



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

30.10.2015 № 8/14204

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Русстар»
450057, г. Уфа,
ул. Новомостовая, 3
тел. (347)294-80-70
russtar2014ufa@yandex.ru

Заказчик:

ООО «Башнефть-Полюс»
450091, г. Уфа ул. Карла
Маркса, 56
(347) 261-79-00,
(347) 261-79-58
(347) 261-79-77
info_bn@bashneft.ru
YusupovaZR1@bashneft.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 324-18.1/15

27.10.2015

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

- заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

- начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

- специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей:

от ООО «Русстар»: (доверенность от 27.10.2015 б/н);

от ООО «Башнефть-Полюс»: (доверенность от 01.12.2014

№ ДОВ/БП/58/15), (доверенность от 08.05.2015

№ ДОВ/БП/110/15) и (доверенность от 26.10.2015 № ДОВ/БП/002/16),

рассмотрев жалобу № 324-18.1/15 ООО «Русстар» (450057, г. Уфа, ул. Новомостовая, 3) на действия заказчика – ООО «Башнефть-Полюс» (450091, г. Уфа ул. Карла Маркса, 56) при проведении закупки на право заключения договора поставки оборудования КИПиА Уровнемер, Расходомер поплавковый, Уровнемер волновой, Расходомер термодифференциальный, измерительно-вычислительного комплекса, Влагомер, Уровнемер магнитострикционный, Термометры, Преобразователь температуры, Датчик температуры, Газоанализатор (извещение на сайте <http://www.b2b-bashneft.ru> № 546537 от 10.08.2015), в порядке ст. 18.1

0077431

Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба № 324-18.1/15 ООО «Русстар» (450057, г. Уфа, ул. Новомостовая, 3) на действия заказчика – ООО «Башнефть-Полюс» (450091, г. Уфа ул. Карла Маркса, 56) (далее – заказчик) при проведении закупки на право заключения договора поставки оборудования КИПиА Уровнемер, Расходомер поплавковый, Уровнемер волновой, Расходомер термодифференциальный, измерительно-вычислительного комплекса, Влагомер, Уровнемер магнитострикционный, Термометры, Преобразователь температуры, Датчик температуры, Газоанализатор (извещение на сайте <http://www.b2b-bashneft.ru> № 546537 от 10.08.2015) (далее - закупка, закупочная процедура, запрос цен).

Заявитель в своей жалобе указал следующее.

ООО «Русстар» принимало участие в закупочной процедуре № БПЛ-0075-2015 от 10.08.2015 на право заключения договора поставки оборудования КИПиА Уровнемер, Расходомер поплавковый, Уровнемер волновой, Расходомер термодифференциальный, измерительно-вычислительного комплекса, Влагомер, Уровнемер магнитострикционный, Термометры, Преобразователь температуры, Датчик температуры, Газоанализатор (извещение на сайте <http://www.b2b-bashneft.ru> № 546537 от 10.08.2015).

Как указал заявитель в своей жалобе ООО «Русстар» подало заявку по лоту № 6 - Влагомер по опросному листу № 12393 17.05P-01-06.034-АК-ОЛ9.1 к документации о закупке к извещению № БПЛ-0075-2015 от 10.08.2015 (далее – Документация, документация о закупке, закупочная документация) и по лоту № 11 - Газоанализатор Drager Polytron 2IR type Drager Polytron 2IR type 334. 8315629 по опросному листу № 12393 16P-06-16.089-АК-ОЛ1 к Документации. Однако ООО «Русстар» не было допущено к участию в закупке по причине несоответствия заявки участника требованиям опросных листов к документации о закупке.

По лоту № 11 заявитель в своей заявке указал, что степень защиты – IP равна 65, однако по опросному листу данный уровень защиты составляет IP 67.

Заявитель считает, что его заявка было отклонена заказчиком необоснованно, а именно: по лоту № 6 в комплект поставляемого товара ООО «Русстар» входит обогреваемый чехол, обеспечивающий работоспособность прибора при температуре окружающей среды до – 50 градусов; по лоту № 11 заявленная степень защиты прибора: IP 6, согласно ТР ТС (приложение № 2 к заявке ООО «Русстар» - сертификат) требования к степени защиты стационарного газоанализатора завышено, поскольку данный уровень обеспечивает защиту прибора при погружении на глубину до 1 м. в течение 30 минут (ГОСТ 14254-96). Таким образом, по мнению заявителя, данное требование по лоту № 11 оправдано лишь при возможности затопления территории завода не глубину более 1 м. в течении 30 минут, что недопустимо. Заявитель пояснил, что период стабилизации прибора (T90) 1 сек указанное в опросном листе некорректно. В соответствии с ГОСТ Р 52350.29.1 – 2010 t(90) – «время установления показаний».

Кроме того, заявитель пояснил, что ни один из существующих на мировом рынке газоанализаторов не обеспечивают t(90) – 1 сек. Согласно ГОСТ Р 52350.29.1

– 2010 «требование к техническим характеристикам газоанализаторов, время установления показаний $t(90)$ для газоанализаторов, относящихся к электрооборудованию 2-й группы не должно превышать 60 секунд.

Заявитель просит пересмотреть решение заказчика о допуске ООО «Русстар» к участию в закупке».

ООО «Башнефть-Полос» с доводами заявителя не согласилось и изложило свою позицию в письменном отзыве от 27.10.2015вх. № 15331 в котором указало, что заявка ООО «Русстар» не соответствовала требованиям заказчика определенных опросными листами к Документации. В протоколе Закупочной комиссии ООО «Башнефть-Полос» рассмотрения заявок участников (№ БПЛ-0075-2015) указаны следующие выявленные несоответствия заявки участника и обоснования причин в допуске к участию в закупке: ООО «Русстар» по лоту № 6 отказано в допуске к участию в закупке, по причине несоответствия рабочей температуры прибора (Влагомер – лот № 6) – 20 градусов предложенной в составе заявки ООО «Русстар», в то время как опросным листом по данному лоту предусмотрена рабочая температура прибора – 40 градусов; ООО «Русстар» по лоту № 11 (Газоанализатор), в части несоответствия времени стабилизации прибора – 1 сек. по опросному листу к Документации, в то время как ООО «Русстар» в своей заявке указало 60 (п. 10).

На довод заявителя о наличии обогреваемого чехла в составе заявки ООО «Русстар» по лоту № 6, на Комиссии 27.10.2015 заказчик пояснил, что согласно требованиям опросного листа к закупочной документации по лоту № 6 на данное оборудование не предусмотрено наличие обогреваемого чехла.

Кроме того, на заседание Комиссии 27.10.2015 заказчик представил письменную ссылку на производителей газоанализаторов, поставляющих приборы марки Drager PIR 7000, соответствующих требованиям заказчика.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми

актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подававшим заявку на участие в торгах в случаях если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Исходя из ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Таким образом, потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении требований к документации о закупках, что следует также из содержания ч. 1 ст. 1 Закона о закупках (Постановление ФАС Уральского округа по делу №А07-6377/2013).

Решением Совета директоров ПАО АНК «Башнефть» от 02.10.2015 № 13-2015 утверждено Положение «О закупке товаров, работ, услуг Группы компаний ПАО АНК «Башнефть» (далее – Положение о закупке).

Как следует из п. 6.2 Положения о закупке под требованиями к предмету закупки понимаются требования к закупаемым Обществом, Филиалом, ДО товарам, работам, услугам, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Общества, Филиала, ДО.

В документации о закупке определяются требования к товарам, работам, услугам, поставляемым (выполняемым, оказываемым) в рамках исполнения договора, заключаемого по результатам закупки.

Требования к закупаемым товарам, работам, услугам формируются с учетом требований технических и технологических регламентов, иных требований, установленных законодательством РФ, а также требований внутренних нормативных и распорядительных документов, принятых в Обществе, Филиале, ДО.

При необходимости устанавливаются требования к сроку изготовления товаров, объему предоставления гарантий качества, гарантийному обслуживанию товаров, сроку их хранения и расходам на эксплуатацию, осуществлению монтажа и наладки товаров, а также иные требования.

Согласно п. 6.1 Положения о закупке в документации о закупке указываются, в том числе, следующие сведения:

– установленные Обществом, Филиалом, ДО требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Общества, Филиала, ДО;

– требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

– требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей, пересчета курса валют и др.);
- порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

08.10.2015 на сайте <http://www.b2b-bashneft.ru> было опубликовано извещение № 546537 (далее – извещение) о проведении закупочной процедуры.

Согласно закупочной документации в рамках данной закупки заказчиком был выставлен 61 лот, в том числе лот № 6 – Влагомер по опросному листу № 12393 17.05P-01-06.034-АК-ОЛ9.1 к документации о закупке к извещению № БПЛ-0075-2015 от 10.08.2015 и по лот № 11 - Газоанализатор Drager Polytron 2IR type Drager Polytron 2IR type 334.8315629 по опросному листу № 12393 16P-06-16.089-АК-ОЛ1 к Документации.

Исходя из требований опросного листа № 12393 17.05P-01-06.034-АК-ОЛ9.1 по лоту № 6 Влагомер, представленный в составе заявок участников закупки должен иметь исполнение прибора для диапазона температуры окружающей среды от – 40 до + 34 градусов. Однако продукция предложенная заявителем в составе заявки имела критерий исполнения прибора для диапазона температуры окружающей среды от – 20 до + 60 градусов. Также по данному лоту заявителем в составе также был предложен термочехол, позволяющий работать влагомеру при температуре от – 50 градусов.

В тоже время, в комплект поставляемого товара (влагомер) предусмотренного опросным листом № 12393 17.05P-01-06.034-АК-ОЛ9.1 к Документации чехол обогрева на оборудование являющееся предметом закупки по лоту № 6 не входил.

Кроме того, межповерочный интервал товара предложенного в составе заявки ООО «Русстар» по лоту № 6 составлял 1 год, в то время как по опросному листу к Документации № 12393 17.05P-01-06.034-АК-ОЛ9.1 по лоту № 6 данный интервал составлял 4 года.

Таким образом, заявка ООО «Русстар» по лоту № 6 не соответствовала требованиям, установленным в закупочной документации.

Опросным листом № 12393 16P-06-16.089-АК-ОЛ1 к Документации по лоту № 11 к газоанализатору Drager Polytron 2IR type Drager Polytron 2IR type

334.8315629 были установлены следующие требования: по степени защиты корпуса IP 67; по периоду стабилизации прибора (T90) 1 сек.

ООО «Русстар» был предложен газоанализатор марки Detcon IR-700. Согласно сертификату соответствия № ТС RU-US.ГБ 08.В.00426 газоанализатор марки Detcon IR-700 предложенный в составе заявки ООО «Русстар» имел степень защиты оболочек по ГОСТ 14254-96 равный IP 66. Вместе с тем, в описании к предмету закупки по лоту № 11 представленном заявителем в составе заявки уровень защиты корпуса газоанализатора составил IP 65.

Таким образом, заявка ООО «Русстар» по лоту № 11 не соответствовала требованиям документации о закупке, части степени защиты поставляемого товара.

Кроме того, уровень стабилизации прибора (газоанализатор марки Detcon IR-700) предложенного в составе заявки ООО «Русстар» составил 60 сек., вместо 1 сек. установленного Документацией. В связи с чем, доводы заявителя о соответствии его товара предложенного в составе заявок по лотам №№ 6 и 11 требованиям закупочной документации не подтвердились.

С учетом вышеизложенного, заявка ООО «Русстар» не соответствовала требованиям, изложенным в опросных листах закупочной документации.

При этом непредставление документов, установленных общими и специальными требованиями к участникам закупки, в силу п. 6.3. Положения о закупке является основанием отказа в допуске к участию в закупке.

Согласно ч. 3 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 4, частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу № 324-18.1/15 ООО «Русстар» (450057, г. Уфа, ул. Новомостовая, 3) на действия заказчика – ООО «Башнефть-Полюс» (450091, г. Уфа ул. Карла Маркса, 56) при проведении закупки на право заключения договора поставки оборудования КИПиА Уровнемер, Расходомер поплавковый, Уровнемер волновой, Расходомер термодифференциальный, измерительно-вычислительного комплекса, Влагомер, Уровнемер магнитострикционный, Термометры, Преобразователь температуры, Датчик температуры, Газоанализатор (извещение на сайте <http://www.b2b-bashneft.ru> № 546537 от 10.08.2015), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии