



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

23.11.15 № 20690/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО ПТП «Белые росы»
ул.Рылеева, 34, оф.72
г.Калуга, 248001
8(4842) 75-04-04

ГБУСОН Ростовской области
«Ростовский психоневрологический
Интернат №1»
Зоологическая, 13
г.Ростов-на-Дону, 344039

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «19 ноября 2015 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «24 ноября 2015 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**) в составе:

Председатель комиссии:
Члены комиссии:

Кожемяко Н.А.
Исмаилов М.И.
Иваненко И.С.,

рассмотрев в присутствии представителей ГБУСОН Ростовской области «Ростовский психоневрологический интернат №1» (Заказчика) и в отсутствие представителя ООО ПТП «Белые росы» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения настоящей жалобы, дело № 2227/05, возбужденное по жалобе ООО ПТП «Белые росы», о нарушении ГБУСОН Ростовской области «Ростовский психоневрологический интернат №1» Закона о закупках при проведении электронного аукциона № 31502829634 на право заключения договора «закупка обуви для нужд ГБУСОН Ростовской области «Ростовский психоневрологический интернат №1»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО ПТП «Белые росы» поступила в Ростовское УФАС России 12.11.2015 г.

В поданной жалобе ООО ПТП «Белые росы» указывает на то, что поданная им заявка была необоснованно отклонена заказчиком. По мнению заявителя, оценка и сопоставление заявок производилась Заказчиком не по основаниям, указанным в документации.

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором указал, что проведение рассматриваемого аукциона осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках,

035040

положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУСОН Ростовской области «Ростовский психоневрологический интернат №1» и закупочной документацией.

Представители ГБУСОН Ростовской области «Ростовский психоневрологический интернат №1», присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, возражали против удовлетворения жалобы.

Представитель ООО ПТП «Белые росы» (Заявителя) на рассмотрение данного дела не явился. О времени и месте рассмотрения настоящей жалобы ООО ПТП «Белые росы» надлежащим образом уведомлено (посредством факсимильной связи, а также путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Ростовского УФАС России: www/rostov.fas.gov.ru).

Комиссия, выслушав представителей Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы, установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 1 и пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о конкуренции антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из части 1 статьи 2 и части 1 статьи 3 Закона о конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции.

Из смысла части 20 статьи 18.1 Закона о конкуренции следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные, не являющиеся предметом обжалования, нарушения норм антимонопольного

законодательства, а также принимать решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 указанного Закона.

Так, в соответствии с закупочной документацией, Заказчиком определены следующие характеристики товаров:

№ п/п	Наименование и характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
1	2	3	4
1.	Туфли спортивные (кроссовки), мужские из искусственной кожи. Стелька мягкая, хорошо закреплена. Застёжка: на липучках или на шнурках. Цвет: тёмные тона с цветными вставками. Размеры: №41 - 10 пар, №42 - 10 пар, №43 - 20 пар, №44 - 10 пар. Упаковка и маркировка обуви согласно ГОСТ 7296-81. Производство: Страны таможенного союза.	пар	50
2.	Обувь домашняя (тапочки), Bris, без задника, верх из текстиля, на подкладке, с закругленным закрытым мыском. Литая цельная подошва без каблука. Стелька мягкая, хорошо закреплена. Цвет: тёмные тона. Размеры: №36 - 10 пар, №37 - 20 пар, №38 - 20 пар, №39 - 20 пар, №40 - 20 пар, №41 - 20 пар, №42 - 20 пар, №43 - 20 пар. Упаковка и маркировка обуви согласно ГОСТ 7296-81. Производство: Страны таможенного союза.	пар	150
3.	Туфли мужские демисезонные из натуральной кожи. ГОСТ 26167-2005. Стелька мягкая, хорошо закреплена. Застёжка: на шнурках. Верх изделия: натуральная кожа; стелька: натуральная кожа. Высота каблука не более 3 см. Цвет изделия: чёрный. Размеры: №40 - 5 пар, №41 - 10 пар, №42 - 10 пар, №43 - 5 пар. Упаковка и маркировка обуви согласно ГОСТ 7296-81. Производство: Страны таможенного союза.	пар	30
4.	Ботинки мужские зимние из натуральной кожи. ГОСТ 26167-2005. Внутренняя отделка: искусственный мех. Стелька мягкая, хорошо закреплена. Верх изделия: натуральная кожа. Застёжка: на молнии или на шнурках. Цвет: чёрный. Размеры: №41 - 10 пар, №42 - 15 пар, №43 - 15 пар. Упаковка и маркировка обуви согласно ГОСТ 7296-81. Производство: Страны таможенного союза.	пар	40
5.	Шлепанцы цельнолитые. Материал: этиленвинилацетат (ЭВА). Модель с закругленным открытым мыском, без застежки. Подошва рифлёная, не скользящая. Размеры: №35 - 20 пар, №36 - 30 пар, №37 - 30 пар, №38 - 30 пар, №39 - 40 пар, №40 - 50 пар, №41 - 50 пар, №42 - 60 пар, №43 - 60 пар, №44 - 30 пар. Производство: Страны таможенного союза.	пар	400

Согласно протоколу определения участников от 02.11.2015, на участие в закупке поступило пять заявок: 1 (№1), 2 (№2), 3 (№3), 4 (№4), 5 (№5). Две из пяти заявок были отклонены комиссией.

Причины отклонения заявки №2 (ООО ПТП «Белые росы») следующие:

«Участник №2 в позициях № 1 и № 2 при описании цвета поставляемых изделий указал формулировку «... **согласовываем с заказчиком перед поставкой...**», таким образом Заказчик не смог определить, товар будет поставлен в соответствии с требованиями документации об аукционе, или участник закупки намерен согласовывать его перед поставкой, что является нарушением требований документации об электронном аукционе, поскольку участник закупки в заявке на участие в аукционе по данным позициям **намерен согласовывать с Заказчиком конкретные показатели товара перед его поставкой.** Заказчику непонятно, что намерен согласовывать участник закупки перед поставкой: цвет?, другие тона?, цветные вставки?, или еще что-либо?

3. Выдать Заказчику - ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1» предписание об отмене составленных по закупке № 31502829634 протоколов и пересмотре поданных заявок с учетом настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



М.И. Исмаилов



И.С. Иваненко