



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Федеральное бюджетное учреждение  
здравоохранения "Центр гигиены и  
эпидемиологии в Свердловской области"  
620078, г. Екатеринбург, пер. Отдельный, 3

Общество с ограниченной ответственностью  
Негосударственное (частное) охранное  
предприятие «Сталь – Лит Плюс»  
624440, Свердловская обл.,  
г. Краснотурьинск, ул. Попова, 62-2

**РЕШЕНИЕ № 307-А**

г. Екатеринбург

21.10.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице Федерального бюджетного учреждения здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области" – Власовой Е.А. (доверенность № 05/15-14 от 14.01.2015г.), Мелейко Е.О. (доверенность № 05/15-12 от 14.01.2015г.),

– в отсутствие представителей заявителя в лице Общества с ограниченной ответственностью Негосударственное (частное) охранное предприятие «Сталь – Лит Плюс» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения заявления,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью Негосударственное (частное) охранное предприятие «Сталь – Лит Плюс» (далее по тексту – ООО НОП «Сталь – Лит Плюс») (620078, г. Екатеринбург, пер. Отдельный, 3) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального бюджетного учреждения здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области" (далее по тексту - ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области") (620078, г. Екатеринбург, пер. Отдельный, 3) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении электронного аукциона № 31502819432 на право заключения договора на оказание охранных услуг зданий филиалов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО НОП «Сталь – Лит Плюс» (вх. № 01-21498 от 12.10.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области" Закона о закупках при проведении электронного аукциона №

31502819432 на право заключения договора на оказание охранных услуг зданий филиалов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области».

В своей жалобе заявитель обжалует положение аукционной документации в части установления заказчиком в техническом задании по лоту №1 в п.3 (требования к оказанию услуг) следующего условия исполнения договора: «наличие тревожной сигнализации на объекте (устанавливается за счет исполнителя) на время действия договора». Поскольку объектом закупки является оказание охранных услуг посредством одного круглосуточного поста в виде невооруженного охранника, заявитель жалобы полагает, что требование п.3 технического задания противоречит ч.3 ст.17 Закона о защите конкуренции, поскольку, по мнению ООО НОП «Сталь – Лит Плюс», установка тревожной сигнализации на объекте охраны и оказание услуг по охране объекта технологически и функционально не связаны друг с другом, следовательно, объединение их в один лот противоречит требованиям действующего законодательства.

В связи с изложенным, заявитель просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать их обоснованными, выдать заказчику предписание об аннулировании закупки.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей заказчика и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» (далее по тексту – Положение), утвержденного врио руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Поповым А.Ю. 14.03.2014г. и размещенного на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» 15.07.2014г. в редакции №4.

02.10.2015 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 31502819432 на право заключения договора на оказание охранных услуг зданий филиалов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области».

Начальная (максимальная) цена лота №1 составляет 1 160 000,00 рублей.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Проведение закупки в форме электронного аукциона регламентировано разделом 16 Положения.

В соответствии с п.16.2.2 Положения документация об аукционе должна содержать требования, установленные Заказчиком, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работам услугам.

Согласно п.16.2.3 Положения документация об аукционе должна среди прочего содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Объектом закупки по лоту №1 в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона является оказание охранных услуг здания филиала ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области в г.Североуральск, г.Ивдель, г.Краснотурьинск, г.Карпинск.

Требования к оказанию охранных услуг установлены в техническом задании (раздел 3 аукционной документации). В соответствии с ним в требования к оказанию услуг включено:

- наличие одного не вооруженного охранника на посту охраны;
- наличие тревожной кнопки сигнализации на объекте (устанавливается за счет исполнителя) на время действия договора;
- наличие подразделения (ГБР) с круглосуточным режимом работы для оперативного реагирования (с прибытием по вызову в течение не превышающим 5 минут).

Относительно доводов изложенных в жалобе, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к следующим выводам.

Кнопка тревожной сигнализации предназначена для предотвращения правонарушений путем передачи сигнала и экстренного вызова группы быстрого реагирования. Группа быстрого реагирования прибывает на место только после получения сигнала о приведении в действие (нажатия) кнопки тревожной сигнализации. Кнопку тревожной сигнализации в экстренных случаях может привести в действие только ответственное лицо, которым, в соответствии с техническим заданием, является охранник.

Кнопка тревожной сигнализации выводится на пульт конкретной вневедомственной охраны. Сигнал, после нажатия кнопки тревожной сигнализации, выводится на пульт конкретной вневедомственной охраны. Сигнал передается по защищенному каналу на пульт, извещается группа быстрого реагирования, осуществляется ее оперативный выезд на объект. При этом у каждой вневедомственной охраны имеются свои требования к оборудованию и подключению тревожной кнопки. То есть использование тревожной кнопки без подключения к конкретному частному охранному предприятию невозможно.

Таким образом, установка кнопки тревожной сигнализации необходима для надлежащего осуществления исполнителем по договору своих обязанностей по охране объекта. Следовательно, требование технического задания об установке кнопки тревожной сигнализации

и наличии одного не вооруженного охранника на посту охраны не нарушают требований ч.3 ст.17 Закона о защите конкуренции, поскольку представляют собой технологически и функционально связанный неразрывный процесс.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО НОП «Сталь – Лит Плюс» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области" нарушений Закона о закупках не выявлено.

4. Заказчику в лице ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Е.А. Ружников

Члены Комиссии



Г.Л. Старков



Р.Г. Анисимов