



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

Заявитель:
ООО ПТП «Белые росы»
ул. Рылеева, 34, оф.72
г. Калуга, 248001
belierosi@list.ru
8(4842) 75-04-04

**Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

24.11.15 № 20834 /05
На № _____ от _____

Заказчик (организатор торгов):
ГБУСОН РО «Ростовский
психоневрологический интернат №1»
ул. Зоологическая, 13
г. Ростов-на-Дону, 344039
rpni.rostovskei@gmail.com
+7 (863) 2911924

Резолютивная часть решения оглашена «19» ноября 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «24» ноября 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) и ст.18.1, ст.41 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области – начальник отдела.

Члены Комиссии: Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков;
Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков;

рассмотрев в присутствии представителей ГБУСОН РО «Ростовский психоневрологический интернат №1» (ул. Зоологическая, 13, г. Ростов-на-Дону, 344039, далее – Заказчик, ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1») дело №2239/05, возбужденное по жалобе ООО ПТП «Белые росы», о нарушении Заказчиком при проведении закупки №31502829606 «Закупка одежды верхней, спортивной, рабочей и головных уборов для нужд ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1», положений Закона №223-ФЗ, в части необоснованного отклонения заявки участника.

УСТАНОВИЛА

Жалоба ООО ПТП «Белые росы» поступила в Ростовское УФАС России 12.11.2015г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанной закупки №31502829606 положений Закона №223-ФЗ в части необоснованного отклонения заявки участника, и предъявления к обществу требований, не предусмотренных документацией о закупке.

Представители ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1», присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу заявителя пояснили:

- заявка общества была отклонена в связи с содержанием в ней неточных формулировок в части предлагаемых товаров, которые не соответствовали требованиям документации закупки.

- в соответствии с Законом №223-ФЗ в установленный срок заказчиком было утверждено и опубликовано Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1» (далее – положение о закупках ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1»).

- проведение закупки №31502829606 осуществлялось в соответствии с положением о закупках ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1».

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьей 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1» в установленный срок было утверждено и опубликовано положение о закупках ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1».

Проводя закупку №31502829606 «Закупка одежды верхней, спортивной, рабочей и головных уборов для нужд ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1», Заказчик действовал в соответствии с требованиями положения о закупке ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1».

Данные документы размещены на официальном сайте, и были доступны всем участникам заказа.

2) Согласно материалам дела (извещение и документация о закупке №31502829606) функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики товара должны соответствовать следующим параметрам:

№ п/п	Наименование и характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
1	2	3	4
1.	Куртка мужская зимняя, стёганая, с капюшоном. Состав ткани: верх -100 % полиэстер, утеплитель: синтетические наполнители. Длина куртки: до середины бедра. Способ крепления полочек: застёжка-молния. Капюшон утеплённый, два прорезных кармана с косым входом, рукав втачной на манжете. Цвета изделия: тёмные тона. Размеры: №52-10шт, №54-20шт, №56-20шт. Изделие упаковано индивидуально. Наличие вшитой этикетки с указанием состава ткани (материала), размера изделия, метода ухода за изделием, наименование производителя. Производство: Страны таможенного союза.	шт.	50
2.	Брюки спортивные утепленные мужские. Ткань: футер. Вид футера: двухниточный с «начесом». Состав ткани: не менее 70% хлопка. Брюки свободного кроя, пояс на широкой резинке. Два боковых врезных кармана с косым входом. Цвета изделия: чёрный, темно-синий. Размеры: №50-50шт, №52-100шт, №54-100шт, №56-100шт, №58-50шт. Изделие упаковано индивидуально. Наличие вшитой этикетки с указанием состава ткани, размера изделия, метода ухода за изделием, наименование производителя. Производство: Страны таможенного союза.	шт.	400
3.	Костюм рабочий. Изделие состоит из укороченной куртки (низ на широкой резинке) и брюк. Куртка с центральной застёжкой-молнией и отложным воротником, оснащена нагрудными накладными карманами с клапанами на кнопках. Нижние карманы прорезные с косым входом. На рукаве накладной карман, низ рукава на манжете. Брюки прямого кроя, на талии регулируются эластичной лентой. Цвет изделия: чёрный. Ткань смесовая: полиэстер не более 65%, хлопок. Изделие упаковано индивидуально. Размер: №52-2шт. Наличие вшитой этикетки с указанием состава ткани, размера изделия, метода ухода за изделием, наименование производителя. Производство: Страны таможенного союза.	шт.	2
4.	Костюм рабочий зимний. Изделие состоит из куртки и полукомбинезона. Куртка укороченная на резинке, с отстёгивающимся капюшоном. Застёжка-молния, прикрытая планкой. Воротник отложной, отделан искусственным мехом. На куртке внизу два кармана. Полукомбинезон с поясом на эластичной ленте, с широкими шлевками под ремень и регулируемые бретелями, двумя накладными карманами. Цвет изделия: чёрный. Подкладочная ткань: 100% нейлон, утеплитель куртки и полукомбинезона: синтетические наполнители. Изделие упаковано индивидуально. Размер: №52-2шт. Наличие вшитой этикетки с указанием состава ткани (материала), размера изделия, метода ухода за изделием, наименование производителя. Производство: Страны таможенного союза.	шт.	2

№ п/п	Наименование и характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
1	2	3	4
5.	Мужской головной убор (кепка), демисезонный, с восьмью гранями (клиньями) и твердым загнутым козырьком, на тканевой подкладке. Материал верха и козырька: искусственная кожа. Цвет изделия: коричневый. Изделие упаковано индивидуально. Размеры: №56-50шт, №58-50шт, №60-100шт. Наличие вшитой этикетки с указанием состава ткани (материала), размера изделия, метода ухода за изделием, наименование производителя. Производство: Страны таможенного союза.	шт.	200
6.	Шарф мужской вязаный из смешанной пряжи. Состав пряжи: не менее 60% шерсти. Ширина шарфа не менее 20 см, длина не менее 100 см. Цвет изделия: тёмные тона. Изделие упаковано индивидуально. Наличие вшитой этикетки с указанием состава пряжи, размера изделия, метода ухода за изделием, наименование производителя. Производство: Страны таможенного союза.	шт.	100
7.	Шапка-ушанка на тканевой подкладке, с утеплителем. Верх изделия: искусственный мех. Цвет изделия: тёмные тона. Изделие упаковано индивидуально. Размеры: №56-20шт, №58-20шт, №60-20шт. Наличие вшитой этикетки с указанием состава ткани (материала), размера изделия, метода ухода за изделием, наименование производителя. Производство: Страны таможенного союза.	шт.	60
8.	Куртка демисезонная мужская с капюшоном. Материал верха: 100% полиэстер. Куртка прямого покроя (до середины бедра) с центральной застёжкой-молнией. Воротник: стойка, два прорезных кармана с косым входом. Низ рукава на манжете. Утеплитель: синтетические наполнители. Цвет изделия: тёмные тона. Изделие упаковано индивидуально. Размеры: №54-10шт, №56-10шт, №58-10шт. Наличие вшитой этикетки с указанием состава ткани (материала), размера изделия, метода ухода за изделием, наименование производителя. Производство: Страны таможенного союза.	шт.	30
9.	Куртка демисезонная женская с капюшоном. Материал верха: 100% полиэстер. Куртка полуприлегающего покроя с центральной застёжкой-молнией. Воротник: стойка, два прорезных кармана с косым входом. Рукав втачной, внизу с отворотом. Способ крепления капюшона кнопочный или на молнии. Утеплитель: синтетические наполнители. Изделие упаковано индивидуально. Размеры: №52-15шт, №54-15шт, №56-20шт. Наличие вшитой этикетки с указанием состава ткани (материала), размера изделия, метода ухода за изделием, наименование производителя. Производство: Страны таможенного союза.	шт.	50
10.	Куртка зимняя женская стёганая с капюшоном. Материал верха: 100% полиэстер. Утеплитель: синтетические наполнители. Куртка полуприлегающего силуэта, длина до середины бедра, с центральной застёжкой-молнией, воротник: стойка. Два прорезных кармана с косым входом. Капюшон утеплённый, способ крепления к основному изделию кнопочный или на молнии. Изделие упаковано индивидуально. Размеры: №52-15шт, №54-15шт, №56-20шт. Наличие вшитой этикетки с указанием состава ткани (материала), размера изделия, метода ухода за изделием, наименование производителя. Производство: Страны таможенного союза.	шт.	50
11.	Костюм женский медицинский. Состав ткани: не более 65% полиэстер, хлопок. Состоит из куртки и брюк. Куртка прилегающего силуэта с коротким рукавом. V-образный вырез. Цвет куртки: белый, горловина, карманы и низ рукава отделаны планкой шириной не более 3 см и кантом в тон брюк. Застёжка на пуговицах, внизу два накладных кармана, на спинке куртки пояс. Брюки прямые свободного кроя, на широкой резинке. Цвет брюк: синий, голубой, бирюзовый. Изделие упаковано индивидуально. Размеры: №46-5шт, №48-5шт, №50-15шт, №52-15шт, №54-10шт. Наличие вшитой этикетки с указанием состава ткани, размера изделия, метода ухода за изделием, наименование производителя. Производство: Страны таможенного союза.	шт.	50

Согласно протоколу определения участников от 02.11.2015 № 31502829606-01, на участие в закупке поступило шесть заявок: 1 (№1), 2 (№2), 3 (№3), 4 (№4), 5 (№5) и 6 (№6). Три из шести заявок отклонены комиссией.

Причины отклонения заявки 2 (№2 ООО ПТП «Белые росы») следующие:

участник закупки нарушил требования пункта 16 подпункта I (Первая часть заявки) части I «Условия проведения электронного аукциона» и пункта 1 «Функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики товара» Таблицы № 1 части III «Техническая часть» документации об электронном аукционе, поскольку в заявке на участие в аукционе указал:

а) в поз. №№1,6,7 и 8 при описании цвета поставляемых изделий «... **согласовываем с заказчиком перед поставкой...**», таким образом, Заказчик не смог определить, товар будет поставлен в соответствии с требованиями документации об аукционе, или участник закупки намерен согласовывать его перед поставкой, что не предусмотрено требованиями документации об аукционе, поскольку участник закупки в заявке на участие в аукционе по данным позициям

намерен согласовывать с Заказчиком конкретные показатели товара перед его поставкой. Заказчику непонятно, что намерен согласовывать участник закупки перед поставкой: цвет?, другие тона?, или еще что-либо?

Согласно требованиям документации, участник закупки в заявке на участие в аукционе должен указать **конкретные показатели поставляемого товара**;

б) в поз. №2 «...Цвет изделия: черный. **Возможен к поставке темно-синий (согласовываем с заказчиком перед поставкой)...**» и по поз. 11 «...Цвет брюк: синий. **Возможны к поставке: голубой, бирюзовый (согласовываем с заказчиком перед поставкой)...**», что противоречит требованиям документации об аукционе, где четко указано: по поз. 2 два цвета «...Цвета изделия: **черный, темно-синий...**» и по поз. 11 три цвета «...Цвет брюк: **синий, голубой, бирюзовый...**». **Согласование возможности** поставки какого-либо цвета, согласно требованиям документации об аукционе, Заказчиком не установлено.

Данные обстоятельства подтверждаются материалами настоящего дела.

Как следует из материалов дела и устных пояснений должностных лиц заказчика, Заказчик посчитал, что формулировка «возможны к поставке, по заявке заказчика – согласовываем с заказчиком перед поставкой» не подтверждает поставку товара в соответствии со спецификацией на поставку одежды части III (техническая часть) документации об открытом аукционе в электронной форме.

Между тем, ООО ПТП «Белые росы» определило основной цвет предлагаемых к поставке товаров, в скобках отметив другие имеющие в наличии цвета (соответствующие требованиям спецификации на поставку одежды части III закупочной документации), которые могут быть поставлены по согласованию с Заказчиком. Аналогично Заявитель представил информацию по размерному ряду каждого конкретного товара.

Используемая Заявителем при заполнении спецификации на поставку одежды формулировка «возможен (возможны/возможные/возможный) к поставке» указывает на наличие у него возможности для поставки товара всех цветов и размеров, которые предусмотрены требованиями к качеству, техническим характеристикам товара, к его безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, установленными закупочной документацией.

Учитывая изложенное, ООО ПТП «Белые росы» представило заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме №31502829700 в соответствии с требованиями, предусмотренными спецификацией на поставку одежды части III документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, Комиссия, рассматривавшая дело, считает, что заявка ООО ПТП «Белые росы» в части указания последним цвета поставляемого товара необоснованно отклонена Заказчиком (Комиссией Заказчика) от участия в размещении заказа, поскольку соответствует требованиям, сформулированным в документации об аукционе.

Согласно ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, заявка ООО ПТП «Белые росы», в нарушение требований ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ и ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ неправомерно отклонена комиссией Заказчика.

3) Как следует из положений, сформулированных в статье 1 Закона №223-ФЗ целями регулирования данного закона среди прочих, являются обеспечение единства экономического пространства, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Как следует из документации закупки (позиция 2) заказчиком требования к объему и цвету сформулированы следующим образом:

Брюки спортивные утепленные мужские. **Цвета изделия: черный, темно-синий.**

Сформулированные Заказчиком в документации требования к цвету изделия не позволяют участникам (потенциальным участникам) однозначно понять смысловую нагрузку запятой в перечислении цветов.

Документация закупки, размещенная на сайте, не содержит разъяснений и инструкций смысловой нагрузки запятой применяемой заказчиком в части указания «цвета изделия» необходимого к закупке.

Утверждение спорной документации в данной редакции привело к разночтениям относительно свойства «запятой» в контексте технического задания по вышеуказанным позициям, и необоснованному в данной части отклонения заявки участника закупки ООО ПТП «Белые росы».

Как следует из положений, сформулированных в ст.1 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров», целями регулирования данного закона среди прочих, являются: обеспечение единства экономического пространства, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Вышеуказанные положения Закона №223-ФЗ «О закупках товаров» корреспондируются с требованиями ст.17 Закона 135-ФЗ.

Действия ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1» по утверждению документации с требованиями к цвету изделия не позволяющим участникам (потенциальным участникам) однозначно понять смысловую нагрузку запятой в перечислении цветов, нарушают требования антимонопольного законодательства, установленные ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьей 23, Закона 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ПТП «Белые росы» обоснованной.
2. Признать Заказчика - ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1» нарушившим ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ и ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ.
3. Выдать Заказчику - ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1» предписание об отмене составленных по закупке №31502829700 протоколов, внесении в документацию закупки №31502829606 изменений в части описания цвета закупаемых товаров, и продления сроков подачи заявок на участие в закупке №31502829606.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

М.И. Исмаилов

И.С. Иваненко