



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

18 НОЯ 2015

№ 15148

Заявитель:

ООО «Аппетит-Плюс»
620088, г. Екатеринбург, ул. Банникова, 5

Заказчик:

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа с углубленным
изучением отдельных предметов № 11
620102, г. Екатеринбург,
ул. Пальмиро Тольятти 26А

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 319-А**

05 ноября 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Мурашко Е.Н. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии в качестве:

- заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 11 – Васильева В. М. (доверенность б/н от 03.11.2015 года), Помазкиной Е. В. (доверенность б/н от 03.11.2015 года), Селезневой Ю. В. (доверенность б/н от 03.11.2015 года),

- заявителя жалобы ООО «Аппетит-Плюс» в лице Роганова В. В. (приказ № 3-к от 02.02.2011г.)

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Аппетит-Плюс» (вх. № 01-22514 от 27.10.2015) на действия (бездействие) заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 11 при проведении закупки в форме открытого конкурса № 31502842673 на право заключения договора на оказание услуги по организации питания детей в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе с углубленным изучением отдельных предметов № 11,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и

проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя, в документации о закупке указаны сведения, не определенные Положением о закупке.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупках товаров, работ, услуг Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 11», утвержденным председателем наблюдательного совета МАОУ СОШ № 11 от 02.10.2015 года.

В соответствии с ч. 1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МАОУ СОШ № 11, (далее по тексту - Положение) настоящее Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее по тексту - Положение») разработано для Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы с углубленным изучением отдельных предметов № 11 (далее по тексту - «Учреждение») в связи с принятием Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ о закупках). Положение является документом, регламентирующим закупочную деятельность «Учреждения», и содержит требования к порядку подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения.

12.10.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса № 31502842673 и документация на право заключения договора на оказание услуги по организации питания детей в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе с углубленным изучением отдельных предметов № 11.

Начальная (максимальная) цена договора - 3 827 625,00 руб.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 31502842673 от 03.11.2015 года и протоколом рассмотрения заявок от 06.11.2015 года было подано 2 заявки, которые были признаны соответствующими и допущены до участия в конкурсе.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок участников № П-3 от 06.11.2015 года комиссией заказчика было принято решение признать победителем и присвоить первый номер заявке участника № 1 ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый».

В соответствии с п. 2 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 9 информационной карты документации о закупки заказчиком установлен перечень документов, входящих в состав заявки на участие в открытом конкурсе, а именно:

1) опись документов;

2) конкурсная заявка;

3) анкета участника размещения заказа;

4) предложение об объекте закупки;

5) полученная не ранее чем за один месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц);

6) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

7) копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц)

8) копии документов, подтверждающих государственную регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя;

9) копии документов, подтверждающих постановку на учет в налоговом органе (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

10) копии документов, подтверждающие опыт участника и соответствие критериям, указанным в п.15 данной информационной карты.

Вместе с тем, согласно п. 9 р. 9 Положения о закупках в конкурсной документации должна содержаться информация, указанная в п. 7 раздела 4 настоящего Положения.

В соответствии с п. 7 р. 4 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в нарушение ч. 2 ст. 2, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заказчиком в документации о проведении открытого конкурса установлено требование не определенное Положением о закупке. Положение о закупках не содержит требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно п. 12, 14 информационной карты закупочной документации заявки на участие в конкурсе должны быть поданы не позднее 16-00 часов по местному времени «3» ноября 2015 г., вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе будет производиться с 17-00 часов «3» ноября 2015 г.

В соответствии с п. 10 п. 9 Положения о закупках заявка на участие в конкурсе должна содержать документы и сведения, установленные в конкурсной документации. Участник процедуры закупки подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте. При этом на таком конверте указывается наименование конкурса, на участие в котором подается данная заявка. Заявки в письменной форме принимаются по почтовому адресу, указанному в извещении о проведении конкурса. Участник конкурса вправе отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента окончания срока подачи заявок. В день, во время и в месте, указанных в извещении о проведении конкурса комиссией по закупкам вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе. В день вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении конкурса и закупочной документации, комиссия по закупкам обязана объявить присутствующим при вскрытии таких конвертов участникам процедуры закупки о возможности изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов.

Таким образом, оснований полагать, что порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке установлены с нарушением норм Закона о закупках и Положения у Комиссии Свердловского УФАС России не имеется. Доказательств обратного заявителем жалобы не представлено.

В соответствии с ч. 11 ст. 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Частью 10 ст. 4 Закона о закупках требование об обязательном наличии в составе закупочной документации инструкции по подготовке заявок и проведению конкурса не предусмотрено, в связи с чем довод заявителя относительно отсутствия инструкции не находит своего подтверждения.

В соответствии с ч. 11 ст. 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе

внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что изменений в закупочную документацию заказчика не вносилось.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с п. 2 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках а извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения, в том числе наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика.

Относительно установления в конкурсной документации информации о директоре МАОУ СОШ № 11, представители заказчика пояснили, что в п. 1 информационной карты была допущена техническая ошибка в части указания ФИО Директора МАОУ СОШ № 11.

Вместе с тем, сведения о директоре не являются обязательными для размещения и их указание в конкурсной документации или отсутствие не влияет на результаты закупки. Доказательств обратного заявителем жалобы представлено не было.

В соответствии с п. 8 информационной карты закупочной документации любой участник конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение трех дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Участник вправе подать запрос на разъяснения с даты начала подачи заявок на участие в конкурсе

Таким образом, любой участник закупки вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в адрес заказчика запросов о даче разъяснений положений конкурсной документации не поступало.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Аппетит-Плюс» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 11 выявлены нарушения ч. 2 ст. 2, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 11 выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников

Е.Н. Мурашко

В.А. Алиев



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 319-А
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

05.11.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Мурашко Е.Н. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

на основании решения № 319-А от 05.11.2015 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 11 в срок до **«21» декабря 2015 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 319-А от 05.11.2015 путем внесения изменений в Положение о закупках товаров, работ, услуг Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 11, утвержденное председателем наблюдательного совета МАОУ СОШ № 11 от 02.10.2015 года.

2. Заказчику в срок до **28 декабря 2015 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.А. Ружников

Е.Н. Мурашко

В.А. Алиев

