью "СпецСтройКомпект"	2 005 351,65	-1,50

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «Сигма-инвестиция» заключило контракты на сумму 24 205 199,22 руб.

Торговыми площадками представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений (когда они подавались) ООО «Сигма-инвестиция» и ООО «СпецСтройКомплект», а также подписание контрактов ООО «Сигма-инвестиция», осуществлялись с одного IP-адреса 82.204.185.50.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации из выписок ЕГРЮЛ, поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, местом нахождения ООО «Сигма-инвестиция» и ООО «СпецСтройКомплект» на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время является соответственно:

- г. Москва, ул. Владимирская 1-я, д. 4;
- г. Москва, ул. Владимирская 1-я, д. 4.

Таким образом, ответчики имеют идентичные адреса мест нахождения, что свидетельствует о наличии реальной возможности сговора хозяйствующих субъектов с целью поддержанию цен на торгах.

Согласно сведениям провайдера ОАО «МТС» (вх. № 4622 от 16.02.2015) IP-адрес 82.204.185.50, который использовался ответчиками для осуществления юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах, выделен с 01.06.2012 ООО «Рекорд» по адресу: г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 56, стр. 1 на основании договора оказания услуг связи от 01.05.2007 № 2-ДП4/22844.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ООО «Сигма-инвестиция» и ООО «СпецСтройКомплект» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру, которая принадлежит третьему лицу ООО «Рекорд».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками с одного и того же IP-адреса от ООО «Сигма-инвестиция» и ООО «СпецСтройКомплект», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и/или изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях их наименований и объемов. (данные сведены в таблицу №2).

Таблица № 2

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
ООО «Сигма-инвестиция»	СОГЛАСИЕ УЧАСТНИКА РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ	yushankin	yushankin	16 217
ООО «СпецСтройКомплект»	СОГЛАСИЕ УЧАСТНИКА РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ	yushankin	yushankin	16 217
Аукцион № 0173200006313000002				
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
ООО «Сигма-инвестиция»	СОГЛАСИЕ УЧАСТНИКА РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ	yushankin	yushankin	16 176
ООО «СпецСтройКомплект»	Согласие	yushankin	yushankin	16 176

Аукцион № 0173200006313000001				
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
ООО «Сигма-инвестиция»	СОГЛАСИЕ УЧАСТНИКА РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ	yushankin	yushankin	16 160
ООО «СпецСтройКомплект»	согласие	yushankin	yushankin	16 160
Аукцион № 0373200163513000003				
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
ООО «Сигма-инвестиция»	СОГЛАСИЕ УЧАСТНИКА РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ	yushankin	yushankin	16 140
ООО «Сигма-инвестиция»	форма_2_ответы_0373200163513000003-1	4	-	
ООО «СпецСтройКомплект»	согласие	yushankin	yushankin	16 186
ООО «СпецСтройКомплект»	форма_2	4	-	
Аукцион № 0373200313713000008				
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
ООО «Сигма-инвестиция»	СОГЛАСИЕ УЧАСТНИКА РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ	yushankin	yushankin	16 294
ООО «СпецСтройКомплект»	Согласие	yushankin	yushankin	16 433
Аукцион № 0373200163513000006				
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
ООО «Сигма-инвестиция»	СОГЛАСИЕ УЧАСТНИКА РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ	yushankin	yushankin	16 120
ООО «Сигма-инвестиция»	форма_2	4	-	
ООО «СпецСтройКомплект»	Согласие	yushankin	yushankin	16 120
ООО «СпецСтройКомплект»	форма_2 Театр Кукол	4	-	

Совпадение одних и тех же учетных записей, а также в некоторых случаях наименований и объемов файлов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Сигма-инвестиция» и ООО «СпецСтройКомплект» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

При этом учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «Сигма-инвестиция» и ООО «СпецСтройКомплект», отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации по рассматриваемым аукционам.

Кроме того, Комиссией установлено, что на торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» ответчиками для связи указывался один и тот же телефон (+7(495)-788-50-14), а файлы заявок ООО «Сигма-инвестиция» подавались с электронного ящика — ayushankin@yandex.ru, при том, что с целью подготовки файлов для каждого из рассматриваемых аукционов ответчиками использовалась учетная запись «yushankin».

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Сигма-инвестиция» и ООО «СпецСтройКомплект» осуществлялся в целях допуска всех

участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры, обмене файлами заявок между собой и их совместной подготовке. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и обмен документами, входящими в состав заявок на аукционы, возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются с целью достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Сигма-инвестиция» и ООО «СпецСтройКомплект» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеуказанные действия ответчиков, позволили ООО «Сигма-инвестиция» выиграть торги в 6 аукционах со снижением от 0,5% до 10,5% от НМЦ контракта.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов с реестровыми №№ 0373200046612000115, 0173200006313000002, 0173200006313000001, 0373200163513000003, 0373200313713000008, 0373200163513000006 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

Объяснения либо пояснения относительно совокупности установленных обстоятельств по делу ответчиками не представлено.

Согласно сведениям имеющимся в материалах дела, выпискам ЕГРЮЛ, поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, а также информации с сайта ФНС России установлено, что ООО «Сигма-инвестиция» и ООО «СпецСтройКомплект» на даты рассматриваемых аукционов не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Сигма-инвестиция» и ООО «СпецСтройКомплект» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200046612000115, 0173200006313000002, 0173200006313000001, 0373200163513000003, 0373200313713000008, 0373200163513000006, предметом которых являлось соответственно:

- выполнение работ по благоустройству дворовых территорий района Ивановское Восточного административного округа города Москвы в 2013 году;
- капитальный ремонт спортивной площадки по адресу: Свободный пр-т, д. 7, к.2;
- капитальный ремонт спортивных площадок по адресу: ул. Сталева-ров, 4-4 (площадка №1, площадка №2);
- выполнение работ по капитальному ремонту внешнего электроснабжения;
- выполнение работ по ремонту фасадного остекления и цоколя по предписанию МЖИ №СВ-0443-БПК2 от 25.12.12 года, покраске фойе 1-го этажа по предписанию МЖИ №СВ-0024-БПК2 от 28.02.2012 года, ремонту системы отопления кинотеатра «Круговая кинопанорама»;
- выполнение работ по капитальному ремонту вновь переданного помещения.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения, ООО «Сигма-инвестиция» был получен доход в размере 24 205 199,22 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Сигма-инвестиция» и ООО «СпецСтройКомплект» Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ООО «СпецСтройКомплект».

В соответствии с информацией Единого государственного реестра юридических лиц, содержащейся на сайте Федеральной налоговой службы (<http://www.egrul.nalog.ru>), ООО «Сигма-инвестиция» 25.03.2015 прекратило деятельность юридического лица путем реорганизации в форме присоединения.

ООО «ТОРГОПТ» ИНН 7701398801 (место нахождения: 101000, г. Москва, Сверчков переулок, д. 10, корп. 1) является правопреемником ООО «Сигма-инвестиция».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ТОРГОПТ», как правопреемника ООО «Сигма-инвестиция», и ООО «СпецСтройКомплект» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на

аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200046612000115, 0173200006313000002, 0173200006313000001, 0373200163513000003, 0373200313713000008, 0373200163513000006, предметом которых являлось соответственно:

- выполнение работ по благоустройству дворовых территорий района Ивановское Восточного административного округа города Москвы в 2013 году;
- капитальный ремонт спортивной площадки по адресу: Свободный пр-т, д. 7, к.2;
- капитальный ремонт спортивных площадок по адресу: ул. Сталеваров, 4-4 (площадка №1, площадка №2);
- выполнение работ по капитальному ремонту внешнего электроснабжения;
- выполнение работ по ремонту фасадного остекления и цоколя по предписанию МЖИ №СВ-0443-БПК2 от 25.12.12 года, покраске фойе 1-го этажа по предписанию МЖИ №СВ-0024-БПК2 от 28.02.2012 года, ремонту системы отопления кинотеатра «Круговая кинопанорама»;
- выполнение работ по капитальному ремонту вновь переданного помещения.

2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ТОРГОПТ», как правопреемнику ООО «Сигма-инвестиция», и ООО «СпецСтройКомплект» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-509/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<...>

<...>