



Санкт-Петербург,
Измайловский пр., д. 2, лит. А
Тел/факс: (812) 335-55-65
E-mail: nasledie-vb@mail.ru

23.11.2015 № 341/15

На № _____ от _____

**Управление Федеральной
Антимонопольной службы по Санкт-
Петербургу и Ленинградской области**

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, д.13, лит.А

Копия: Федеральное государственное
автономное образовательное учреждение
высшего образования «Санкт-
Петербургский национальный
исследовательский университет
информационных технологий, механики и
оптики»

В.Н. Васильеву

197101, г. Санкт-Петербург, Кронверкский
пр., д. 49

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ УФАС

ЖАЛОБА

на положение документации об открытом аукционе в электронной форме

23 НОЯ 2015
Вх. номер 24963

ЗАКАЗЧИК:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики» (сокращенное наименование - Университет ИТМО) (далее – «Заказчик»),

Место нахождения: 197101, г. Санкт-Петербург, Кронверкский пр., д. 49, почтовый адрес совпадает с местом нахождения,

адрес электронной почты: el_auction@mail.ifmo.ru,

номер контактного телефона: 7-812-498-10-53.

Контактное лицо, ответственное должностное лицо: Янковский Станислав Олегович

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной ответственностью «Наследие» (ООО «Наследие») ИНН/КПП 7839428230/783901001

Место нахождения (почтовый адрес совпадает с местом нахождения): 190005, г. Санкт-Петербург, Измайловский пр., д.2, лит. А.

Адрес электронной почты: nasledie-vb@mail.ru

Номер контактного телефона/факса: (812) 335-55-65

Контактное лицо, ответственное должностное лицо: Безмянных Владимир Борисович

Оператор электронной площадки (далее Оператор):

www.utp.sberbank-ast.ru

Номер извещения: №31502868959 на общероссийском сайте в сети Интернет (www.zakupki.gov.ru).

Полное наименование предмета закупки (открытого аукциона):Выполнение работ по капитальному ремонту с реставрацией лицевого фасада корпуса литер А Университета ИТМО по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Ломоносова, дом 9 (код закупки №31502868959)

Начальная (максимальная) цена:13 574 400,00 рублей

Дата и время окончания подачи заявок: 23 ноября 2015 года до 12-00

Дата и время проведения аукциона: 27 ноября 2015 в 12-00

Общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме не может превышать шесть дней со дня размещения на электронной (п. 1.1.29.5. части I Документации об электронном аукционе-2): 02 декабря 2015 года

Дата заключения договора с победителем после опубликования протокола (раздел 1.1.30 части I Документации об электронном аукционе-2): не ранее 11 декабря 2015 года

Способ размещения заказа: путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

1. В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - «Закон о закупках») Заказчик относится к числу юридических лиц, которые обязаны соблюдать общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к их закупке, установленные названным Федеральным законом.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке Заказчика (ИНН 7813045547, КПП 781301001, ОГРН 1027806868154, Почтовый адрес: 197101, Санкт-Петербург, Кронверкский пр., д. 49, Контактный адрес электронной почты: el_auction@mail.ifmo.ru, Телефон: 7-812-4981053) является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч.1, 2 ст. 2 Закона о закупках).

Согласно ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - «Закон о защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В силу ч.5 ст.17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с Положением о закупке Заказчиком подготовлена и размещена конкурсная документация, пунктом 6 Технического задания которой предусмотрено, что перед началом производства работ Подрядчик обязан:

1) Открыть ордер ГАТИ с регистрацией на производство работ по капитальному ремонту с реставрацией и получить разрешение Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры (далее – КГИОП);

2) Получить и согласовать совместно с Заказчиком в надзорных органах Акт порезультатам государственной Историко-культурной экспертизы проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия.

Однако, в соответствии с Законодательством Российской Федерации, сроки получения необходимых документов составляют:

- оформление ордера ГАТИ – 30 рабочих дней со дня подачи документов (п.2.4.2. Распоряжения Государственной административно-технической инспекции от 16.04.2015 N 2)

срок - не раньше 29.01.2016г.;

- разработка проектной документации и получение Акта (заключения) государственной Историко-культурной экспертизы - 45 дней со дня подачи документов (п.2.2. Распоряжения Правительства Санкт-Петербурга Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры от 8 декабря 2010 года N 10-26)

срок - не раньше 16.03.2016г.;

- получение Разрешения КГИОП на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия – 10 рабочих дней со дня подачи документов (п. 2.4. Распоряжение КГИОП от 13 декабря 2012 года N 10-136 (утратило силу с 04.06.2015 на основании распоряжения КГИОП Санкт-Петербурга от 25.05.2015 N 10-219, но в связи с отсутствием утвержденных сроков используются по аналогии).

срок - не раньше 30.03.2016г.

Только после вышеперечисленных процедур, получения необходимых документов Подрядчик может приступить к выполнению работ **не раньше 30.03.2016г.** Кроме того, Подрядчику необходимо выполнить реставрационные работы в срок 1,5 – 2 месяца (ориентировочный **срок выполнения работ 31.05.2016г.**).

То есть, реальные сроки превышают установленные аукционной документацией более чем на 3 месяца.

В соответствии с аукционной документацией **срок выполнения работ 29.02.2016 г.**

В соответствии с требованиями действующего законодательства и конкурсной документации Подрядчик не сможет приступить к выполнению реставрационных работ без получения указанных разрешительных документов и согласований, выполнить работы с надлежащим качеством, не нарушая технологическую последовательность выполнения работ и требований безопасности в срок до 29.02.2016.

Тем самым, Заказчиком в конкурсной документации установлены необоснованно короткие, невыполнимые и нереальные сроки выполнения работ, что свидетельствует о нарушении антимонопольного законодательства и наличии в действиях Заказчика нарушений запретов, установленных ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, что ведет к ограничению конкуренции в связи с необоснованным ограничением круга потенциальных участников конкурса, а именно:

Большинство потенциальных участников воздерживаются от подачи заявок на участие в таком конкурсе, вполне разумно осознавая свою неспособность выполнить обязательства в столь нереальные сроки.

Заявитель с целью получения разъяснения положений аукционной документации направил Заказчику соответствующий запрос с предложением дать разъяснения о нереальности сроков выполнения работ и в случае необходимости внести изменения в аукционную документацию. Ответ Заказчика от 20.11.2015 года по существу не является исчерпывающим разъяснением, а только еще раз подтверждает невозможность до проведения аукциона обратиться за соответствующими разрешительными документами и содержит предположительное утверждение, без ссылок на какие-либо основания, об имеющем месте быть получении разрешений и в более короткие сроки.

Указанное обстоятельство непосредственно затрагивает интересы Заявителя при осуществлении предпринимательской деятельности, так как Заявитель готов принять участие в конкурсной процедуре, выполнить работы при условии определения в конкурсной документации реальных сроков выполнения работ.

2. Кроме этого, в аукционную документацию, а также на сайте <http://zakupki.gov.ru> изменения о дате и времени окончания подачи заявок до 12-00 часов 23 ноября 2015г. Заказчиком не внесены:

06.11.2015г. - Процедура закупки приостановлена в части проведения. Уведомление УФАС по г. Санкт-Петербургу № 02/Т-1266 от 06.11.2015 г;

19.11.2015г. - Возобновление процедуры на этап приема заявок. Решение УФАС по г. Санкт-Петербургу №02/29337 от 12.11.2015, в результате чего дата и время окончания подачи заявок определена до 12-00 часов 23 ноября 2015г.

Указанные действия Заказчика также посягают на принципы информационной открытости закупки, а также принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что является нарушением п.п. 1 и 2 части 1 ст. 3 Закона о закупках N 223-ФЗ и п.2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции N 135-ФЗ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь действующим законодательством РФ

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.
2. Приостановить размещения заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы в электронном виде.

Приложения:

1. Документация об электронном аукционе-2 на 69 листах в 1 экземпляре;
2. Извещение об электронном аукционе на 2 листах в 1 экземпляре;
3. Запрос на разъяснение от 19.11.2015г на 2 листах в 1 экземпляре;
4. Разъяснения Заказчика от 20.11.2015 на 2 листах в 1 экземпляре;
5. Копия Решения № 2-2015 от 14.07.2015, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу на 1 листе в 1 экземпляре;
6. Копия Приказа №30.1/15 от 14 июля 2015 «О продлении полномочий» на 1 листе в 1 экземпляре.



Генеральный директор ООО «Наследие»

Безымянных В. Б.