



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

30 ОКТ 2015 № 14303

Заявитель:

ООО «ГеоСервис»
620144, г. Екатеринбург, ул.8 Марта, 194,
оф. 509

Заказчик:

Открытое акционерное общество "Газпром
газораспределение Екатеринбург"
620014, Свердловская область,
Екатеринбург, Малышева, дом 4А

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 297-А**

15 октября 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Шумковой М.Г. – начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;
Мурашко Е.Н. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии в качестве:
- организатора торгов - ООО "Газэнергоинформ" – Горобей В.В. (доверенность б/н от 16.01.2015 года),
- заказчика в лице ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург» – Минлехузиной В. М. (доверенность № 78/тор от 03.08.2015 года),
- заявителя ООО «ГеоСервис» – Шукшиной Е.В. (доверенность № 1 от 14.10.2015 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ГеоСервис» (вх. № 01-21108 от 06.10.2015) на действия (бездействие) заказчика в лице ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург», его комиссии при проведении закупки в форме открытого запроса предложений № 31502739946 на выполнение работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: проектно-изыскательские работы № 67570 ,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом №

223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя, были нарушены его права и законные интересы действиями закупочной комиссии, выразившимися в принятии решения об отказе ООО «ГеоСервис» в допуске к участию в закупке в связи с предоставлением в составе заявки выписки из ЕГРЮЛ, несоответствующей требованиям документации открытого запроса предложений.

Представители заказчика, организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург» утвержденное решением Совета директоров ОАО «Свердловскоблгаз» протокол № 6 от 17.12.2013 года.

В соответствии с п. 1.1.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург» (далее по тексту - Положение) Положение регулирует отношения, связанные с осуществлением Обществом закупочной деятельности, в том числе устанавливает единые правила и порядок закупок товаров, работ, услуг.

09.09.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502739946 о проведении открытого запроса предложений на выполнение работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: проектно-изыскательские работы № 67570 .

Начальная (максимальная) цена договора - 2 903 292,73 руб.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками № 67570 от 22.09.2015 года на участие в открытом запросе предложений было подано 6 заявок.

В соответствии с протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников № 67570 от 29.09.2015 года заявке заявителя ООО «ГеоСервис» отказано в допуске к участию в открытом запросе предложений на основании п. 3.2.8 Документации о запросе предложений, п. 6.6.4 Положения о закупках в связи с несоответствием выписки ЕГРЮЛ требованиям документации.

В соответствии с п. 2 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к *содержанию, форме, оформлению и составу заявки* на участие в закупке.

В соответствии с п. 9.1 Положения о закупках для участия в закупке участник размещения заказа подает заявку на участие в закупке в срок и по форме, которые установлены документацией о закупке.

В зависимости от формы закупки заявка на участие в закупке подается на бумажном носителе в запечатанном конверте либо в форме электронного документа в запечатанном электронном конверте (п. 9.2 Положения о закупках).

В соответствии с п. 9.3 Положения о закупках заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе:

- полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц); полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей); копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц); надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки.

Согласно п. 9.6, 9.7 Положения о закупках заявка на участие в закупке в форме электронного документа подается с использованием функционала электронной площадки (сайта Торговой системы). При оформлении заявки в форме электронного документа на электронной площадке (сайте Торговой системы) участники закупки должны использовать формы и инструкции по их заполнению, предусмотренные документацией о закупке, а также размещенные на сайте Торговой системы.

В соответствии с п. 2.7.1.1 Документации о закупке участник подает подлинник заявки на участие в закупке в письменной форме, с копией на электронном носителе в соответствии с требованиями, указанными в настоящей документации. Кроме подлинника заявки на бумажном носителе, участник подает копию заявки в форме электронных документов через сайт торговой системы ООО «ГазНефтторг.ру» (www.gazneftorg.ru).

Заявителем жалобы ООО «ГеоСервис» была подана заявка в письменной форме, с копией на электронном носителе, а также копия заявки в форме электронных документов через сайт торговой системы ООО «ГазНефтторг.ру».

Согласно п. 1.4.1 Документации о закупке участники должны включить в состав заявки следующие документы, подтверждающие их соответствие обязательным требованиям, в том числе:

- подлинник или нотариально заверенную копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (далее – выписка из ЕГРЮЛ/выписка из ЕГРИП), содержащую сведения об Участнике. Выписка из ЕГРЮЛ/выписка из ЕГРИП должна быть выдана налоговым органом не ранее двух месяцев до даты опубликования Извещения. Выписка из ЕГРЮЛ/выписка из ЕГРИП должна отражать сведения, действительные на дату подачи заявки на участие в запросе предложений;

- учредительные документы, а также все изменения, внесенные в них, соответствующие свидетельства о регистрации изменений в учредительных документах (свидетельства о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц записи о внесении изменений в учредительные документы).

Комиссия Свердловского УФАС России проанализировав п. 9.2 Положения о закупках приходит к выводу, что в зависимости от формы закупки заявка на участие в закупке подается на бумажном носителе в запечатанном конверте либо в форме электронного документа в запечатанном электронном конверте.

В соответствии с п. 6.1.1 Положения о закупках открытый запрос предложений может быть проведен в форме:

- открытого запроса предложений;
- открытого запроса предложений в электронной форме.

В соответствии с п. 3.3 Конкурсной документации заказчиком выбран способ проведения закупки в форме открытого запроса предложений.

На заседании Комиссии представитель организатора торгов пояснил, что в соответствии с требованиями конкурсной документации рассмотрению и оценке подлежат заявки, поданные в письменной форме. Заявки, представленные на электронном носителе, рассмотрению и оценке не подлежат. Достоверность документа, подписанного электронной цифровой подписью, возможно, проверить только при использовании специального программного обеспечения. Документы, представляемые на бумажном носителе, не позволяют проверить их подлинность ввиду невозможности применения в отношении них необходимого программного обеспечения.

В соответствии с п. 6.6.4 Положения о закупках по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае несоответствия заявки, поданной участником запроса предложений, требованиям документации о запросе предложений и настоящего Положения.

В составе заявки участника закупки ООО «ГеоСервис» на электронном носителе приложена выписка из ЕГРЮЛ, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью Федеральной налоговой службы. В составе заявки ООО «ГеоСервис» представленной в бумажной форме приложена копия выписки ЕГРЮЛ, распечатанная с электронного носителя.

Вместе с тем, в соответствии с п. 74 Приказа Министерства финансов России от 15.01.2015 года № 5н «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей» на бумажную наклейку на оборотной стороне последнего листа выписки при любом виде "прошивки" выписки наносится текст следующего содержания: "Пронумеровано, прошито и скреплено печатью на (указывается количество листов - цифрой и в скобках прописью) листах", который может выходить за рамки наклейки. На наклейке проставляется подпись должностного лица, подписавшего выписку, скрепленная гербовой печатью налогового органа. При этом подпись должностного лица и печать налогового органа наносятся частично на наклейку и частично на лист, на котором она закреплена.

Заявителем жалобы представлена в составе заявки в бумажной форме выписка ЕГРЮЛ, которая не является подлинником и нотариально не заверена, в виду чего заявка участника ООО «ГеоСервис» была правомерно отклонена.

Относительно довода заявителя о неправомерности допуска к участию в запросе предложений ООО «АНТ-Информ», Комиссией Свердловского УФАС России установлено:

В соответствии с п. 2.9.1.3 Конкурсной документации, если участник подал подлинник заявки в бумажном виде в порядке и сроки, установленные в настоящей документации, но не представил копию заявки в форме электронных документов через сайт торговой системы, такая заявка допускается к участию в процедуре рассмотрения заявок участников.

На основании п. 2.7.1.1, 2.9.1.3 Конкурсной документации факт неразмещения участником закупки копии заявки в форме электронных документов через сайт торговой

системы ООО «ГазНефтторг.ру» не является основанием для отклонения заявки от участия в запросе предложений, в связи с чем заявка ООО «АНТ-Информ» правомерно допущена до участия в закупке.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

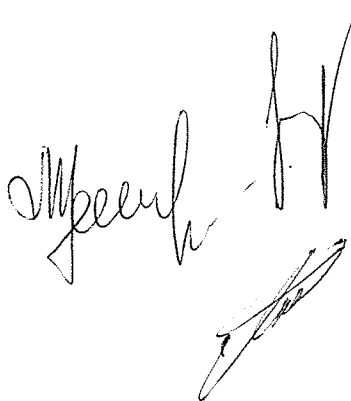
Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ГеоСервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Предписание заказчику в лице ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург», его комиссии об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



М.Г. Шумкова

Е.Н. Мурашко

В.А. Алиев

