



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

20.11.15 № 20619/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «ЕВРАЗИЯ-ЮГ»
ул.Южный обход, 6
г.Ставрополь, 355042
(8852) 57-23-17

Заказчик:
ГУП Ростовской области
«Областной Дом физической культуры»
ул.Б.Садовая, 127, корп.Б
г.Ростов-на-Дону, 344022
267-95-12

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: « 17 ноября 2015 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «20 ноября 2015 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:
Члены комиссии:

Кожемяко Н.А
Воронцов П.П.
Иваненко И.С.,

рассмотрев в присутствии представителей ГУП Ростовской области «Областной Дом физической культуры» (Заказчика) и в отсутствие представителя ООО «ЕВРАЗИЯ-ЮГ» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения настоящей жалобы, дело № 2184/05, возбужденное по жалобе ООО «ЕВРАЗИЯ-ЮГ», о нарушении Заказчиком Закона о закупках при проведении закупки у единственного поставщика № 31502904947 на право заключения договора на поставку светодиодных видео-бордов,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба Заявителя поступила в Ростовское УФАС России 06.11.2015.

035068

В поданной жалобе Заявитель указал на то, что Заказчиком, в нарушение требований Закона о закупках, неверно выбран способ закупки – «закупка у единственного поставщика», документация которой не размещена на официальном сайте закупок.

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором просил признать жалобу необоснованной.

Представитель ООО «ЕВРАЗИЯ-ЮГ» (Заявителя) на рассмотрение данного дела не явился. О времени и месте рассмотрения настоящей жалобы ООО «ЕВРАЗИЯ-ЮГ» уведомлено посредством факсимильной связи, а также путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Ростовского УФАС России: www/rostov.fas.gov.ru.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, возражали против доводов Заявителя, просили признать жалобу необоснованной.

Комиссией был объявлен перерыв в рассмотрении жалобы до 17.11.2015 г.

Комиссия, заслушав представителей Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 1 и пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о конкуренции антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из части 1 статьи 2 и части 1 статьи 3 Закона о конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связаны с защитой конкуренции.

Из смысла части 20 статьи 18.1 Закона о конкуренции следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные, не являющиеся предметом обжалования, нарушения норм антимонопольного законодательства, а также принимать решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 указанного Закона.

Заказчиком 29.10.2015 на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликована информация о проведении закупки у единственного поставщика.

Предмет закупки – поставка светодиодных видео-бордов.

Протоколом № 6 заседания закупочной комиссии по вопросу рассмотрения заключения договора с единственным поставщиком принято решение заключить договор на сумму 8 750 000,00 рублей с ООО «РусРегионГрупп».

Договор № 15/10-1 заключен Заказчиком с ООО «РусРегионГрупп» 30.10.2015.

Разделом 6 Положения о закупке Заказчика предусмотрены следующие способы закупки: закупка до 400 тысяч рублей; запрос цены; запрос предложений; закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) без ограничения суммы; аукцион, в том числе двухэтапный; конкурс, в том числе двухэтапный.

Согласно пункту 6.5.6 Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) без ограничения суммы, в случае, если возникла потребность в определённых товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы либо срочной необходимости, в связи с чем применение иных способов закупки нецелесообразно.

Заказчик объясняет выбор способа Закупки в качестве закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) без ограничения суммы ограниченным сроком для выполнения работ по монтажу светодиодных видео-бордов. Указанные товары должны быть готовы к использованию не позднее 23.12.2015 в связи с требованиями Европейской гандбольной лиги и Гандбольного союза «Ростов-Дон». Ввиду ограниченных сроков и позднего получения

финансирования, Заказчик принял решение на основании пункта 6.5.6 Положения о закупке провести закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) без ограничения суммы.

Вместе с тем, Комиссия не согласна с решением Заказчика ввиду следующего.

Договор № 2 на предоставление субсидии из средств областного бюджета в размере 20 000 000 руб. был подписан Заказчиком с министерством по физической культуре и спорту Ростовской области 05.10.2015.

Извещение о проведении Закупки было размещено только 29.10.2015.

Частью 2 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что извещение о проведении конкурса или аукциона размещается на официальном сайте не менее чем за 20 дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

Исходя из этого, после получения субсидии для проведения закупки требуемого оборудования у Заказчика имелось не менее 20 дней для проведения закупки в форме аукциона или конкурса в соответствии с Положением о закупке.

Таким образом, довод Заказчика о срочности осуществления закупки выбранным способом не признается обоснованным.

Помимо этого, стоит отметить, что закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна, в случае, если такие товары, работы, услуги, обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

При этом, целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, *эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки*, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч.1 ст.1 Закона о закупках).

Исходя из вышеизложенного, применение любого из предусмотренных положением о закупках способа должно быть реализовано с учетом этих принципов.

Таким образом, применение такого способа закупки как размещение заказа у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) возможно только в той мере, в которой применение конкурентных способов закупки является невозможным либо экономически нецелесообразным (Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.02.2015 г. по делу № А32-25338/2014).

Светодиодные видео-борды не являются эксклюзивным товаром.

Надлежащих обоснований необходимости закупки указанного товара именно неконкурентным способом – у единственного поставщика Заказчик не представил.

Таким образом, оснований для ограничения конкуренции путем выбора неконкурентного способа выбора поставщика у Заказчика не имелось. Заказчик неверно выбрал способ закупки, предусмотренный Положением о закупке.

Обязанность Заказчика при осуществлении закупок руководствоваться Положением о закупках прямо установлена в части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Вышеизложенное свидетельствует, что проведя Закупку посредством закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) без ограничения суммы, Заказчик нарушил часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Помимо этого, Комиссией установлено следующее.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте закупок, в разделе «Документация о закупке» размещён файл «Проект договора табло».

Указанный документ содержит только проект договора, при этом иная информация, которая должна содержаться в документации о закупке, предусмотренная частью 10 статьи 4 Закона о закупке, на официальном сайте не размещена.

Законом о закупках указанное требование отнесено ко всем закупкам, подлежащим размещению на официальном сайте. Таким образом, для закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) без ограничения суммы исключения для формирования документации о закупке не предусмотрены.

С учетом изложенного, Заказчик нарушил часть 5 статьи 4 Закона о закупках.

По итогам рассмотренной закупки Заказчиком заключен договор с ООО «РусРегионГрупп». В связи с чем, Комиссия не имеет оснований для выдачи предписания.


Руководствуясь частями 11 – 20 статьи 18.1, пунктом 3¹ части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЕВРАЗИЯ-ЮГ» обоснованной.
2. Признать ГУП РО «Областной Дом физической культуры» нарушившим часть 1 статьи 2, часть 5 статьи 4 Закона о закупках.
3. Предписание не выдавать в связи с заключением договора.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц ГУП РО «Областной Дом физической культуры» к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



И.С. Иваненко



П.П. Воронцов