

✓ Федеральная антимонопольная служба
Российской Федерации
Садовая-Кудринская, 11, Москва,
Д-242, ГСП-3, 125993

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Чистый Мир»**
ОГРН 1127746411814
ИНН/КПП 7705987340 / 770501001
Юридический адрес: 115054, г. Москва, ул.
Новокузнецкая, д. 43/16 стр.2
Почтовый адрес: 123298, г. Москва, ул. 3-я
Хорошевская д.18 к2 оф 202
Тел./факс: 8-499-346-42-44
Адрес Email: info@chistymir.ru

**Лицо, чьи действия обжалуются
(Заказчик): Общество с ограниченной
ответственностью «Северо-Западный
региональный центр Концерн ПВО «Алмаз-
Антей» (ООО «СЗРЦ Концерн ПВО
«Алмаз – Антей»)**
ОГРН 1089847180532
ИНН/КПП 7811406004/781101001
Место нахождения: 192012, Санкт-Петербург,
пр. Обуховской обороны, д.120;
Почтовый адрес: 192012, Санкт-Петербург,
пр. Обуховской обороны, д.120;

ФАС России
Рег номер 131386/15
зарегистрирован 17.11.2015



1накет

№1 от 17.11.2015г.

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика - ООО «СЗРЦ Концерн ПВО «Алмаз – Антей» при
организации и проведении закупки, заключении договора по результатам закупки**

ООО «СЗРЦ Концерн ПВО «Алмаз – Антей» (далее – Заказчик) выступило
Заказчиком при проведении закупки посредством запроса котировок на право заключения
Договора поставки воздушных фильтров для приточных и вытяжных вентиляционных
систем и систем кондиционирования.

В сети Интернет по адресу www.zakupki.gov.ru Заказчиком размещена информация и
документы, относящиеся к закупке №31502867228, а именно:

- Извещение 165-ЭИР от 19.10.2015г.,
- Приложение №А к Извещению - Фирменный бланк Участника (Заявка на участие в
запросе котировок),
- Проект соглашения о конфиденциальности,
- утвержденная Заказчиком Типовая документацию к Извещению о проведении
запроса котировок на право заключения договора на поставку (выполнение работ,
оказание услуг),
- Проект договора.

Закупка проводилась с использованием электронной площадки в сети интернет ЭТП ОАО «ЭТП ГПБ» по электронному адресу <https://etp.gpb.ru/>.

Согласно Протоколу 167/165-ЭИР заседания главной закупочной комиссии от 12.11.2015г. рассмотрение котировочных заявок участников и определение победителя запроса котировок состоялось 12 ноября 2015г.

При этом согласно сведениям из журнала регистрации заявок, предложенная цена заявки ООО «Чистый Мир» оказалась самой низкой среди иных участников закупки.

Однако ООО «Чистый Мир» не было допущено к этапу оценки заявки по причине того, что «ООО «Чистый Мир» (Нет Справки (Код КНД 1120101) представлен запрос на предоставление соответствующей справки в налоговый орган в электронном виде, что противоречит требованиям п.11 Извещения 165-ЭИР от 19.10.2015г».

П.11 Извещения 165-ЭИР от 19.10.2015г. устанавливает следующее:

«11. Требования к заявке.

Заявка оформляется по форме Приложения №А к настоящему Извещению в соответствии с требованиями п.2.3, ст. 2 Документации к Извещению, и подается в соответствии с регламентом электронной торговой площадки.

К Заявке (Приложение А к Извещению) на участие в запросе котировок, необходимо приложить следующие документы*:

9) Справку (Код по КНД 1120101) налогового органа об отсутствии у Участника размещения заказа текущей задолженности по уплате налоговых платежей и страховых взносов (датой выдачи не ранее 1 месяца от даты размещения настоящего извещения).

При невозможности своевременного представления указанной справки – письмо Участника размещения заказа, за подписью уполномоченного лица Участника, об отсутствии текущей задолженности по уплате налоговых платежей и страховых взносов и копию документа на бумажном носителе с отметкой налогового органа, свидетельствующего о подаче запроса на представление соответствующей справки в налоговый орган.

* Все документы, указанные в настоящем разделе, должны быть представлены в виде сканированной копии с оригинала документа или нотариально заверенной копии (предпочтительнее – отсканированы в цвете)».

ООО «Чистый Мир» представило заявку в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, к которой приложило письмо Генерального директора ООО «Чистый Мир» об отсутствии текущей задолженности по уплате налоговых платежей и страховых взносов, а так же запрос в налоговый орган и ответ налоговой органа о принятии запроса.

По мнению заявителя, действия Заказчика по недопущению ООО «Чистый Мир» к процедуре оценки заявок являются неправомерными в связи со следующим.

Согласно информации, размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru в разделе: регистрационные данные, ООО «СЗРЦ Концерн ПВО «Алмаз – Антей» принадлежит к виду юридического лица, определенному в ч.2 ст.1 Закона №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках). Изложенное позволяет сделать вывод, что к деятельности Заказчика в сфере закупки товаров подлежат применению нормы упомянутого Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским



кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона N 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке ООО «СЗРЦ Концерн ПВО «Алмаз – Антей» утверждено Общим собранием участников Общества с ограниченной ответственностью «Северо-Западный региональный центр Концерн ПВО «Алмаз-Антей» Протокол № 2/2015 от «16» апреля 2015 г.

Указанное Положение о закупке Заказчика в п.2 Термины и определения дает следующее определение:

«Процедура размещения заказа (процедура закупки, закупочная процедура)» – процедура, в результате проведения которой Заказчик производит выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с правилами, установленными документацией процедуры размещения заказа, с которым заключается Договор на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

«Заявка на участие в процедуре размещения заказа» - комплект документов, содержащий предложение участника процедуры размещения заказа, направленный организатору закупок, в специализированную организацию по форме и в порядке, установленном документацией процедуры размещения заказа.)

В свою очередь, п.9 Положения о закупках «Общие положения проведения конкурентных процедур размещения Заказа» устанавливает следующий порядок подачи заявки:

«9.1.1. Открытые конкурентные процедуры размещения заказа проводятся в электронной форме на Электронной площадке. Местом проведения открытых конкурентных процедур размещения заказа является соответствующая Электронная площадка.

9.1.3. Все заявки на участие в процедуре размещения заказа подаются участниками процедуры в форме электронных документов и подписываются электронной подписью.

9.1.4. При проведении процедуры размещения заказа на Электронной площадке прием заявок вне Электронной площадки не допускается.

9.2.2. Заявки и предложения, подаваемые участниками процедуры размещения заказа, размещаются такими участниками самостоятельно на Электронной площадке.

9.2.4. В случае проведения процедуры размещения заказа в электронной форме прием или направление документов и сведений, связанных с проведением процедуры размещения заказа, вне электронной площадки не допускается.

Из изложенного следует, что направление документов в бумажном виде прямо противоречит Положению о закупках, утвержденному Заказчиком.



Вместе с тем, согласно п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках ФЗ-223 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Таким образом, по смыслу приведенной статьи Закона, заявка оформляется в соответствии с установленными в Документации правилами. Изложенное согласуется с п.10 Извещения 165-ЭИР: «Заявка оформляется по форме Приложения №А к настоящему Извещению в соответствии с требованиями п.2.3. ст. 2 Документации к Извещению».

В свою очередь, согласно ст.2 Документации Заказчика:

«2.1.1. Котировочные заявки подаются Участниками закупочной процедуры в электронной форме посредством системы электронного документооборота на ЭТП по адресу в сети «Интернет» в порядке и срок, указанные в Извещении.

2.1.2. При проведении запроса котировок в электронной форме прием Заявок, прием или направление документов и сведений, связанных с проведением процедуры размещения заказа, вне ЭТП не допускается.

2.3.3. Участник размещения заказа подает Заявку на участие в процедуре закупки и сопутствующие к ней документы в виде:

- **электронно-цифрового документа**, за подписью и/или с заверением уполномоченного лица, с приложением печати организации, *или*

- **в форме электронного документа** с использованием электронной цифровой подписи.

При этом в случае предоставления Заявки в виде электронно-цифрового документа, документ должен быть подготовлен путем сканирования изображения оригинального документа или, в предусмотренных настоящей Документацией случаях, нотариально заверенной копии, с подписями уполномоченных лиц и необходимыми печатями».


Приведенные пункты Документации, Положения о закупках **не согласуются** с пп.9 п.2.3.11 Документации, в котором установлено требование о предоставлении копии документа *на бумажном носителе* с отметкой налогового органа, свидетельствующего о подаче запроса на представление соответствующей справки в налоговый орган.

Кроме этого, в соответствии с П.11 Извещения 165-ЭИР от 19.10.2015г. Заявка подается в соответствии с **регламентом электронной торговой площадки**. В данном случае применению подлежит Регламент ЭТП ОАО «ЭТП ГПБ» организации и проведения закупок в электронной форме (ред.№8 от 21.01.2015г.).

В соответствии с п.3. «Использование электронных документов» Регламента:

« 3.1. Все документы и сведения, связанные с Субъектом закупки и проведением закупок на ЭТП, представлены в Системе в форме Электронных документов.

3.2. Электронный документ, подписанный ЭП или техническими средствами Оператора, имеет такую же юридическую силу, как и подписанный собственноручно документ на бумажном носителе, и влечет предусмотренные для данного документа правовые последствия. Наличие ЭП у Пользователей (Сторон настоящего Регламента), и заверение Электронных документов Оператором с помощью программных средств означает, что документы и сведения, поданные в форме Электронных документов, направлены от имени данных лиц, а также означает подлинность и достоверность таких документов и сведений».



При этом в п.1 Регламента дано следующее определение: «Электронный документ» – документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах, в том числе сканированные копии бумажных документов, а также документ, подписанный ЭП

Таким образом, по мнению ООО «Чистый Мир» требование о предоставлении документов в бумажном виде напрямую противоречит общим требованиям, содержащимся как в Документации Заказчика(п.2.1.2, п.2.3.3), так и в Положении о закупке ООО «СЗРЦ Концерна ПВО «Алмаз – Антей» (п.9.1.3, п.9.1.4, п.9.2.2, 9.2.4), Регламенте ЭТП ОАО «ЭТП ГПБ» организации и проведения закупок в электронной форме (п.3.1,п.3.2).

Так, ФАС Московского округа в Постановлении от 27.01.2014 N Ф05-16506/2013 указал, что «Проведение закупки в электронной форме исключает возможность установления требования о предоставлении документов в бумажной форме, а проведение закупки происходит при помощи электронных средств, применении электронного документооборота».

В свою очередь, в решении Московского УФАС России от 22.11.2012 по делу N 1-00-939/77-12 антимонопольный орган указал, что все связанные с проведением закупки в электронной форме документы и сведения направляются участником закупки либо размещаются на электронной площадке в форме электронных документов.

В рассматриваемом случае, поскольку указанная в п.9 Положения о закупках Заказчика «электронная форма» подразумевает осуществление лицами, участвующими в закупке, всех действий при помощи электронных средств, представляется, что возможность использования бумажного документооборота исключается.

Кроме того, ни из Документации ни из Извещения не ясно, в чей адрес надлежит направлять бумажные документы, что, в принципе, исключает исполнимость данного требования.

Более того, ФАС Московского округа в упомянутом Постановлении указал, что требование о представлении документов в бумажной форме, при проведении закупки при помощи электронных средств не соответствует требованиям антимонопольного законодательства и создает препятствия лицам, находящимся в отдаленности от заказчика.

Действительно, согласно ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О защите конкуренции":

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

4. Нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и



заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

5. Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Таким образом, по мнению Заявителя, действия Заказчика по установлению дополнительного требования о предоставлении документов (запроса в налоговый орган) на бумажном носителе создают преимущественные условия для тех участников торгов, у которых на руках имеется Справка налогового органа, которая может быть направлена в форме электронного документа.

Из совокупности изложенных обстоятельств, по мнению Заявителя, следует, что действия Заказчика при проведении Закупки №31502867228 являются неправомерными.

Принимая во внимание разъяснения, содержащиеся в судебной арбитражной практике, а равно имеющееся противоречие между требованием о предоставлении документа на бумажном носителе и нормами Положения о закупках, Документации, Регламента ЭТП организации и проведения закупок в электронной форме, Заявитель полагает, что действия Заказчика, выразившиеся в недопущении Заявки ООО «Чистый Мир» к оценке, необоснованно ограничивают права Заявителя на участие в закупке.

Заявитель приходит к выводу, что установленный пп.9 п.2.3.11 Документации порядок подачи заявок на участие в запросе котировок, не соответствует электронной форме закупки, что противоречит пункту д.9.1.3, п.9.1.4, п.9.2.2, 9.2.4 Положения о закупке и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Согласно п.2, ч.10, ст. 3. Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Учитывая изложенное, руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Положением о закупках ООО «СЗРЦ Концерн ПВО «Алмаз – Антей»,

ПРОШУ:

Признать неправомерными действия при проведении закупки №31502867228 посредством запроса котировок по недопущению к оценке Заявки ООО «Чистый Мир»

Аннулировать результаты закупки №31502867228 посредством запроса котировок на право заключения Договора поставки воздушных фильтров для приточных и вытяжных вентиляционных систем и систем кондиционирования Заказчиком ООО «СЗРЦ Концерн ПВО «Алмаз – Антей» и признать победителем закупки №31502867228 - ООО «Чистый Мир».

Приложения:

1. Автоматизированная выписка с сайта ФНС РФ в отношении ООО «Чистый Мир», ООО «СЗРЦ Концерн ПВО «Алмаз – Антей».
2. Копии: Извещение 165-ЭИР от 19.10.2015г., Приложение №А к Извещению - Фирменный бланк Участника (Заявка на участие в запросе котировок), Проект соглашения о конфиденциальности, утвержденная Заказчиком Типовая



- заключения договора на поставку (выполнение работ, оказание услуг), Проект договора.
3. Копия Протокола 167/165-ЭИР заседания главной закупочной комиссии от 12.11.2015г.
 4. Копия Положения о закупке ООО «СЗРЦ Концерн ПВО «Алмаз – Антей»
 5. Копии документов, приложенных Заявителем к Заявке на участие в закупке.
 6. Копия Регламента ЭТП ОАО «ЭТП ГПБ» организации и проведения закупок в электронной форме (ред.№8 от 21.01.2015г.).

Генеральный директор
ООО «Чистый Мир»



Почелов Владимир Викторович