



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

18.11.2015 № 11609/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик закупки -**  
АО «Судостроительный завод  
«Вымпел»  
Ярославская обл., г. Рыбинск,  
ул. Новая, д. 4.

**Заявитель -**  
ЗАО «Крафтер»  
150000, г. Ярославль,  
ул. Б. Октябрьская, д. 30.  
r\_tv@inbox.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
№ 06-07/83-15**

г. Ярославль

16 ноября 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В.,

с участием:

- представителей заказчика закупки — АО «Судостроительный завод «Вымпел», Дорониной А.А., Качаловой А.С. (по доверенностям);
  - представителей заявителя — ЗАО «Крафтер», Тутаева Е.В. (генеральный директор), Рыжиковой Т.В., Смирновой И.П. (по доверенностям),
- рассмотрев жалобу ЗАО «Крафтер» на действия заказчика закупки — АО «Судостроительный завод «Вымпел» (далее — Заказчик, АО «ССЗ «Вымпел»), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а :**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Крафтер» на действия Заказчика - АО «Судостроительный завод «Вымпел», при проведении запроса предложений (далее — Закупка) на выполнение работ по устройству промышленного пола в металлической эстакаде цеха 12 с разработкой проектной документации (номер извещения 31502863057).

Обжалуемые действия - принятие решения о несоответствии заявки ЗАО «Крафтер» требованиям закупочной документации, проведение закупки в

отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе Положения о закупках АО «Судостроительный завод «Вымпел».

На заседании Комиссии представители Заявителя в полном объеме поддержали требования жалобы, считают, что решение об отклонении заявки ЗАО «Крафтер» на участие в Закупке было принято необоснованно, так как данная заявка полностью соответствовала требованиям закупочной документации. Кроме того, обжалуемая Закупка проводилась Заказчиком в отсутствие утвержденного и размещенного на его официальном сайте Положения о закупках.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились и пояснили, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Закупки допущено не было, представили письменные пояснения с подробным правовым обоснованием своих доводов, а также Устав АО «Судостроительный завод «Вымпел», Положение о закупке товаров, работ, услуг, утвержденное председателем совета директоров 04.02.2015 (протокол № 8), закупочную документацию, протоколы составленные в ходе обжалуемой Закупки, оригиналы поступивших заявок, копию заявки ЗАО «Крафтер».

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках **Положение о закупке**, изменения, вносимые в указанное положение, **подлежат обязательному размещению в единой информационной системе (ЕИС)** не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Положение о закупке товаров, работ и услуг АО «ССЗ «Вымпел» (далее — Положение о закупках) в действующей редакции, утверждено председателем совета директоров 04.02.2015 (протокол № 8) и 10.02.2015 года опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров,

выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). В реестре положений о закупках Положению присвоен соответствующий номер. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность АО «ССЗ «Вымпел», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктами 2.3.1., 2.3.2. Положения о закупках установлено, что единой информационной системой в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является сайт [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), либо иной информационный ресурс, определенный законодательством РФ. В ЕИС размещаются документы и сведения, предусмотренные настоящим Положением, в том числе, настоящее Положение, изменения в указанное Положение.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено, что Заказчиком исполнена обязанность по разработке и размещению в установленном законом порядке Положения о закупках, следовательно довод Заявителя в данной части является необоснованным.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее.

16.10.2015 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком было размещено извещение о проведении Закупки (№ извещения 31502863057), а также закупочная документация, составной частью которой являлось техническое задание и проект договора. Срок подачи предложений был установлен до 09.00 29.10.2015 года.

Пунктом 6 Информационной карты (часть II закупочной документации) определены обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе:

- отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды;

- отсутствие судебных разбирательств в качестве ответчика либо исполнительного производства;

- предоставление следующих документов:

- пакет учредительных документов (УСТАВ, выписка из ЕГРЮЛ, свидетельство ЕГРЮЛ/ЕГРИП, свидетельство ИНН, документы, подтверждающие полномочия руководителя, декларацию «О соответствии принадлежности к субъектам бизнеса»);

- бухгалтерский баланс/декларация за последний отчетный период с отметкой о принятии в налоговом органе по месту нахождения организации.;

- размер уставного капитала компании участника закупки не менее 100 тыс. руб.;

- свидетельство о допуске к определенному виду работ или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Пунктом 7 Информационной карты (часть II закупочной документации) определены дополнительные требования к участникам размещения заказа, в том числе:

- предоставление письменного согласия участника закупки «О готовности приступить к выполнению работ со дня опубликования протокола заседания

закупочной комиссии по рассмотрению и подведению итогов рассмотрения и оценки заявок, на официальном сайте торговой площадки в течение одного дня».

- предоставление письменного согласия участника закупки «О согласии участника закупки с условием оплаты работ в течение 90 дней с момента подписания акта-приемки выполненных работ».

Пунктом 9 Информационной карты (часть II закупочной документации) определена инструкция по заполнению заявки на участие в запросе предложений, в том числе:

«- предложение участника должно действовать **не менее 90 (девяносто) дней** со дня, следующего за днем окончания приема заявок».

Заявка на участие в Запросе предложений, которую представляет Участник в соответствии с настоящей документацией, должна быть подготовлена по формам, указанным в части V Закупочной документации. **Перечень документов, входящих в состав Заявки на участие в Запросе предложений должен соответствовать пунктам 6, 7, 8 части II Информационной карты (пункт 10 части II Информационной карты).**

Приложением к закупочной документации являлись образцы форм основных документов, включаемых в заявку на участие в запросе предложений (часть V документации), в том числе, форма предложения (заявки), согласно которой в заявке участником должен быть определен срок оказания услуг (реагирования на заявку) в календарных днях, со дня получения исполнителем заявки, подписанной Заказчиком.

28.10.2015 года ЗАО «Крафтер» было подано предложение (заявка) на участие в Закупке в составе которой, в том числе, были представлены следующие документы:

- предложение (заявка) на участие в Закупке;
- декларация соответствия требованиям, предъявляемым к участникам закупки;
- письмо о готовности приступить к выполнению работ со дня опубликования протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению и подведению итогов рассмотрения и оценки заявок, на официальном сайте торговой площадки в течение одного дня;

- письмо по авансовому платежу.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению и подведению итогов рассмотрения и оценки заявок участников запроса предложений от 29.10.2015 года № 213 заявка ЗАО «Крафтер» была признана не соответствующей требованиям закупочной документации и не допущена до участия в запросе предложений по причине:

«- указан срок реагирования на заявку 40 дней (пункт 9 части II Информационной карты — не менее 90 дней);

- имеется судебное разбирательство (в качестве Ответчика) о взыскании денежных средств в связи с неисполнением договорных обязательств;

- отсутствуют справки о задолженности (подпункт 4 пункта 6 части II Информационной карты)».

Запрос предложений был признан не состоявшимся, так как до участия допущена только одна заявка, соответствующая требованиям закупочной документации (ООО СК «Фрегат»).

На момент рассмотрения жалобы договор между Заказчиком и ООО СК «Фрегат» не заключен.

Принимая решение по доводам Заявителя Комиссия исходит из следующего:

1. Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, **определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.**

Пунктами 3.2., 3.3. Положения о закупках определены обязательные требования к участникам закупочных процедур, проводимых в том числе в форме торгов.

«Участник закупки в форме торгов обязан документально подтвердить свое соответствие требованиям, указанным в настоящей статье, путем предоставления соответствующих документов в составе заявки на участие в торгах. В документации о закупке должны быть четко указаны типы документов, которые заказчик принимает в качестве доказательств соответствия участника закупки предъявляемым требованиям» (пункт 3.5. Положения о закупках).

«Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации закупочной процедуры или **настоящем положении**» (часть 6 статьи 3 Закона о закупках, пункт 3.6 Положения о закупках).

В составе заявки ЗАО «Крафтер» на участие в закупке была представлена декларация соответствия требованиям, предъявляемым к участникам закупки, согласно которой данный хозяйствующий субъект сообщает, в том числе, об отсутствии у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой не превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный период.

Согласно письменным и устным пояснениям Заказчика, отклонение заявки ЗАО «Крафтер» по данному основанию связано с тем, что он не предоставил в составе своей заявки какой-либо документ, подтверждающий отсутствие такой задолженности.

Вместе с тем, в документации о закупке отсутствует четкое указание на типы документов, которые заказчик принимает в качестве доказательств соответствия участника закупки предъявляемым требованиям, в том числе относительно документов, подтверждающих отсутствие задолженности в бюджеты разного уровня.

Таким образом, решение об отклонении заявки ЗАО «Крафтер» по основанию отсутствия справки о задолженности (с учетом представления Заявителем декларации соответствия требованиям, предъявляемым к участникам закупки) является необоснованным.

2. Требование об отсутствии в отношении участника закупки судебных разбирательств, по которым он привлечен в качестве ответчика либо исполнительного производства не предусмотрено пунктами 3.2., 3.3. Положения о закупках (предусмотрено требование об отсутствии судебных споров между заказчиком и поставщиком, подрядчиком, исполнителем).

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в том числе,

«- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;  
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки».

«Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке» (часть 5 статьи 3 Закона о закупках).

В рассматриваемой ситуации Заказчиком при проведении Закупки было установлено, что ЗАО «Крафтер» привлечено Арбитражным судом Ярославской области в качестве ответчика к судебному разбирательству по делу № А82-12471/2015 по иску ООО «Ярэлектросвязьстрой» о взыскании задолженности по договору строительного подряда. Судебное разбирательство по данному делу назначено на 24.11.2015 года. На основании данной информации Заказчиком и было принято решение об отклонении заявки ЗАО «Крафтер».

Установление в закупочной документации требования об отсутствии в отношении участника закупки судебных разбирательств нарушает вышеуказанные принципы, так как сам по себе факт привлечения какого-либо хозяйствующего субъекта (потенциального участника закупки) в качестве ответчика к судебному разбирательству не свидетельствует о его предпринимательской недобросовестности и, соответственно, не может служить основанием для ограничения доступа таких субъектов к участию в торгах.

3. Вместе с тем, заявка ЗАО «Крафтер» не соответствовала требованию, установленному пунктом 9 Информационной карты (часть II закупочной документации) относительно того, что предложение участника должно действовать **не менее 90 (девятидесяти) дней** со дня следующего за днем окончания приема заявок.

В предложении (заявке) ЗАО «Крафтер» указано, что срок оказания услуг (реагирования на заявку) в календарных днях, со дня получения исполнителем заявки, подписанной Заказчиком — **40 дней**.

Представленные ЗАО «Крафтер» в составе своей заявки документы, а именно:

- письмо о готовности приступить к выполнению работ со дня опубликования протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению и подведению итогов рассмотрения и оценки заявок, на официальном сайте торговой площадки в течение одного дня;

- письмо по авансовому платежу,  
не подтверждающие факт актуальности предложения участника в течении **не менее 90 (девятидесяти) дней**. Вышеуказанные документы представлены ЗАО «Крафтер» в соответствии с иными требованиями закупочной документации, а именно с пунктом 7 Информационной карты (часть II закупочной документации).

Согласно пункту 1.6.1. закупочной документации Заказчик, обязан отстранить Участника размещения заказа от участия в Запросе предложений на любом этапе его проведения, вплоть до заключения договора в случае

**несоответствия Заявки на участие в Запросе предложений требованиям документации.**

С учетом того, что несоблюдение ЗАО «Крафтер» требований закупочной документации в части актуальности предложение участника в течении не менее 90 (девяносто) дней является самостоятельным основанием для отклонения предложения Заявителя, Комиссия считает необходимым принять решение о необоснованности жалобы ЗАО «Крафтер» в целом.

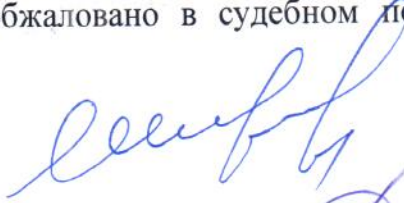
На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ЗАО «Крафтер» на действия заказчика закупки — АО «Судостроительный завод «Вымпел», необоснованной.
2. Снять с АО «Судостроительный завод «Вымпел» ограничения о приостановлении процедуры проведения закупки, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 11.11.2015 № 11220/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



А.В. Ширков

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков