



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

На № 23.11.15 № 20784 /05 от _____

Заявитель:
ООО «Велес»
672038, Забайкальский край,
г. Чита, ул. Красной звезды, 9,
astro79@yandex.ru
83022 201163
83022 200986

Заказчик (организатор торгов):
ФГБУЗ «Южный окружной медицинский
центр федерального медико-
биологического агентства»
344019, г Ростов-на-Дону,
ул. 1-я линия, дом 6
+7 (863) 2374817
zakupki@uomc-mail.ru

Резолютивная часть решения оглашена «18» ноября 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «23» ноября 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) и ст.18.1, ст.41 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области – начальник отдела.

Члены Комиссии: Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков;
Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков;

рассмотрев в присутствии представителей ФГБУЗ «Южный окружной медицинский центр федерального медико-биологического агентства» (344019, г Ростов-на-Дону, ул. 1-я линия, дом 6, далее – Заказчик, ФГБУЗ) дело №2182/05, возбужденное по жалобе ООО «Велес», о нарушении Заказчиком при проведении закупки №31502895731 «закупка автоматического гематологического анализатора», положений Закона №223-ФЗ, в части необоснованного отклонения заявки участника.

УСТАНОВИЛА

Жалоба ООО «Велес» поступила в Ростовское УФАС России 09.11.2015г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанной закупки №31502895731 положений Закона №223-ФЗ в части необоснованного отклонения заявки участника, и предъявления к обществу требований, не предусмотренных документацией о закупке.

Представитель ФГБУЗ, присутствовавший при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу заявителя пояснил:

- в соответствии с Законом №223-ФЗ в установленный срок заказчиком было утверждено и опубликовано Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГБУЗ «Южный окружной медицинский центр федерального медико-биологического агентства» (далее – положение о закупках ФГБУЗ).

- проведение закупки №31502895731 осуществлялось в соответствии с положением о закупках ФГБУЗ.

- заказчиком в документацию внесены изменения, данные изменения по техническим причинам не отразились на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт), что привело к отклонению заявки ООО «Велес».

В рассмотрении дела объявлялся перерыв до 18.11.2015.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьей 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, ФГБУЗ в установленный срок было утверждено и опубликовано Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГБУЗ.

Проводя закупку №31502895731 «закупка автоматического гематологического анализатора», ФГБУЗ действовало в соответствии с требованиями Положения о закупке ФГБУЗ.

Данные документы размещены на официальном сайте, и были доступны всем участникам заказа.

2) Согласно материалам дела извещение о проведении запроса котировок №31502895731 «закупка автоматического гематологического анализатора» опубликовано 27.10.2015. Согласно Разделу III документации закупки «Спецификация закупаемого товара» заказчиком закупались:

Техническая характеристика	Значение
Тип прибора	Полностью автоматический
Производительность прибора, включая этап предразведения пробы	Не менее 60 образцов в час
Возможность работы с реагентами разных производителей.	Наличие
Анализируемые параметры	Не менее 18
WBC (лейкоциты)	Наличие
RBC (эритроциты)	Наличие
PLT (тромбоциты)	Наличие
HGB (гемоглобин)	Наличие
HCT (гематокрит)	Наличие
MCV (средний объем эритроцитов)	Наличие
MCHC (средняя концентрация гемоглобина)	Наличие
MCH (среднее содержание гемоглобина)	Наличие
LYM% (% лимфоцитов)	Наличие
LYM# (абсолютное количество лимфоцитов)	Наличие
MON% (% моноцитов)	Наличие
MON# (абсолютное количество моноцитов)	Наличие
GRA% (базофилы+эозинофилы+нейтрофилы, %)	Наличие
GRA# (базофилы+эозинофилы+нейтрофилы, абсолютное количество)	Наличие
MPV (средний объем тромбоцитов)	Наличие
PDW (ширина распределения тромбоцитов)	Наличие
PCT (тромбокрит)	Наличие
Количество обязательных реагентов для проведения 1 анализа	Не более 3
Исследуемый биологический материал	Цельная кровь (венозная, капиллярная)
Объем цельной крови (капиллярной, венозной) для одного измерения, не более	Не более 9,8 мкл
Расход реагентов на одно измерение:	
Расход дилуэнта (изотонического раствора)	Не более 12,80 мл

Расход лизирующего раствора	Не более 0,38 мл
Расход очищающего раствора	Не более 0,55 мл
Промывка системы ручная и автоматическая	Наличие
Возможность программирования оператором периодичности цикла промывки	Наличие
Принципы измерения:	
WBC, RBC, PLT	Волюметрический импедансный
HGB	Оптический (555 нм), без цианидсодержащих компонентов
HCT	Интегрирование объема
Система подачи образца	Автоматическая, маятниковый механизм управления зондом
Зонд в режиме ожидания	Скрыт внутри корпуса прибора
Промывка зонда	Автоматическая, на выходе и входе в корпус прибора
Количество измерительных каналов	Не менее 2
Разведение образца	Автоматическое
Калибровка прибора:	
Автоматическая по 1-, 2-, 3-, 4-, 5-ти параметрам	Наличие
Ручная	Наличие
Сохранение в памяти результатов измерений проб, включая демографические данные пациентов и гистограммы	Не менее 1500 пациентов
	До 60000 на USB-носителе
Программа контроля качества	Не менее 6 уровней, по 100 файлов на уровень, среднее, + диапазон, SD и CV для всех параметров, отдельный журнал, таблицы, автоматическое построение графиков Леви-Дженнингс по 100 точкам
Ведение отдельного журнала, таблиц	Наличие
Допустимый интервал линейности измерений (без разведения):	
WBC ($10^3/\text{мм}^3$)	Не менее 0-150
RBC ($10^3/\text{мм}^3$)	Не менее 0,1-15
HGB (г/л)	Не менее 5-240
HCT (%)	Не менее 5-80
PLT ($10^3/\text{мм}^3$)	Не менее 5-4000
Подключение к ПК и лабораторной сети	Наличие
Скоростной разъем USB 2.0	LCD + LED, плотность 240x320 пикс.
Сканер штрих-кода	на базе ОС Windows
Подключение принтера	Наличие
Дисплей	LCD + LED, плотность 240x320 пикс.
Программное обеспечение	на базе ОС Windows
Программирование оператором профилей крови	Не менее 20
Русифицированное меню	Наличие
Тест-окно степени чистоты системы	Наличие
Флаги отбракованного измерения	Наличие
Флаги и комментарии по патологиям	Наличие
Информация об ошибках, подсказки, инструкции	Выводится на экран в режиме on-line
Управление и ввод данных через встроенную на лицевой панели клавиатуру или через сенсорный дисплей	Наличие
Контроль расхода всех реагентов и слива	Наличие
Функция печати	Внешний принтер

В указанной редакции документация содержится на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В своей заявке поданной на участие в закупке №31502895731 ООО «Велес» продублированы данные требования к поставляемому товару.

Согласно ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки,

к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно протокола рассмотрения и оценки заявок от 05.11.2015 № 31502895731-01 заявка ООО «Велес» отклонена от участия в запросе котировок. Более того, все поданные заявки были отклонены, как несоответствующие требованиям котировочной документации, а закупка признана несостоявшейся.

Таким образом, заявка ООО «Велес» в нарушение требований ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ, необоснованно комиссией отклонена.

3) Как следует из материалов дела, приказом от 30.10.15 №360-з «О внесении изменений в котировочную документацию» в документацию о закупке №31502895731 Заказчиком внесены изменения в части уточнения спецификации закупаемого товара.

Согласно ч.5 ст.4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Из ч.10 ст.8 Закона №223-ФЗ следует, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Как следует из журнала событий (см. скриншот с сайта) по закупке №31502895731 на сайте www.zakupki.gov.ru изменения внесенные в Заказчиком в документацию на сайте не отражены.

Закупка №31502895731

Общая информация	Список лотов	Документы закупки	Изменения и разъяснения	Протоколы	Сведения о договоре	Журнал событий
Дата и время события		Событие				
05.11.2015 14:15 (МСК)		Закупка переведена на этап «Размещение завершено» с этапа «Работа комиссии»				
05.11.2015 14:15 (МСК)		Опубликован протокол № 31502895731-01 «протокол рассмотрения и оценки заявок». Извещение о закупке: № 31502895731 «Закупка автоматического гематологического анализатора». Способ закупки: Запрос котировок (223ФЗ). Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ЮЖНЫЙ ОКРУЖНОЙ МЕДИЦИНСКИЙ ЦЕНТР ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА". Организация, разместившая сведения: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ЮЖНЫЙ ОКРУЖНОЙ МЕДИЦИНСКИЙ ЦЕНТР ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА".				
05.11.2015 14:07 (МСК)		Закупка переведена на этап «Работа комиссии» с этапа «Подача заявок»				
27.10.2015 15:58 (МСК)		Закупка переведена на этап «Подача заявок» с этапа «Формирование извещения»				
27.10.2015 15:58 (МСК)		Опубликовано извещение о закупке № 31502895731 «Закупка автоматического гематологического анализатора». Способ закупки: Запрос котировок (223ФЗ). Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ЮЖНЫЙ ОКРУЖНОЙ МЕДИЦИНСКИЙ ЦЕНТР ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА". Организация, разместившая сведения: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ЮЖНЫЙ ОКРУЖНОЙ МЕДИЦИНСКИЙ ЦЕНТР ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА".				

Таким образом Заказчиком в нарушении требований ч.5 ст.4 Закона №223-ФЗ информация об изменениях в документацию закупки №31502895731 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru не опубликована.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьей 23, Закона 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Велес» обоснованной.
2. Признать Заказчика - ФГБУЗ «Южный окружной медицинский центр федерального медико-биологического агентства» нарушившим ч.6 ст.3 и ч.5 ст.4 Закона № 223-ФЗ Закона №223-ФЗ.
3. В связи с тем, что закупка №31502895731 признана не состоявшейся и Заказчиком процедура закупки завершена самостоятельно, предписание не выдавать.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц Заказчика - ФГБУЗ «Южный окружной медицинский центр федерального медико-биологического агентства» к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



М.И. Исмаилов



И.С. Иваненко