

ООО Агрофирма СВН

ИНН 2308108392

РФ Краснодарский край, г.Краснодар, ул.Тюляева 2/1, оф.2

Тел./факс 8 (861)278-24-32; эл.адрес: agrofirma.svn@mail.ru

№ 88/15 от 22.11.2015

Управление ФАС РФ по

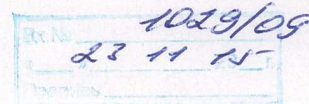
Республике Крым и г.

Севастополю

Жалоба на отказ заказчика в допуске к электронному аукциону

Государственный заказчик - Федеральное казенное учреждение «Управление Черноморского флота», действующее на основании Положения о федеральном казенном учреждении «Управление Черноморского флота», утвержденного Министром обороны Российской Федерации 11 декабря 2014 года № 902 (далее – Заказчик), в установленном порядке, известило о проведении электронного аукциона на поставку угля каменного класса АМ и дров топливных из твердых пород дерева для нужд Федерального казенного учреждения «Управление Черноморского флота» в 2015 году. Закупке присвоен номер 0895100001115000190.

ООО Агрофирма СВН (далее- Участник закупки, общество), в установленном документацией о закупке порядке подало заявку на участие в электронном аукционе (ЭА), заявке присвоен номер 646225. Заказчик, рассмотрев заявку Участника закупки отказал в допуске к ЭА. По мнению Заказчика, Участник закупки не предоставил информацию, предусмотренную ч.3 ст. 66 ФЗ № 44 и предоставил недостоверную информацию. Обосновывая отказ в допуске к ЭА заявки № 646225 Заказчик ссылается на несоблюдение Участником закупки инструкции по подготовке заявок, на отсутствие в заявке показателя массовая доля влаги, %W d на сухое состояние топлива $Wd 54 \leq 54$, Заказчик ссылается также на несоответствие предложения участника в части описания товара «дрова топливные» требованиям ГОСТ Р 55117-2012 (ЕН 144961 -2011), в отказе в допуске к ЭА Заказчик указывает, что «показатели диаметра и длины дров не могут быть однозначно зафиксированы в заявке ввиду физической природы этих показателей и объемом закупки. Заказчиком требования были установлены в качестве диапазонных значений, т.е. к приемке принимаются все дрова, соответствующие заявленному диапазону». Заказчик делает вывод о невозможности к приемке товара дрова топливные от Участника закупки, т.к. « значения диаметра и длины дров конкретизированы дрова «будут



иметь диаметр 40, а длину 70», предложения Участника становятся частью контракта, и Заказчик этим также обосновывает невозможность приемки товара и отказ в допуске заявки № 646225 Участника закупки к ЭА.

Дата и время публикации протокола рассмотрения первых частей заявок 20.11.2015 в 18:45:53.

Считаем, что отказ Заказчика в допуске заявки Участника закупки № 646225 к ЭА является надуманным, необоснованным нарушающим права и законные интересы Участника закупки, по следующим основаниям.

Согласно Документации об электронном аукционе закупки № 0895100001115000190 (а именно п.5 документации) Наименование и описание объекта закупки, условия государственного контракта указаны в Приложениях №№ 1 и 2 к документации об электронном аукционе и настоящем разделе. При указании конкретных характеристик товаров, предлагаемых к поставке, участником должны учитываться требованиям ГОСТов в случае, если на них содержится прямая ссылка в настоящей документации, в том числе в разделе «Описание объекта закупки». Дрова должны соответствовать ГОСТ Р 55117-2012 (ЕН 14961-5:2011) Биотопливо твердое. Технические характеристики и классы топлива. Часть 5. Дрова для непромышленного использования. По происхождению и источнику получения дрова могут быть из: целых деревьев (без корневой системы), из стволовой древесины, из отходов лесозаготовки (согласно ГОСТ Р 54220-2010 (ЕН 14961-1:2010)). Порода дерева указывается в каждой партии. Если дрова состоят из различных пород древесины, то основные должны быть указаны вначале. Указанным Заказчиком требованиям должны соответствовать не менее 85% дров. Древесина из твердых пород дерева. Показатели качества должны быть приведены в декларации на продукт или в маркировке на упаковке.

В наименовании и описании объекта закупки (приложение № 2 к документации об ЭА) Заказчик указывает, что Товар (дрова топливные) должен соответствовать следующим критериям: материал - твердые породы дерева в виде поленьев, вязанок хвороста, разделанные дрова. **Влажность не более 54%.** В п.2.3. описания объекта закупки Заказчик допускает отступление от стандартных показателей (требований, условных обозначений и терминологии) по своему усмотрению.

Согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (п.1.2. Документации об электронном аукционе) в описании объекта закупки содержатся показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям. Инструкция по заполнению заявки также содержит следующие рекомендации:

участнику необходимо учесть, что если показатели приведены в таблице, разделенной на столбцы минимальные значения показателей и максимальные значения показателей, причем сами показатели внутри столбцов сопровождаются терминами не менее, не более, не ниже, не выше, минимальное значение, максимальное значение, это означает, что участник должен указать одно точное значение показателя или диапазонное значение показателя (если это прямо предусмотрено описанием объекта закупки). Если же значения показателей в соответствующих столбцах приведены как конкретные цифры, без сопровождения терминами, перечисленными выше, это означает что заказчиком заявлен диапазонный показатель, минимальное значение которого должно соответствовать указанному в столбце минимальное значение показателя, а максимальное значение должно соответствовать указанному в столбце максимальное значение показателя (например, в столбце минимальное значение показателя указано – температура эксплуатации 0 0С, в столбце максимальное значение показателя указано значение – температура эксплуатации +50 0С, такая формулировка означает, что участник должен предложить товар с температурой эксплуатации в диапазоне от нуля до пятидесяти градусов Цельсия). Так как часть показателей по своей сути имеют диапазонное значение, такие показатели выделены графическими знаками « \geq » (больше или равно), « \leq » (меньше или равно), « $<$ » (меньше), « $>$ » (больше). Необходимость применения данных символов при описании объекта закупки продиктована требованиями ГОСТов и необходимостью разделения показателей на показатели, которые могут быть указаны в заявке точно и однозначно и показатели, которые могут быть указаны только как диапазон значений. Также в случае, если показатель сопровождается термином «диапазон» либо символом « \div » участник указывает диапазонное значение, причем в случае, если указанный термин или символ сопровождается словами «не менее» или иными перечисленными в настоящем разделе участник может предложить значение диапазона равное либо более заявленного заказчиком (то есть диапазон, который предлагается участником, должен поглощать диапазон, требуемый заказчиком). в случае, если указанный термин или символ сопровождается словами «не более» или иными перечисленными в настоящем разделе участник может предложить значение диапазона равное либо менее заявленного заказчиком (то есть диапазон, предложенный участником по верхней и нижней границе (если диапазон закрытый), верхней или нижней (если диапазон открытый) границе не выходят за значения, заявленные заказчиком). Участник вправе указать диапазонное значение показателя также в случае, если присутствует фраза – допускается указание диапазонного значения показателя и должен указать диапазонное значение, если об этом прямо указано.

В случае, если показатели товара приведены вне таблицы и диапазон значений показателя сопровождается словами «от», «до», «не менее», «не более», «менее», «более», «уже», «шире», «не уже», «не шире», «выше», «ниже», «не выше», «не ниже», «свыше», «превышать», «максимальное значение», «минимальное значение», «min», «max», «как минимум», символом « \div », то должен то участник должен указать одно точное значение показателя. Исключением являются показатели процента распада и влажности – такие показатели вне зависимости от приведенной формулировки остаются

неизменными.

В п.п. 1 п 2.4. Наименования и описания объекта закупки «дрова топливные» Заказчик приводит таблицу показателей (требований, условных обозначений) состоящую из двух столбцов с наименованием:

Минимальные значения показателей	Максимальные значения показателей
----------------------------------	-----------------------------------

Минимальное значение показателя «диаметр», Заказчиком описано как «**D 15≤15**», т.е. диаметр минимальный дров топливных может быть менее или равен 15 см., а максимальное значение диаметра дров к поставке обозначено показателем «**D 15+ > 15**».

ГОСТом Р 55117-2012 в таблице 1. (Технические характеристики готовых для сжигания дров для промышленного использования) установлено, что при указании технических характеристик готовых для сжигания дров диаметром «**D 15+ > 15**» указывается в обязательном порядке их фактическое значение, таким образом Заказчик минимальный показатель диаметра дров определил как меньший или равный 15 см. и максимальный показатель диаметра определил как больший 15 см. на любую величину, не установив ограничений максимального значения диаметра дров, **т.е. показатель максимальной длины и диапазон показателя диаметр отсутствует.**

Участником закупки в заявке № 646225 показатель диаметра (D) дров указан: 15 см (соответствует ГОСТ Р 55117-2012).

В наименовании описании объекта закупки «дрова топливные» в указанной выше таблице, Заказчик указал минимальное значение длины дров «**L 50≤ 50**» и максимальное значение длины «**L 100≤ 100**». Согласно ГОСТ Р 55117-2012 показатель длины (L) дров топливных устанавливается как «**L 50≤ 50**» или «**L 100≤ 100**». Учитывая, что Заказчик в описании объекта в таблице, в столбцах минимальное /максимальное значение показателя длины дров топливных не указывает конкретных значений, считаем, что невозможно сделать категоричный вывод об обязательном указании в заявке участников диапазонного значения данной величины.

Участником закупки в заявке № 646225 показатель диаметра (L) дров указан: максимальный 70 см (соответствует ГОСТ Р 55117-2012).

Показатель влажности требуемых к поставке дров определен Заказчиком в п.2.2. и в указанной выше таблице (п.п.1 п. 2. п.п. 1 п 2.4. Наименования и описания объекта закупки «дрова топливные»): **влажность не более 54%.**

Показатель влажности требуемых к поставке дров в таблице: минимальное /максимальное значение показателей определен следующим образом:

Минимальные значения показателей	Максимальные значения показателей
----------------------------------	-----------------------------------

Минимальное значение: Массовая доля влаги, %, W^r на рабочее состояние топлива $W^r \leq 25$	Максимальное значение: Массовая доля влаги, %, W^d на сухое состояние топлива $W^d \leq 54$
--	---

Показатель влаги на рабочее состояние топлива указан Заказчиком в таблице только в минимальном значении, максимальное значение не ограничено, показатель влаги на сухое состояние топлива указан только в максимальном значении, с указанием на уменьшение от максимального значения 54%.

ГОСТом Р 55117-2012 в таблице 1. (Технические характеристики готовых для сжигания дров для промышленного использования) установлено, что показатель влажности дров топливных не может превышать 54 %.

Участником закупки в заявке № 646225 указан показатель влажности дров топливных максимальный 54%, что соответствует показателю содержащемуся в ГОСТ Р 55117-2012 – массовая доля влаги, %, W^d на сухое состояние топлива $W^d \leq 54$.

Проект контракта (приложение № 1 к Документации об электронном аукционе содержит следующий раздел о качестве и технических характеристиках поставляемого товара:

« 4.ТРЕБОВАНИЯ К ТОВАРУ

- Поставляемый Товар по своим функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам и иным требованиям, предъявляемым Заказчиком к Товару, должен соответствовать требованиям Контракта, ГОСТ, ТУ.
- Данный раздел далее заполняется в соответствии с условиями, которые были предусмотрены извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, а также окончательным предложением участника закупки, с которым заключается государственный контракт, в том числе по функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам товара (объекта закупки)».

Из смысла слов и выражений, изложенных Заказчиком в следующих документах о закупке:

- п. 2.2. – п. 2.4 Наименования и описания объекта закупки Заказчика (приложение №2 к Документации) ;
- п.1.1 (о содержании первой части заявки на участие в ЭА), п 1.2 инструкция о заполнении заявки Документации об ЭА;
- п.5 Наименование и описание объекта закупки, условия государственного контракта Документации об ЭА;

а также с учетом требований, терминологии и значения показателей указанных в вышеперечисленных документах о закупке Заказчику требуется поставить дрова топливные класса В, согласно ГОСТ Р 55117-2012, с отступлениями от стандартов по усмотрению Заказчика, со следующими техническими характеристиками:

Класс /метод анализа	В
Происхождение и источник получения (согласно ГОСТ Р 54220)	- целые деревья (без корневой системы) -стволовая древесина - отходы лесозаготовки
Порода дерева	Древесина из твердых пород дерева
Диаметр D, в см.	D15≤15 D 15 + >15 (фактическое значение не ограничено)
Длина L, в см.	L 50≤50 L 100≤100
Влажность, в %	не более 54
Массовая доля влаги, %, W ^r на рабочее состояние топлива, в %, минимальное значение	25≤25
Массовая доля влаги, %, W ^d на сухое состояние топлива, в %, максимальное значение	54≤54

Указанным Заказчиком требованиям должны соответствовать не менее 85% дров.

Дрова топливные: Распиленное и расколотое, готовое для отопления древесное топливо. Показатели качества должны быть приведены в декларации на продукт или в маркировке на упаковке. Должно быть указано, если распад существенный (более 10% от массы материала). Длина дров может иметь отклонение (предельное ±2) см от заявленной. Допускается наличие 15% дров с длиной, короче заявленной.

В первой части заявки №646225 Участник аукциона выразил согласие на поставку товаров (вт.ч. дров топливных) соответствующих требованиям документации об электронном аукционе, на условиях, предусмотренных указанной документацией об электронном аукционе.

В соответствии с проектом контракта (приложение № 1 к Документации об ЭА) условиями, которые были предусмотрены извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой Участника закупки, а также окончательным предложением Участника закупки, в случае заключения контракта между Заказчиком и Участником закупки, п. 5.2. контракта может быть изложен в следующей редакции:

« п. 5.2. Дрова топливные. Распиленное и расколотое, готовое для отопления древесное топливо.

Класс /метод анализа	В
Происхождение и источник получения (согласно ГОСТ Р 54220)	- целые деревья (без корневой системы) -стволовая древесина

Порода дерева	Древесина из твердых пород дерева
Диаметр D, в см.	D 15 (максимальная величина не ограничена)
Длина L, в см.	L 70
Массовая доля влаги, %, W^d на сухое состояние топлива, в %, максимальное значение	54

Указанным показателям должны соответствовать не менее 85% дров.

Показатели качества товара должны быть приведены в декларации на продукт или в маркировке на упаковке. Должно быть указано, если распад существенный (более 10% от массы материала). Длина дров может иметь отклонение (предельное ± 2) см от заявленной. Допускается наличие 15% дров с длиной, короче 70 см.»

Такая редакция п. 5.2. контракта не противоречит Документации об ЭА Заказчика и соответствует ГОСТ Р 55117-2012.

Вывод Заказчика, содержащийся в отказе в допуске к участию в ЭА, о невозможности заключить контракт с Участником закупки считаем необоснованным.

Необоснованный отказ в допуске к ЭА Участника закупки нарушает не только право Участника закупки участвовать в ЭА, но также ведет к снижению уровня конкуренции в ходе ЭА и как следствие может повлечь увеличение расходов бюджетных средств на закупку товаров для нужд ФКУ «Управление Черноморского флота».

Руководствуясь Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", просим:

- приостановить проведение электронного аукциона электронного аукциона по закупке № 0895100001115000190 (поставка угля каменного класса АМ и дров топливных из твердых пород дерева для нужд Федерального казенного учреждения «Управление Черноморского флота» в 2015 году);

- рассмотреть жалобу по существу и обязать Заказчика допустить заявку ООО Агорфирма СВН за № 646225 к участию в электронном

аукционе по закупке № 0895100001115000190 (поставка угля каменного класса АМ и дров топливных из твердых пород дерева для нужд Федерального казенного учреждения «Управление Черноморского флота» в 2015 году).

Приложение :

- Извещение о проведении ЭА – 3л.
- Заявка (извлечение из первой части) № 646225 Участника закупки- 2л.
- Уведомление об отказе в допуске к ЭА -1л
- Документация об электронном аукционе (извлечение: п. 1.1, п.1.2, п.5)- 6 л.
- ГОСТ Р 55117-2012 – 10 л.
- Государственный контракт (извлечение из проекта, прил. № 1 к Документации об ЭА) – 7л.
- Наименование и описание объекта закупки (приложение № 2 к Документации об ЭА) – 6л.

Всего на 29 л.

Директор ООО Агрофирма СВН

М.А. Сергеева

