



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

Федеральное государственное унитарное  
предприятие "Комбинат "Электрохимприбор"  
624200, Свердловская область, город Лесной,  
Коммунистический проспект 6А

ООО «МИДАС»  
620050, Свердловская обл.,  
г. Екатеринбург, ул. Монтажников, 24

**РЕШЕНИЕ № 310-А**

г. Екатеринбург

22.10.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор" – Ждановой Ю.П. (доверенность № 040-13/205с от 21.10.2015г.), Еловиковой Н.П. (доверенность № 040-13/206с от 21.10.2015г.),

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «МИДАС» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения заявления,

рассмотрев жалобу ООО «МИДАС» (620050, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Монтажников, 24) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор" (далее по тексту - ФГУП "Комбинат "Электрохимприбор") (624200, Свердловская область, город Лесной, Коммунистический проспект 6А) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении мелкой закупки № 31502831444 на поставку пищевых продуктов: печень, окорочка куриные в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МИДАС» (вх. № 01-21601 от 14.10.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГУП "Комбинат "Электрохимприбор" Закона о закупках при проведении мелкой закупки № 31502831444 на поставку пищевых продуктов: печень, окорочка куриные.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком не указан срок окончания и место подачи заявок. Также указывает, что на сайте не опубликована информация о форме подачи

заявки, при этом 07.10.2015г. по результатам проведения данной закупки заключен договор, информация о чем размещена на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru). Исходя из изложенного, заявитель просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать их обоснованными.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей заказчика и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации Атомной энергии «Росатом» (далее по тексту – Положение), утвержденного решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 № 37 и размещенного на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» в редакции №35 от 29.09.2015г.

07.10.2015 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении мелкой закупки № 31502831444 на поставку пищевых продуктов: печень, окорочка куриные.

Начальная (максимальная) цена закупки составляет 2 990 000,00 рублей.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Проведение закупки в форме мелкой закупки регламентировано разделом 23.11 Положения.

В соответствии с п. 23.11.2 Положения мелкая закупка может проводиться в следующих случаях:

а) стоимостью от 0 рублей и менее 1 миллиона рублей с НДС для любых видов продукции;

б) ГСМ для обеспечения административно-хозяйственной деятельности заказчика на сумму до 3 миллионов рублей с НДС включительно в год.

в) продуктов питания для обеспечения рабочего питания в организациях, предприятиях и учреждениях атомной отрасли, продовольственного обеспечения специализированных медицинских учреждений и организаций Корпорации (в том числе медицинской части, санатория, профилактория, реабилитационного центра) на сумму до 3 миллионов рублей включительно с НДС;

г) заказчиками второй группы при заключении гражданско-правового договора с физическим лицом на оказание преподавательских услуг на сумму не более 300 тысяч рублей в месяц и общей суммой договора с ним не более 3 миллионов рублей в год (включая все подлежащие уплате налоги).

Как следует из извещения о проведении мелкой закупки основание выбора способа закупки – пп. «в» п. 23.11.2 Положения (закупка продуктов питания на сумму до 3 млн. рублей).

Согласно п. 23.11.2.3 Положения в целях выбора поставщика и определения стоимости продукции заказчик осуществляет сбор соответствующей информации. Перечень источников информации, необходимой для выбора поставщика и определения стоимости, приведен в подпункте 23.11.2.4:

Достаточным для выбора поставщика и определения стоимости продукции является наличие трех и более источников информации.

Если при закупках стоимостью от 100 тысяч рублей с НДС и менее 1 миллиона рублей с НДС в качестве одного из источников используется данные с сайтов сети Интернет (п. 23.11.2.4в) или официальных сайтов (п.23.11.2.4г), достаточным для выбора поставщика и определения стоимости продукции является наличие в совокупности пяти и более источников информации.

Согласно п. 23.11.2.4 Положения сбор информации осуществляется в любом порядке без приоритета выбора указанных источников:

а) информация, содержащаяся в ЕОС БДЦ в отношении идентичной продукции (полные аналоги) за период не более одного года;

б) технико-коммерческие предложения. Запросы о предоставлении технико-коммерческих предложений направляются, посредством использования соответствующей функциональности ЕОС БДЦ (запрос осуществляется через ЭТП). Дополнительно возможно направление в письменной форме адресных запросов технико-коммерческих предложений поставщикам, которые являются квалифицированными участниками рынка данной продукции.

Запрос технико-коммерческих предложений должен содержать:

подробное описание закупаемой продукции, включая функциональные и качественные характеристики, технические требования, указание единицы измерения, количества, комплектности и т.д.;

основные условия исполнения договора, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, информацию о месте доставки товаров, месте выполнения работ, оказания услуг, сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, порядок оплаты, требования к сроку и объему предоставления гарантий качества продукции;

сроки предоставления предложения, установленные заказчиком. Рекомендуется устанавливать сроки предоставления предложений не менее двух рабочих дней;

информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновения каких-либо обязательств заказчика;

другую необходимую информацию.

Подготовка и направление адресных запросов технико-коммерческих предложений, содержащих информацию ограниченного доступа, осуществляется с соблюдением требований нормативных правовых актов Российской Федерации и локальных нормативных актов Корпорации по защите сведений, составляющих государственную тайну, и иной информации ограниченного доступа, в том числе с учетом особенностей, указанных в подразделах 23.1, 23.2.

Все полученные ответы от поставщиков, за исключением ответов, содержащих информацию ограниченного доступа, должны быть загружены в ЕОС-БДЦ;

в) информация с сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, счета, прейскурантные, каталожные цены изготовителей (поставщиков), публикуемые ими в печатном или электронном виде в собственных или сборных прейскурантах, каталогах,

бюллетенях, специализированных журналах, официальных сайтах, а также других печатных и интернет-изданиях;

г) официальный сайт по закупкам атомной отрасли и официальный государственный сайт закупок.

В соответствии с п. 23.11.2.7 Положения заказчик осуществляет анализ собранных в соответствии с пп. 23.11.2.4–23.11.2.6 источников информации. При этом заказчику рекомендуется убедиться в возможности потенциального поставщика поставить товар, выполнить работы, оказать услуги. При закупке устаревшей модели товара широкого потребления заказчик должен учитывать, что цена по сравнению с найденной ценой прошлого периода может быть в настоящий момент более низкой.

В случае использования для выбора поставщика и определения стоимости продукции информации, содержащейся в ЕОС БДЦ в отношении идентичной продукции (полных аналогов) согласно п. 23.11.2.4а), а также в случае, если такая информация является одним из источников информации, заказчик при необходимости проводит индексацию стоимости продукции по индексам цен по данным Росстата.

Пунктом 23.11.2.8 Положения предусмотрено, что *в результате произведенного анализа источников информации выбирается поставщик, предложивший наименьшую стоимость продукции при условии сопоставимости по техническим характеристикам, срокам поставки, условиям оплаты и т.п. С выбранным поставщиком должны быть проведены переговоры по снижению цены.*

Согласно п. 23.11.2.9 Положения все полученные источники информации, результаты анализа и обоснование выбора источников информации, обоснование невозможности или нецелесообразности поиска достаточного количества источников информации с указанием предпринятых действий по такому поиску, обоснование выбора поставщика, а также результат переговоров по снижению цены должны отображаться в аналитической записке (Приложение № 17 к настоящему Стандарту).

Аналитическая записка в бумажном виде должна быть подписана руководителем подразделения — инициатором закупки и утверждена руководителем заказчика или лицом, имеющим право действовать от такой организации на основании доверенности и в пределах его полномочий.

Все документы по выбору поставщика, включая скан-копии сайтов - агрегаторов, утвержденная аналитическая записка, должны храниться заказчиком вместе с договором.

Комиссии Свердловского УФАС России представлена копия аналитической записки к договору на поставку пищевых продуктов, составленная в соответствии с п. 23.11.2.7 Положения. В указанной аналитической записке предложения следующих поставщиков: ООО «Продсервис», ООО «Гермес НТ», ООО «Даммар», ООО «Альянс», сайт-агрегатор «Яндекс маркет», сайт-агрегатор «wikimart», сайт-агрегатор «price.ru».

На основании п. 23.11.2.8 Положения ФГУП "Комбинат "Электрохимприбор" направило в адрес ООО «Гермес НТ» запрос о снижении цены от 07.07.2015г. на окорочка куриные и печень. По результатам проведения переговоров о снижении цены с поставщиком ООО «Гермес НТ» с ним заключен договор №900-09/29Е/15 на поставку скоропортящихся продовольственных товаров. Копии заключенного по результатам проведения закупки договора и копия письма к поставщику о снижении цены закупаемого товара приобщены представителями ФГУП "Комбинат "Электрохимприбор" к материалам дела.

Таким образом, как следует из вышеизложенного, мелкая закупка на поставку пищевых продуктов: печени, окорочков куриных осуществлена заказчиком в соответствии с Законом о закупках на основании раздела 23.11 Положения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

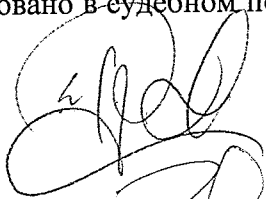
РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «МИДАС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГУП "Комбинат "Электрохимприбор", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГУП "Комбинат "Электрохимприбор", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

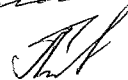
Члены Комиссии



Е.А. Ружников



Г.Л. Старков



Р.Г. Анисимов

