



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

25 НОЯ 2015 № 15424.

Заявитель:
ООО «ПРОМСВЕТ»
603107, г. Нижний Новгород,
пр-кт. Гагарина, 65

Заказчик:
Екатеринбургское муниципальное
унитарное предприятие "Екатеринбургский
метрополитен"
620014, г. Екатеринбург,
ул. Володарского, д. 3

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 327-А**

11 ноября 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Мурашко Е.Н. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии в качестве:

- заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Екатеринбургский метрополитен» (Далее – ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен») – Сакович А. В. (доверенность № 49 от 30.10.2015 года), Карсакова В. С. (доверенность № 50 от 30.10.2015 года),

- заявителя жалобы в лице ООО «ПРОМСВЕТ» – Андриянова А. В. (доверенность б/н от 11.11.2015г.),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ПРОМСВЕТ» (вх. № 01-22886 от 02.11.2015) на действия (бездействие) заказчика в лице ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен», его комиссии при проведении закупки в форме запроса предложений № 31502850603 на поставку светильников с люминесцентными лампами,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя, были нарушены его права и законные интересы действиями закупочной комиссии, выразившимися в принятии решения об отказе ООО «ПРОМСВЕТ» в допуске к участию в закупке.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной и пояснили, что в соответствии с п. 74 Приказа Министерства финансов России от 15.01.2015 года № 5н «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей» на бумажную наклейку на оборотной стороне последнего листа выписки при любом виде "прошивки" выписки наносится текст следующего содержания: "Пронумеровано, прошито и скреплено печатью на (указывается количество листов - цифрой и в скобках прописью) листах", который может выходить за рамки наклейки. На наклейке проставляется подпись должностного лица, подписавшего выписку, скрепленная гербовой печатью налогового органа. При этом подпись должностного лица и печать налогового органа наносятся частично на наклейку и частично на лист, на котором она закреплена.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен», приказом директора ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен» № 163 от 25.05.2015 года, размещенное в единой информационной системе 26.05.2015 года.

В соответствии с ч. 1.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен», (далее по тексту - Положение) настоящее Положение регулирует порядок проведения закупок Метрополитеном за счет собственных средств предприятия и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупок) и условия их применения, информационное обеспечение закупки, порядок заключения и исполнения договоров, а

также иные связанные с обеспечением закупок положения. Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не распространяет свое действие на порядок проведения закупок метрополитеном за счет собственных средств.

14.10.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении закупки в форме запроса предложений № 31502850603 и документация на поставку светильников с люминесцентными лампами.

Начальная (максимальная) цена договора - 146 757,07 руб.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений № 52-15 от 28.10.2015 года на участие в запросе предложений было подано 2 заявки.

В соответствии с протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников № 52-15 от 28.10.2015 года заявке заявителя ООО «ПРОМСВЕТ» отказано в допуске к участию в запросе предложений на основании: участником не предоставлена выписка из ЕГРЮЛ, полученная не позднее, чем за три месяца до даты опубликования запроса предложений (или ее нотариально заверенная копия). Участником представлена копия выписки из ЕГРЮЛ, полученной в форме электронного документа, заверенная юридическим лицом от 01.10.2015 г. На основании Федерального закона № 63-ФЗ от 06.04.2011 г. «Об электронной подписи» Выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме имеет юридическую силу. Выписки, подписанной собственноручной подписью должностного лица и заверенной печатью налогового органа, но ее копия, представленная на бумажном носителе и заверенная юридическим лицом такой юридической силой не обладает. Обоснование отказа: на основании п. 5.1.1.2. п. 6.1. документации запроса предложений, и п. 2.1.2.19, Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен».

В соответствии с п. 2 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 2.1.2.4 Положения о закупках в документации о закупке указываются в том числе следующие сведения:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу коммерческого предложения на участие в запросе предложений;
- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- требования к участникам запроса предложений и перечень документов, представляемых участниками запроса предложений для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с 2.1.2.18 Положения о закупках к участию в процедуре запроса предложений допускаются участники, соответствующие требованиям, указанным в п. 2.1.2.18.2. настоящего Положения, заявки которых соответствуют требованиям, указанным в п. 2.1.2.18.1. настоящего Положения.

В соответствии с п. 2.1.2.18.2.1 Положения о закупках заказчик устанавливает требование к участнику закупки о наличии государственной регистрации (для юридического лица, индивидуального предпринимателя).

В ч. 5.1 Закупочной документации заказчиком установлены обязательные для предоставления документы, входящие в состав коммерческого предложения при проведении запроса предложений.

В соответствии с ч. 5.1.1 Закупочной документации документом, свидетельствующим о государственной регистрации участника являются, в том числе:

- выписка из ЕГРЮЛ (для юридического лица), ЕГРИП (для индивидуального предпринимателя), полученная не позднее, чем за три месяца до даты опубликования запроса предложений (или ее нотариально заверенная копия).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявителем жалобы ООО «ПРОМСВЕТ» в составе заявки приложена, в том числе копия выписки из ЕГРЮЛ, заверенная юридическим лицом.

В соответствии с ч. 6.1 Закупочной документации основанием для отклонения коммерческих предложений является, в том числе несоответствие заявки требованиям, указанным в ч. 5.1 Закупочной документации.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО «ПРОМСВЕТ» не соответствует требованиям ч. 5, ч. 5.1.1 Закупочной документации, в связи с чем была правомерно отклонена на основании ч. 6.1 Закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ПРОМСВЕТ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников

Е.Н. Мурашко

В.А. Алиев