



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

На № 24.11.15 от № 20832/05

Заявитель:  
ООО ПТП «Белые росы»  
ул. Рылеева, 34, оф.72  
г. Калуга, 248001  
[belierosi@list.ru](mailto:belierosi@list.ru)  
8(4842) 75-04-04

Заказчик (организатор торгов):  
ГБУСОН РО «Ростовский  
психоневрологический интернат №1»  
ул. Зоологическая, 13  
г. Ростов-на-Дону, 344039  
[rpni.rostovskei@gmail.com](mailto:rpni.rostovskei@gmail.com)  
+7 (863) 2911924

Резолютивная часть решения оглашена «19» ноября 2015 г.  
В полном объеме решение изготовлено «24» ноября 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) и ст.18.1, ст.41 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области – начальник отдела.

Члены Комиссии: Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков;  
Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков;

рассмотрев в присутствии представителей ГБУСОН РО «Ростовский психоневрологический интернат №1» (ул. Зоологическая, 13, г. Ростов-на-Дону, 344039, далее – Заказчик, ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1») дело №2238/05, возбужденное по жалобе ООО ПТП «Белые росы», о нарушении Заказчиком при проведении закупки №31502829700 «Закупка нательного белья и чулочно-носочных изделий для нужд ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1», положений Закона №223-ФЗ, в части необоснованного отклонения заявки участника.

**УСТАНОВИЛА**

Жалоба ООО ПТП «Белые росы» поступила в Ростовское УФАС России 12.11.2015г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанной закупки №31502829700 положений Закона №223-ФЗ в части необоснованного отклонения заявки участника, и предъявления к обществу требований, не предусмотренных документацией о закупке.

Представители ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1», присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу заявителя пояснили:

- заявка общества была отклонена в связи с содержанием в ней неточных формулировок в части предлагаемых товаров, которые не соответствовали требованиям документации закупки.

- в соответствии с Законом №223-ФЗ в установленный срок заказчиком было утверждено и опубликовано Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1» (далее – положение о закупках ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1»).

- проведение закупки №31502829700 осуществлялось в соответствии с положением о закупках ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1».

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьей 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1» в установленный срок было утверждено и опубликовано положение о закупках ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1».

Проводя закупку №31502829700 «Закупка нательного белья и чулочно-носочных изделий для нужд ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1», Заказчик действовал в соответствии с требованиями положения о закупке ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1».

Данные документы размещены на официальном сайте, и были доступны всем участникам заказа.

2) Согласно материалам дела (извещение и документация о закупке №31502829700) функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики товара должны соответствовать следующим параметрам:

| № п/п | Наименование и характеристики товара  | Ед. изм. | Кол-во |
|-------|---|----------|--------|
| 1     | 2   | 3        | 4      |
| 1.    | Фуфайка (футболка) мужская трикотажная. ГОСТ 31408-2009. Состав ткани: 100% хлопок. Фуфайка с коротким рукавом и круглой горловиной без воротника. Цвет изделия: темные тона с рисунком на перед изделия. Размеры: №54-50шт, №56-50шт. Маркировка и упаковка изделия согласно ГОСТ 3897-87. Производство: Страны таможенного союза.   | шт.      | 100    |
| 2.    | Сорочка ночная женская трикотажная. ГОСТ 25296-2003. Ткань: трикотаж набивной или гладкокрашенный. Состав ткани: 100% хлопок. Горловина круглая без воротника, перед на кокетке с прорезью не более 20 см, на пуговицах. Низ сорочки застрочен с подогнутым срезом. Цвет изделия: светлые тона, однотонные или с рисунком. Размеры: №48-20 шт, №50-30шт, №52-30шт, №54-40шт, №56-30шт, №58-50шт. Маркировка и упаковка изделия согласно ГОСТ 3897-87. Производство: Страны таможенного союза.               | шт.      | 200    |
| 3.    | Майка мужская трикотажная. ГОСТ 31408-2009. Состав ткани: 100% хлопок. Майка изготовлена с плечевым и боковым швом, вырез горловины обработан обстрочкой из трикотажного полотна. Низ майки застрочен с подогнутым срезом. Цвет изделия: светлые тона. Упаковано изделие индивидуально. Размеры: №50-50шт, №52-50шт, №54-50шт, №56-50шт. Наличие вшитой этикетки с указанием состава ткани, размера изделия, метода ухода за изделием, наименованием производителя. Производство: Страны таможенного союза. | шт.      | 200    |
| 4.    | Трусы мужские. Ткань: сатин гладкокрашенный (100% хлопок). Плотность ткани: не менее 110 г/м <sup>2</sup> . Цвет изделия: темные тона. Соединительные швы выполнены запошивочным швом. Низ изделия обработан швом в подгибку с закрытым срезом. Размеры: №52-100шт, №54-100шт, №56-100шт. Наличие вшитой этикетки с указанием состава ткани, размера изделия, метода ухода за изделием, наименованием производителя. Производство: Страны таможенного союза.  | шт.      | 300    |
| 5.    | Панталоны женские трикотажные. Состав ткани: 100 % хлопок. Пояс с широкой эластичной резинкой. По низу изделия: трикотажная резинка. Цвет изделия: белый с набивным рисунком. Размеры: №48-50шт, №50-50шт., №52-70шт, №54-70шт, №56-70шт, №58-70шт. Наличие вшитой этикетки с указанием состава ткани, размера изделия, метода ухода за изделием, наименованием производителя. Производство: Страны   | шт.      | 380    |

| № п/п | Наименование и характеристики товара   | Ед. изм. | Кол-во |
|-------|--|----------|--------|
| 1     | 2  | 3        | 4      |
|       | таможенного союза.   |          |        |
| 6.    | Халат женский фланелевый. ГОСТ 25294-2003. Состав ткани: 100% хлопок. Халат из цветной фланели тёмных расцветок, запашной (на завязках), воротник шалькой, рукав втачной прямой, рукава полной длины, два накладных кармана. Степень окраски прочная. Размеры: №52-50шт, №54-50шт, №56-100шт, №58-100шт. Наличие вшитой этикетки с указанием состава ткани, размера изделия, метода ухода за изделием, наименование производителя. Производство: Страны таможенного союза.   | шт.      | 300    |
| 7.    | Пижама мужская фланелевая. ГОСТ 25296-2003. Пижама состоит из рубашки и брюк. Рубашка с отложным воротником, застёжка на пуговицах, длинный втачной рукав. Два накладных кармана. Брюки прямые на резинке. Ткань изделия: фланель сорочечная (100% хлопок). Степень окраски прочная. Цвет изделия: темные тона с рисунком «в клетку». Размеры: №54-50шт, №56-50шт. Наличие вшитой этикетки с указанием состава ткани, размера изделия, метода ухода за изделием, наименование производителя. Производство: Страны таможенного союза. | шт.      | 100    |
| 8.    | Сорочка мужская фланелевая. ГОСТ 30327-2013. С длинным втачным рукавом на манжете. Застёжка на пуговицах, воротник отложной на стойке, накладные карманы. Ткань: фланель сорочечная (100% хлопок). Цвет изделия: темные тона с рисунком «в клетку». Размеры: №50-50шт, №52-50шт, №54-50шт, №56-50шт, №58-50 шт, №60-50шт. Наличие вшитой этикетки с указанием состава ткани, размера изделия, метода ухода за изделием, наименование производителя. Производство: Страны таможенного союза.  | шт.      | 300    |
| 9.    | Колготки женские из микрофибры плотностью 60 den, OMSA. Уплотненные, поддерживающие живот, ягодицы, бедра, формованные шортики, с плоскими швами, широким эластичным поясом и ластовицей из хлопка. Двойная пятка и мысок. Цвет изделия: коричневый, черный. Изделие упаковано индивидуально. Размеры: №3-50шт, №4-100шт, №5-50шт. Наличие информации с указанием состава ткани, размера изделия, метода ухода за изделием, наименование производителя. Производство: Страны таможенного союза.                                      | шт.      | 200    |
| 10.   | Носки мужские. Состав ткани: хлопок не менее 60%. Борт двойной. Пятка и мысок с усилением. Цвет изделия: серый, черный, темно-синий. Размеры: №27-200пар, №29-200пар, №31-100пар. Размеры, упаковка и маркировка изделия согласно требованиям межгосударственных и государственных стандартов, действующих на территории Российской Федерации. Производство: Страны таможенного союза.   | пар      | 500    |

Согласно протоколу определения участников от 02.11.2015 № 31502829700-01, на участие в закупке поступило четыре заявки: ООО «Регионснаб», ИП Ляпусова Ольга Геннадьевна, ООО «Донро», ООО ПТП «Белые росы». Три из четырех участников допущены к аукциону, а участнику - ООО ПТП «Белые росы» отказано в участии в аукционе, в связи с несоответствием его заявки требованиям документации.

Причины отклонения заявки, согласно протокола, послужили основания указанные в п. 12.4 Раздела 12 Положения о закупке ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1», а именно: в заявке ООО ПТП «Белые росы» участник закупки нарушил требования пункта 16 подпункта I (Первая часть заявки) части I «Условия проведения электронного аукциона» и пункта 1 «Функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики товара» Таблицы № 1 части III «Техническая часть» документации об электронном аукционе, поскольку в заявке на участие в аукционе указал:

а) в поз. №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 8 при описании цвета поставляемых изделий «... **согласовываем с заказчиком перед поставкой**», таким образом, Заказчик не смог определить, товар будет поставлен в соответствии с требованиями документации об аукционе, или участник закупки намерен согласовывать его перед поставкой, что не предусмотрено требованиями документации об аукционе. Заказчику непонятно, что намерен согласовывать участник закупки перед поставкой: цвет?, другие тона?, или еще что-либо? Согласно требованиям документации, участник закупки в заявке на участие в аукционе должен указать **конкретные показатели поставляемого товара**.

б) в поз. № 2 «...Ткань: трикотаж набивной (**согласовываем с заказчиком перед поставкой**)...», таким образом, Заказчик не смог определить, товар будет изготовлен из ткани в соответствии с требованиями документации об аукционе «...**Ткань: трикотаж набивной**...», или участник закупки намерен согласовывать ткань перед поставкой, что не предусмотрено требованиями документации об аукционе.



в) в поз. № 9 «...Цвет изделия: черный. **Возможен к поставке коричневый (согласовываем с заказчиком перед поставкой)...**» и по поз. 10 «...Цвет изделия: черный. **Возможен к поставке: серый, темно-синий (согласовываем с заказчиком перед поставкой)...**», что противоречит требованиям документации об аукционе, где четко указано: по поз. 9 **два цвета** «...Цвет изделия: **коричневый, черный...**» и по поз. 10 **три цвета** «...Цвет изделия: **серый, черный, темно-синий...**». **Согласование возможности** поставки какого-либо цвета, согласно требованиям документации об аукционе, Заказчиком не установлено.

г) в поз. 9 «...**Колготки женские из микрофибры плотностью 60 den...**», что не позволило Заказчику определить, какой торговой марки будет поставлен товар, так как Заказчиком установлено требование «...Колготки женские из микрофибры плотностью 60 den, **OMSA...**». В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п/п 9.2.1. п. 9.2 Раздела 9 «Содержание извещения о закупке и документации о закупке» Положения о закупке товаров, работ и услуг Заказчик в документации об аукционе вправе установить требование к поставке товара с конкретным товарным знаком.

Данные обстоятельства подтверждаются материалами настоящего дела.

Как следует из материалов дела и устных пояснений должностных лиц заказчика, Заказчик посчитал, что формулировка «возможны к поставке, по заявке заказчика – согласовываем с заказчиком перед поставкой» не подтверждает поставку товара в соответствии со спецификацией на поставку одежды части III (техническая часть) документации об открытом аукционе в электронной форме.

Между тем, ООО ПТП «Белые росы» определило основной цвет предлагаемых к поставке товаров, в скобках отметив другие имеющие в наличии цвета (соответствующие требованиям спецификации на поставку одежды части III закупочной документации), которые могут быть поставлены по согласованию с Заказчиком. Аналогично Заявитель представил информацию по размерному ряду каждого конкретного товара.

Используемая Заявителем при заполнении спецификации на поставку одежды формулировка «возможен (возможны/возможные/возможный) к поставке» указывает на наличие у него возможности для поставки товара всех цветов и размеров, которые предусмотрены требованиями к качеству, техническим характеристикам товара, к его безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, установленными закупочной документацией.

Учитывая изложенное, ООО ПТП «Белые росы» представило заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме №31502829700 в соответствии с требованиями, предусмотренными спецификацией на поставку одежды части III документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, Комиссия, рассматривавшая дело, считает, что заявка ООО ПТП «Белые росы» в части указания последним цвета поставляемого товара необоснованно отклонена Заказчиком (Комиссией Заказчика) от участия в размещении заказа, поскольку соответствует требованиям, сформулированным в документации об аукционе.

Вместе с тем, заявка ООО ПТП «Белые росы» по позиции 9 «...**Колготки женские из микрофибры плотностью 60 den...**», в нарушение требований документации не указан товарный знак предлагаемого к поставке товара «...Колготки женские из микрофибры плотностью 60 den, **OMSA...**».

Согласно ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, в данной части заявка общества отклонена комиссией Заказчика правомерно.

3) Как следует из положений, сформулированных в статье 1 Закона №223-ФЗ целями регулирования данного закона среди прочих, являются обеспечение единства экономического пространства, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие

добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путём нарушения порядка определения победителя или победителей торгов.

Как следует из документации закупки (позиция 9 и 10) заказчиком требования к объёму и цвету сформулированы следующим образом:

9. Колготки женские .... Цвет изделия: **коричневый, черный**. 200 штук.

10. Носки мужские.... Цвет изделия: **серый, черный, темно-синий**. 500 пар.

Сформулированные Заказчиком в документации требования к цвету изделия не позволяют участникам (потенциальным участникам) однозначно понять смысловую нагрузку запятой в перечислении цветов.

Документация закупки, размещенная на сайте, не содержит разъяснений и инструкций смысловой нагрузки запятой применяемой заказчиком в части указания «цвета изделия» необходимого к закупке.

Утверждение спорной документации в данной редакции привело к разночтениям относительно свойства «запятой» в контексте технического задания по вышеуказанным позициям, и необоснованному в данной части отклонения заявки участника закупки ООО ПТП «Белые росы».

Как следует из положений, сформулированных в ст.1 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров», целями регулирования данного закона среди прочих, являются: обеспечение единства экономического пространства, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Вышеуказанные положения Закона №223-ФЗ «О закупках товаров» корреспондируются с требованиями ст.17 Закона 135-ФЗ.

Действия ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1» по утверждению документации с требованиями к цвету изделия не позволяющим участникам (потенциальным участникам) однозначно понять смысловую нагрузку запятой в перечислении цветов, нарушают требования антимонопольного законодательства, установленные частью 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьей 23, Закона 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ПТП «Белые росы» необоснованной.

2. Признать Заказчика - ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1» нарушившим ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ.

3. Выдать Заказчику - ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1» предписание об отмене составленных по закупке №31502829700 протоколов, внесении в документацию закупки №31502829700 изменений в части описания цвета закупаемых товаров, и продления сроков подачи заявок на участие в закупке №31502829700.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

М.И. Исмаилов

И.С. Иваненко