



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.11.2015 № 8/14286

На № _____ от _____

Заявитель:

ОАО «Башкиравтодор»
450078, г. Уфа, ул. Кирова, 128 а
262-55-55
oao_bad@avtodor.rbinfo.ru

Организатор торгов:

ООО «Башнефть-Добыча»
450077, г. Уфа,
ул. К. Маркса, д. 30, корпус 1
262-29-86, 262-26-07
kamikovaLV@bashneft.ru
report@bashneft.ru

Уведомление № 336 -18.15

**о поступлении жалобы и о приостановлении закупки
до рассмотрения жалобы по существу**

02.11.2015

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 28.10.2015 вх. № 15467 ОАО «Башкиравтодор» (450078, г. Уфа, ул. Кирова, 128 а) на действия заказчика ООО «Башнефть-Добыча» (450077, г. Уфа, ул. К. Маркса, д. 30, корпус 1) при проведении закупки в форме запроса цен в электронной форме на ремонт дорог (площадных объектов) (извещение № 31502759436).

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ОАО «Башкиравтодор» от 28.10.2015 вх. № 15467
2. О необходимости приостановления закупки до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на **05.11.2015 в 17 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.
4. ООО «Башнефть-Добыча» (450077, г. Уфа, ул. К. Маркса, д. 30, корпус 1) не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в

0077400

оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба ОАО «Башкиравтодор» от 28.10.2015 вх. № 15467 размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ТРАНСПОРТ БЭМ
ЮЛ ХУЖАЛЫҒЫ БУЙЫНСА
ДӘУЛӘТ КОМПИТЕТЫ



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМПИТЕТ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
ПО ТРАНСПОРТУ И
ДОРОЖНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

АСЫК АКЦИОНЕРЗАР ЙӘМФИӘТЕ
«БАШКИРАВТОДОР»

450078, Башкортостан Республикасы,
Өфө, Киров урамы, 128а
Тел. (347) 262-55-55, факс (347) 262-51-30
e-mail: oao_bad@avtodor.rbinfo.ru
ОГРН 1100280001216
ИНН 0274144861/КПП 027401001

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«БАШКИРАВТОДОР»

450078, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Кирова, 128а
Тел. (347) 262-55-55, факс (347) 262-51-30
e-mail: oao_bad@avtodor.rbinfo.ru
ОГРН 1100280001216
ИНН 0274144861/КПП 027401001

№ 7.10.20157 № _____

на № _____ от _____

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Башкортостан

450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Заявитель: ОАО «Башкиравтодор»

Адрес: 450078, г. Уфа, ул. Кирова, 128а

Жалоба

на незаконные действия Заказчика

1. Заказчик – Общество с ограниченной ответственностью «Башнефть-Добыча»
2. Почтовый адрес и место нахождения: 450077, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Карла Маркса 30, корпус 1
2. Закупку осуществляет: Заказчик
3. Участник размещения заказа (заявитель) – ОАО «Башкиравтодор»
ИНН: 0274144861
Адрес: 450078, г. Уфа, ул. Кирова, 128а
Телефон: 8(347) 262-55-55
e-mail: oao_bad@avtodor.rbinfo.ru
4. Контактное лицо:
4. Официальный сайт РФ в сети «Интернет» для размещения информации по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказанию услуг: www.zakupki.gov.ru
5. Номер извещения: 31502759436
6. Наименование объекта закупки:
«Ремонт дорог (площадочных объектов)».
7. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): запрос цен в электронной форме
8. Дата опубликования извещения: 15.09.2015г. в электронной форме № БДН-0119-2015.

Доводы жалобы

15.09.2015г. в сети Интернет на электронной площадке www.zakupki.gov.ru заказчиком - Обществом с ограниченной ответственностью «Башнефть-Добыча» было размещено извещение

о проведении закупки): запрос цен в электронной форме № 31502759436 по объекту «Ремонт дорог (площадочных объектов)».

Согласно протоколу № 51- 4 от 19.10.2015г. рассмотрения заявок участников закупочной комиссией принято решение отказать в допуске к участию участнику закупки – ОАО «Башкиравтодор» по лотам 1-3, 5, подавшему заявку на участие в запросе цен в электронной форме под номером 12432533.

Причиной отклонения заявки ОАО «Башкиравтодор» согласно протоколу явилось нарушение требований о предоставлении участником документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке приложение 1.Форма «Опись документов, составляющих заявку участника», соответствие участника специальным требованиям к участникам закупки (табл.2 документации о закупке) (документация о закупке приложение 7.. Порядок проведения запроса цен п.2 Требования к участникам закупки, п.10 Критерии допуска к участию в закупке), а именно:

1). В пункте 12 содержится требование о письменном согласии на обработку персональных данных (предоставляется при наличии в составе заявки персональных данных физических лиц, составляется по форме в соответствии с документацией о закупке).

По мнению заказчика такое согласие не предоставлено на председателя совета директоров на физических лиц, отраженных в документации в анкете участника закупки для определения его соответствия требованиям охраны труда, промышленной безопасности и экологии.

ОАО «Башкиравтодор» представлены согласия .

Считаем, что требование о предоставлении согласия на обработку персональных данных является излишним, так как им подписана выписка из протокола заседания Совета директоров ОАО «Башкиравтодор» № 9 от 31.10.2014г.

В соответствии с разъяснением, изложенным в письме Минфина России от 20.03.2015г. № 02-02-09/15487, заказчиком, осуществляющим закупки на основании Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", следует установить в документации положение о согласии на обработку персональных данных. Эта рекомендация основана на нормах Федерального закона от 27.07.2006г.№ 152-ФЗ и касается случаев, когда участником закупки может быть физическое лицо.

Указанное требование заказчику нужно предусмотреть также в положении о закупке.

ОАО «Башкиравтодор» является юридическим лицом и представило от трех должностных лиц такое согласие. Считаем, что представленных документов достаточно для исполнения пункта 12 закупочной документации.

2). В пункте 13 содержится требование о предоставлении анкеты участника закупки для определения его соответствия требованиям охраны труда, промышленной безопасности и экологии (по форме в соответствии с документацией о закупке), копии документов, приведенных в документации о закупке, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям в области охраны труда, промышленной безопасности и экологии (при проведении закупки для выполнения работ, оказания услуг на производственных объектах, лицензионных участках общества, филиала, ДО, а также оказания услуг по перевозке работников, имущества (грузов) Общества, Филиала, ДО).

По мнению заказчика не предоставлены подтверждающие документы по пунктам № 6,14, 15, 17, 18, 19 анкеты участника.

ОАО «Башкиравтодор» представлен пакет документов по данному пункту, заказчиком заявлены излишне конкретизированные требования.

3). В пункте 23.3 содержится требование о предоставлении заверенной копии свидетельства, выданного СРО, о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, согласно пунктов, перечисленных в приложении Е. В случае отсутствия допуска в свидетельстве СРО участника закупки к работам, перечисленным в Приложении Е, необходимо предоставить свидетельство СРО привлекаемой субподрядной организации с наличием отсутствующих видов работ.

По мнению заказчика по лоту № 5 отсутствует допуск в СРО на виды работ по п.3.1, 3.5.

ОАО «Башкиравтодор» считает, что такие СРО необходимы только для видов работ, которые представляют повышенную опасность. По данному объекту отсутствует необходимость представления таких свидетельств СРО.

4). В пункте 23.5 содержится требование заказчика о предоставлении сметного расчета стоимости работ в виде сметы, содержащейся в составе документации о закупке, с индексацией итогов сметы согласно своему итоговому предложению (заполнить Приложение Г). Ценовое предложение должно учитывать полный комплекс ремонтно – строительных работ с учетом стоимости материально – технических ресурсов. Поставка всех материально – технических ресурсов, согласно проектного решения осуществляется в полном объеме за счет подрядчика, в том числе и обеспечение грунтом.

По мнению заказчика по лотам № 1,2,3,5 изменена базовая стоимость.

Сметный расчет произведен ОАО «Башкиравтодор» согласно приказу Минстроя России от 12.11.14 № 703/пр в новой базе. Заказчиком использовалась старая база 2009г. (изм.1,2)

Кроме того, при формировании состава лотов не допускается необоснованное ограничение конкуренции (состава Участников) путем объединения разноплановых работ в рамках одного лота в целях снижения количества Участников закупки, включения в состав лотов продукции, технологически не связанной с предметом закупки.

В соответствии со статьей 8 Закона и письмом ФАС России от 22.10.2014 № АЦ/42790/14 контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупке товаров) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок

подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупке товаров).

ОАО «Башкиравтодор» считает доводы жалобы незаконными и необоснованными. Отклонение заказчиком заявки ОАО «Башкиравтодор» произведено с единственной целью - ограничить круг участников закупки.

П Р О Ш У:

1. Рассмотреть жалобу и признать доводы жалобы обоснованными.
2. Признать незаконными действия Заказчика - Общества с ограниченной ответственностью «Башнефть-Добыча», противоречащими положениям Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"
3. Выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Приложения:

1. копия протокола рассмотрения заявок № 51- 4 от 19.10.2015г.
2. документация о проведении запроса цен в электронной форме
3. заявка ОАО «Башкиравтодор».
4. копия доверенности представителя № 09 юр/330 от 31.12.2014г.

Представитель

По доверенности № 09 юр/330 от 31.12.2014г. 