



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

19 НОЯ 2015
от _____ № 15454

Заявитель:
ООО «Торговый дом «ТСК-групп»
620012, г. Екатеринбург,
ул. Уральских Рабочих, 28

Заказчик:
Открытое акционерное общество
"Российские железные дороги"
620013, г. Екатеринбург, ул. Челюскинцев,
дом 9, каб.8

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 324-А

10 ноября 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя комиссии;
Мурашко Е.Н. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице ОАО "Российские железные дороги" - А.Х. Мифтаховой (доверенность № 66АА 1629697 от 10.01.2013 года),
- заявителя жалобы ООО «Торговый дом «ТСК-групп» - Макаровой А. В. (доверенность б/н от 12.01.2015г.),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «Торговый дом «ТСК-групп» (вх. № 01-22729 от 29.10.2015) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице ОАО "Российские железные дороги", его комиссией при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31502783036 на право заключения договора поставки строительных материалов для нужд ОАО «РЖД» в 2015 году,

У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (*далее - Закон о закупках*).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии

могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «Торговый дом «ТСК-групп», которая соответствовала требованиям извещения и документации о проведения открытого аукциона в электронной форме.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными решением совета директоров ОАО «РЖД» от 01.12.2014 года, размещенного в единой информационной системе 20.03.2015 года.

23.09.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31502783036 на право заключения договора поставки строительных материалов для нужд ОАО «РЖД» в 2015 году.

Начальная (максимальная) цена договора - 8 848 789,32 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения аукционных заявок № 8590/ОАЭ-РЖДС/15/2 от 27.10.2015г. было подано 2 заявки. В соответствии с указанным протоколом заявке ООО «Торговый дом «ТСК-групп» отказано в допуске к участию в открытом аукционе в связи с несоответствием квалификационным требованиям (п. 2.1., 2.4. аукционной документации).

В соответствии с п.2 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к *содержанию, форме, оформлению и составу заявки* на участие в закупке.

В соответствии с п. 201 Положения о закупках документации о закупке должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 2.1 аукционной документации участник должен являться производителем продукции либо обладать правом поставки товаров, предоставленным производителем или официальным представителем (дилером, дистрибьютором и т.п.). В подтверждение того, что участник является производителем продукции либо обладает правом поставки товаров, предоставленным производителем или официальным представителем (дилером, дистрибьютором и т.п.) участник в составе заявки должен представить (оригинал или копию заверенную печатью организации и подписью руководящего лица):

- документ, подтверждающий, что участник является производителем;

или

- информационное письмо, иной документ выданный производителем, и/или дилерский договор с производителем товаров с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему о праве участника осуществлять поставку товаров;

или

- договор с дилером/поставщиком, с приложением копии договора с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему, заключенного между дилером/поставщиком и производителем, и/или информационных писем, иных документов, выданных производителем дилеру/поставщику.

Претендент, предлагающий к поставке продукцию иностранного производства, должен представить письменную гарантию производителя или официального дилера/дистрибьютора иностранной компании на территории Российской Федерации о возможности исполнения заказа продукции, указанной в техническом задании.

В соответствии с п. 2.4 аукционной документации участник должен иметь возможность организовать доставку грузов в регионы Российской Федерации различными видами транспорта (не менее двух видов транспорта). В подтверждение наличия возможности организовать доставку грузов в регионы Российской Федерации различными видами транспорта (не менее двух видов транспорта) участник в составе заявки представляет:

- информационное письмо о возможности доставки грузов в регионы Российской Федерации различными видами транспорта, не менее двух видов (в свободной форме), с приложением подтверждающих документов (документы, подтверждающие право собственности на автотранспорт для перевозки продукции и/или действующие договоры на оказание услуг с железнодорожными и автотранспортными или иными транспортными компаниями).

Согласно п. 3 аукционной документации в составе аукционной заявки участник должен представить техническое предложение, оформленное в соответствии с приложением 11. В техническом предложении участника должны быть изложены все условия, соответствующие требованиям технического задания, либо более выгодные для заказчика.

В соответствии с таблицей 1 аукционной документации заказчиком установлены технические требования к поставляемым товарам, в том числе:

3	5731130014	ПОРТЛАНДЦЕМЕНТ БЕЗ МИНЕРАЛЬНЫХ ДОБАВОК	ЦЕМ I/-42,5Б	ГОСТ 31108-2003, ГОСТ 30515-97	50КГ	ШТ	4080,00
---	------------	----------------------------------------------	--------------	-----------------------------------	------	----	---------

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «Торговый дом «ТСК-групп» не представлены документы, подтверждающие право поставки товаров «поддон деревянный для кирпича», «кирпич шамотный огнеупорный».

Также к поставляемому товару «портландцемент без минеральных добавок» участником ООО «Торговый дом «ТСК-групп» в составе заявки приложен сертификат ЦЕМ I/-42,5Н, что не соответствует требованиям технического задания аукционной документации.

Кроме того, участником закупки ООО «Торговый дом «ТСК-групп» в составе заявки не представлено информационное письмо о возможности доставки грузов в регионы Российской Федерации различными видами транспорта, не менее двух видов (в свободной форме), с приложением подтверждающих документов (документы, подтверждающие право собственности на автотранспорт для перевозки продукции и/или действующие договоры на оказание услуг с железнодорожными и автотранспортными или иными транспортными компаниями).

В соответствии с п. 6.7.3 аукционной документации участник конкурса не допускается к участию в аукционе в случае:

- непредставления определенных аукционной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике аукциона или о

товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности;

- несоответствия участника аукциона предусмотренным аукционной документацией требованиям;

- невнесения обеспечения аукционной заявки (если аукционной документацией установлено такое требование);

- несоответствия аукционной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе:

- аукционная заявка не соответствует форме, установленной аукционной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям аукционной документации;

- документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями аукционной документации);

- отказа участника от продления срока действия заявки и обеспечения аукционной заявки.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО «Торговый дом «ТСК-групп» не соответствует требованиям п. 2.1, 2.4, техническому заданию п. 3 аукционной документации, в связи с чем была правомерно отклонена.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «ТСК-групп» необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ОАО «Российские железные дороги», его комиссии нарушения Закона о закупках не выявлены.

3. Заказчику в лице ОАО «Российские железные дороги» предписание об устранении нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.А. Ружников

Е.Н. Мурашко

В.А. Алиев