



**ОАО «ИНЖИНИРИНГОВАЯ КОМПАНИЯ
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
КОММУНАЛЬНОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ОЧИСТКИ ВОДЫ»
(ОАО «ИК «НИИ КВОВ»)**

125371, Москва, Волоколамское шоссе, дом 87, стр. 1 Тел. (495) 491-69-69, Факс (495) 491-55-03 www.niikvov.ru

Исх. № 1139 _____ от 17.11.2015 _____

На № _____ от _____

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Московской области (Московское областное УФАС России)**

Адрес местонахождения: 123423, г.Москва, Карамышевская наб., 44
Почтовый адрес: 123423, г.Москва, Карамышевская наб., 44
Официальный сайт: <http://mo.fas.gov.ru>
Электронный адрес: to50@fas.gov.ru
Тел./факс: (499) 500-15-36 / (499) 500-15-28

Заявитель:

Открытое акционерное общество
«Инжиниринговая компания «Научно-исследовательский институт
коммунального водоснабжения и очистки воды»
(ОАО «ИК «НИИ КВОВ»)
Адрес местонахождения: 125371, г. Москва, Волоколамское шоссе,
д.87, стр.1
Почтовый адрес: 125371, г. Москва, Волоколамское шоссе, д.87, стр.1
Тел: (495) 491-69-69, факс: (495) 491-55-03.
e-mail: mail@niikvov.ru, pravo@niikvov.ru
Контактное лицо: Нугаева Альфия Ринатовна

**ЖАЛОБА
на действия/бездействия заказчика**

1. Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:

Наименование Заказчика: Акционерное общество «Международный аэропорт Шереметьево»
Адрес местонахождения: 141400, Московская обл., г. Химки, а/п Шереметьево
Телефон/факс: +7 (495) 578-29-40
e-mail: sopkp@svo.aero, panormova@svo.aero
Ответственное должностное лицо: Панормова Анна Юрьевна

Фамилии, имена, отчества членов тендерной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются:

- А.А. Ильин – председатель комиссии,
- А.О. Никулин,
- А.П. Олейник,
- Ф.М. Сытин,
- С.Н. Прилепов,
- О.В. Зверева,
- Т.Ю. Богатырева,
- Д.И. Васильченко.

Секретарь комиссии – Ю.С. Кашковская.

2. Наименование участника закупок, подавшего жалобу (Заявитель):

Открытое акционерное общество «Инжиниринговая компания «Научно-исследовательский институт
коммунального водоснабжения и очистки воды» (ОАО «ИК «НИИ КВОВ»)
ИНН/КПП: 7733654085/ 773301001

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ
УФАС РОССИИ
Вх. № 16463/18.11.2015
НА 8 ЛИСТАХ

Адрес: 125371, г. Москва, Волоколамское шоссе, д.87, стр.1

Телефон: (495) 491-69-69

e-mail: mail@niikvov.ru, pravo@niikvov.ru

Контактное лицо: Нугаева Альфия Ринатовна

3. Сведения о закупке:

Наименование объекта закупки: на выполнение проектно-изыскательских работ по объектам очистных сооружений южного терминального АО «МАШ»

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

www.zakupki.gov.ru

Номер извещения о проведении запроса предложений в электронной форме: 31502852081

Дата опубликования извещения о проведении запроса в электронной форме: 14.10.2015 года

Лот №1 Заключение договора на выполнение инженерных изысканий для проектирования очистных сооружений АО «МАШ» в районе ЮТК

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 3 122 306,00 рублей, включая НДС 18%

Лот №2 Заключение договора на выполнение работ по проектированию строительства очистных сооружений (КОС-2000) в районе ЮТК

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 11 109 178,57 рублей, включая НДС 18%

Лот №3 Заключение договора на выполнение работ по проектированию объекта: «реконструкция очистных сооружений поверхностных сточных вод терминала D»

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 16 282 297,46 рублей, включая НДС 18%

4. Обжалуемые действия:

Нарушение порядка определения победителя запроса предложений в электронной форме по Лоту №2 и Лоту №3 закупки №31502852081.

Доводы жалобы:

14.10.2015 года Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №31502852081 о проведении запроса предложений в электронной форме и документация запроса предложений на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по объектам очистных сооружений южного терминального АО «МАШ» (далее – Документация запроса предложений).

Лот №1 Заключение договора на выполнение инженерных изысканий для проектирования очистных сооружений АО «МАШ» в районе ЮТК

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 3 122 306,00 рублей, включая НДС 18%

Лот №2 Заключение договора на выполнение работ по проектированию строительства очистных сооружений (КОС-2000) в районе ЮТК

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 11 109 178,57 рублей, включая НДС 18%

Лот №3 Заключение договора на выполнение работ по проектированию объекта: «реконструкция очистных сооружений поверхностных сточных вод терминала D»

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 16 282 297,46 рублей, включая НДС 18%

Оператор электронной площадки- ЭТП ГПБ.

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.11г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.2. ст.18.1. Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации

о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.11г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 ст.2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Заказчик по настоящей жалобе осуществлял закупку согласно Положению П-4.5.-38-14 «О закупках в АО «Международный аэропорт Шереметьево».

Согласно Протоколу №381/15 заседания комиссии от 05.11.15г.:

- победителем запроса предложений по лоту №2 «Заключение договора на выполнение работ по проектированию строительства очистных сооружений (КОС-2000) в районе ЮТК» признано АО «Компания «ЭКОС» (ИНН 6150061451) (1,1 балл), Заявителю присвоено второе место (2,1 балл);
- победителем запроса предложений по лоту №3 «Заключение договора на выполнение работ по проектированию объекта: «реконструкция очистных сооружений поверхностных сточных вод терминала D» признано АО «Компания «ЭКОС» (ИНН 6150061451) (1,5 балл), Заявителю присвоено второе место (1,7 балл).

В соответствии с п.п.12, 13 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 7.1.14 Раздела 7 «Информационная карта запроса предложений» Документации запроса предложений установлен следующий порядок оценки предложений на участие в запросе предложений и их значимость:

1) По лоту №2 и по лоту №3

- цена договора – 40%;
- квалификация участника – 50% (максимальное количество баллов по данному критерию – 100 баллов; 1) оценивается опыт выполнения аналогичных работ по проектированию, максимальный балл по данному подкритерию равен 20; 2) оценивается положительный опыт прохождения государственной экспертизы аналогичных проектов, максимальный балл по данному подкритерию равен 40; 3) оценивается количественный состав профильного персонала, привлекаемого к выполнению проектных работ, максимальный балл по данному подкритерию равен 20; 4) оценивается техническая оснащенность, максимальный балл по данному подкритерию равен 20);
- деловая репутация – 10%.

Согласно Протоколу №381/15 заседания комиссии от 05.11.15г., опубликованному на официальном сайта госзакупок www.zakupki.gov.ru 09.11.15г., по лоту №2:

Оценка и сравнение предложений:

№	Наименование участника	Расчет =рейтинговое место по критерию*весовое значение критерия+..	Итого баллов	Рейтинговое место
1	ООО «Техноресурс»	$3*0,4+3*0,5+1*0,1$	2,8	3
2	ОАО «ИК «НИИ КВОВ»	$2*0,4+2*0,5+3*0,1$	2,1	2
3	АО «Компания «ЭКОС»	$1*0,4+1*0,5+2*0,1$	1,1	1

По результатам рассмотрения данного вопроса комиссия приняла решение:

1. Присвоить первый номер заявке и признать победителем АО «Компания «ЭКОС»;
2. Присвоить второй номер заявке участника ОАО «ИК «НИИ КВОВ»;
3. Зафиксировать, что договор на осуществление проектных работ для строительства очистных сооружений АО «МАШ» в районе ЮТК заключается на следующих условиях:
 - Сумма договора – 7 800 000 руб. 00 коп. с учетом НДС 18%;
 - Срок выполнения работ – с момента заключения договора до 15 февраля 2016 г.;
 - Условия оплаты – в течение 10 рабочих дней после подписания акта сдачи-приемки выполненных работ на основании счета Подрядчика;

- Место выполнения работ - Московская область, г. Химки, а/п Шереметьево, территория южного терминального комплекса.

В соответствии с Предложением на участие в запросе предложений (исх.№231 от 22.10.15г.), направленным Заявителем по вышеуказанному лоту, цена договора, предложенная Заявителем, составляла 6 000 000 рублей, в т.ч. НДС 18%.

При этом победителем предложена цена 7 800 000 рублей, в т.ч. НДС 18%.

Однако, согласно вышеуказанной таблицы и предложенной цены, ОАО «ИК «НИИ КВОВ» по критерию «цена» вместо «1» было присвоено рейтинговое место «2».

Также Заявителем представлены сведения о квалификации участника запроса предложений: представлены копии договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ по проектированию на сумму 158 815 397,74 рублей; представлены документы, подтверждающие положительный опыт прохождения госэкспертизы аналогичных проектов (на 140 страницах), сведения о квалифицированном персонале в количестве 70 человек (на 92 страницах) и сведения о технической оснащенности (на 20 страницах), которые в полном объеме соответствуют требованиям Документации запроса предложений и позволяют предположить высокий уровень оценки тендерной комиссией.

Согласно Протоколу №381/15 заседания комиссии от 05.11.15г., опубликованному на официальном сайта госзакупок www.zakupki.gov.ru 09.11.15г., по лоту №3:

Оценка и сравнение предложений:

№	Наименование участника	Расчет =рейтинговое место по критерию*весовое значение критерия+..	Итого баллов	Рейтинговое место
1	ООО «Техноресурс»	$3*0,4+3*0,5+1*0,1$	2,8	3
2	ОАО «ИК «НИИ КВОВ»	$1*0,4+2*0,5+3*0,1$	1,7	2
3	АО «Компания «ЭКОС»	$2*0,4+1*0,5+2*0,1$	1,5	1

По результатам рассмотрения данного вопроса комиссия приняла решение:

1. Присвоить первый номер заявке и признать победителем АО «Компания «ЭКОС»;
2. Присвоить второй номер заявке участника ОАО «ИК «НИИ КВОВ»;
3. Зафиксировать, что договор на осуществление проектных работ для реконструкции очистных сооружений поверхностных сточных вод терминала Д АО «МАШ» заключается на следующих условиях:
 - Сумма договора – 11 200 000 руб. 00 коп. с учетом НДС 18%;
 - Срок выполнения работ – с момента заключения договора до 15 февраля 2016 г.;
 - Условия оплаты – в течение 10 рабочих дней после подписания акта сдачи-приемки выполненных работ на основании счета Подрядчика;
 - Место выполнения работ - Московская область, г. Химки, а/п Шереметьево, территория южного терминального комплекса.

В соответствии с Предложением на участие в запросе предложений (исх.№232 от 22.10.15г.), направленным Заявителем по вышеуказанному лоту, цена договора, предложенная Заявителем, составляла 9 700 000 рублей, в т.ч. НДС 18%.

При этом победителем предложена цена 11 200 000 рублей, в т.ч. НДС 18%.

Также Заявителем представлены сведения о квалификации участника запроса предложений (на 140 страницах), сведения о квалифицированном персонале (на 92 страницах) и сведения о технической оснащенности (на 20 страницах), которые в полном объеме соответствуют требованиям Документации запроса предложений и позволяют предположить высокий уровень оценки тендерной комиссией.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п.п. 1, 2 ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе информационная открытость закупки;

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

В целях применения п.13 ч.10 ст.4 Закона о закупках, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиком и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов в целях определения победителя проводимой закупки.

Следовательно, Заказчик при оценке и сравнении предложений обязан следовать установленному порядку оценки.

Присвоение тендерной комиссией заведомо ошибочного рейтингового места по критерию «Цена договора» по лоту №2 позволяет предположить Заявителю об аналогичных действиях и по другим критериям оценки как по лоту №2, так и по лоту №3.

Таким образом, определение победителей по лотам №2 и №3 вышеуказанной закупки, по мнению Заявителя, выполнено с нарушением требований, предусмотренных Законом о закупках, Законом о защите конкуренции, Положением П-4.5.-38-14 «О закупках в АО «Международный аэропорт Шереметьево», а также противоречит порядку определения победителей, указанному в Документации запроса предложений.

Предлагаемые Заявителем цены договоров по лотам №2 и №3, высокая квалификация Заявителя, значительный положительный опыт в выполнении аналогичных проектов позволяла предположить выбор ОАО «ИК «НИИ КВОВ» победителем по вышеуказанным лотам.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. признать незаконными действия Заказчика, выразившиеся в нарушении порядка определения победителя запроса предложений в электронной форме по Лоту №2 и Лоту №3 закупки №31502852081;
3. признать недействительным Протокол №381/15 заседания комиссии от 05.11.15г. АО «МАШ» в части пункта 12 повестки дня «Выбор компании на выполнение проектно-изыскательских работ по объектам очистных сооружений южного терминального АО «МАШ».
5. провести проверку правомерности действий Заказчика;
6. выдать Заказчику предписание об устранении нарушений при проведении запроса предложений в электронной форме;
7. приостановить размещение заказа до окончания разбирательства настоящей жалобы по существу.

Приложения:

1. копия (распечатка) информации о закупке №31502852081 с официального сайта госзакупок www.zakupki.gov.ru на 1 листе;
2. копия (распечатка) Документации запроса предложений для закупки №31502852081 с официального сайта госзакупок www.zakupki.gov.ru на 14 листах;
3. Копия предложения ОАО «ИК «НИИ КВОВ» на участие в запросе предложений по лоту №2 (исх.№231 от 22.10.15г.) (с приложениями №1, №2, №3, №5) на 18 листах;
4. Копия предложения ОАО «ИК «НИИ КВОВ» на участие в запросе предложений по лоту №3 (исх.№232 от 22.10.15г.) (с приложениями №1, №2, №3, №5) на 19 листах;
5. Копия (распечатка) протокола №381/15 заседания комиссии от 05.11.15г. с официального сайта госзакупок www.zakupki.gov.ru на 10 листах;
6. копия Устава ОАО «ИК «НИИ КВОВ», заверенная руководителем Заявителя, на 6 листах;
7. копия выписки из решения №2/ВОС от 09.07.15г., заверенная руководителем Заявителя, на 1 листе;
8. копия приказа о назначении единоличного исполнительного органа Заявителя, заверенная руководителем Заявителя, на 1 листе;
9. копия свидетельства ИНН Заявителя, заверенная руководителем Заявителя, на 1 листе;
10. копия свидетельства ОГРН Заявителя, заверенная руководителем Заявителя, на 1 листе;
11. копия выписки из ЕГРЮЛ на Заявителя, заверенная руководителем Заявителя, на 10 листах.

Генеральный директор

Исп. А.Р.Нугаева
Тел. (495) 491-69-69 доб.121



И.Э.Задыхин