

«23» ноября 2015 года

Заявитель

Широков

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области
Адрес: 460046, г. Оренбург, ул. 9-го Января, д. 64
Телефон/факс: (3532) 78-66-17, 77-80-70

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Частная охранная организация
«СТРЕПЕТ»
Адрес: 460051, г. Оренбург, пр-д Промысловый, д.11
Телефон: 8 (3532) 277-403

Заказчик (копия):
Государственное автономное учреждение
здравоохранения «Оренбургская областная
клиническая больница № 2»
Адрес: 460000, г. Оренбург, ул. Невельская, д. 24

Закупка № 31502961240

Широков АА

Не рассматривается

23.11.15

ЖАЛОБА

На официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов <http://zakupki.gov.ru> была опубликована информация о проведении запроса предложений на оказание услуг для нужд ГАУЗ «ООКБ № 2» (извещение № 31502961240).

25 ноября 2015 года в 09:30 часов дата и время окончания подачи заявок.

ООО «ЧОО «СТРЕПЕТ» не может принять участие в запросе предложений № 55 на оказание услуг для нужд ГАУЗ «ООКБ № 2» в силу следующего.

1. В пп «л» п. 16 Документации о запросе предложений указано, что юридическое должно приложить к заявке на участие в запросе предложений копию лицензии на осуществление частной (не государственной) охранной деятельности. Аналогичное требование установлено в Техническом задании.

В соответствии со ст. 11.2 Закона РФ от 11 марта 1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон РФ № 2487-1) в лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат.

Согласно ст. 3 в целях охраны разрешается предоставление следующих видов охранных услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Следовательно, в лицензии на осуществление частной охранной деятельности указывается конкретные виды охранных услуг, которые может оказывать частная охранная организация.

2015 24-11-2015 11:38

Таким образом, в документации о проведении запроса предложений отсутствует информация, на какие виды охранных услуг участник должен иметь разрешение (лицензия с какими конкретными видами частных охранных услуг требуется Заказчику).

Отсутствие требования к лицензии с перечнем конкретных видов услуг может повлечь участие в запросе предложений организации, которые не могут оказывать определенные охранные услуги Заказчику, в виду отсутствия разрешительных документов.

2. В Техническом задании ГАУЗ «ООКБ № 2» указывает, что охранный предприятие должно иметь 2 служебные собаки, а также осуществлять обход территории при помощи служебных собак.

Заказчик не указывает для каких целей должны использоваться собаки. В качестве примера можно привести Постановление Правительства РФ от 31.03.2011 N 232 «Об утверждении Правил использования служебных собак при проведении таможенного контроля, их обучения и содержания».

Согласно п. 3 Постановления Правительства РФ от 31.03.2011 N 232 служебные собаки используются в таможенных органах Российской Федерации:

а) для поиска и выявления наркотических средств, взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов и других товаров, обладающих индивидуальным запахом, при проведении таможенного контроля, при производстве следственных действий и проведении оперативно-разыскных мероприятий (специальные собаки);

б) для производства одорологических экспертиз (собаки-детекторы);

в) для поиска и обнаружения человека по его индивидуальному запаху (разыскные собаки);

г) для охраны объектов таможенной инфраструктуры (караульные собаки).

В силу п. 16 Постановления Правительства РФ от 31.03.2011 N 232 по окончании обучения проводится аттестация служебной собаки, и при наличии положительной оценки оформляется документ, форма которого определяется соответствующим специализированным учебным заведением (кинологическим центром).

В рамках п. 21 Постановления Правительства РФ от 31.03.2011 N 232 служебные собаки размещаются в специально оборудованных для этих целей вольерах

Следовательно, Заказчик должен указать направление деятельности для привлечения служебных собак, критерии их соответствия. Необходимо указать, какие документы должны быть на служебную собаку, чтобы признать собаку служебной и т.д.

Алгоритм действий охранника с собакой в случае ЧП на территории ГАУЗ «ООКБ № 2», т.к. в рамках действующего законодательства охранник не имеет право натравливать собаку на человека, даже совершившего нарушения.

3. В соответствии с п. 9.2 «Положения о проведении закупок товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения «Оренбургская областная клиническая больница № 2», утвержденном Протоколом Наблюдательного совета ГАУЗ «ООКБ № 2» от 20 марта 2013 года № 7, при проведении закупки комиссией подготавливается обоснование начальной максимальной цены договора (цены лота). Обоснование начальной максимальной цены договора (цены лота) в обязательном порядке подлежит утверждению главным врачом Учреждения по согласованию с комиссией. Обоснование начальной максимальной цены договора не подлежит опубликованию на официальном сайте и (или) сайте Учреждения.

В силу п. 5 ч. 9-10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в извещении о закупке и документация о закупке должны содержаться сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

В соответствии с Письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 мая 2015 года № Д28и-1391 обоснование начальной цены договора должно содержаться в документации о закупке.

Таким образом, ГАУЗ «ООКБ № 2» необоснованно проигнорировало требования законодателя, чем нарушило право ООО «ЧОО «СТРЕПЕТ» на информационное обеспечение закупки.

4. Согласно п. 4.1.5 и п. 4.1.7 Приложения № 1 к Запросу предложений (Проект договора на оказание охранных услуг № _____) исполнитель обязан организовать работу мобильной группы быстрого реагирования охранного предприятия. В случае посягательств использовать кнопку для вызова оперативной мобильной группы охранного предприятия.

Из содержания проекта договора и технического задания невозможно увидеть, имеется ли кнопка быстрого реагирования или победитель должен самостоятельно ставить.

Не определен состав мобильной группы, а именно численность, время прибытия, автомобили, спецсредства и т.д.

В силу отсутствия информации участнику невозможно подготовить расчет стоимостного предложения.

Из-за отсутствия информации ООО «ЧОО «СТРЕПЕТ» не может определить себестоимость оказания услуг и, следовательно, принять участие в закупке.

5. В Техническом задании ГАУЗ «ООКБ № 2» указывает, что охранное предприятие должно иметь 3 (три) комплекта видеорегирующей аппаратуры с емкостью памяти не менее 1 Тб каждый + 15 внешних и внутренних камер день/ночь с ИК-подсветкой для обзора всей территории ГАУЗ «ООКБ № 2».

По смыслу Технического задания участнику необходимо произвести поставку, установку и монтаж видеорегирующей аппаратуры.

Вместе с тем, стоимость измеряется в человеко-часах и отсутствует отдельная смета на поставку, установку и монтаж видеорегирующей аппаратуры.

Из-за отсутствия информации ООО «ЧОО «СТРЕПЕТ» не может определить себестоимость оказания услуг и, следовательно, принять участие в закупке.

В силу ч. 1 ст. 18.1. Закона 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь положениями ст. 18.1 Закона 135-ФЗ

ПРОШУ:

- 1) Приостановить запрос предложений до рассмотрения жалобы;
- 2) Запретить заключение договора по результатам запроса предложений до рассмотрения жалобы;
- 3) Провести проверку закупки;
- 4) Выдать предписание заказчику о внесении изменений в документацию и извещение запроса предложений или об аннулировании запроса предложений;
- 5) В случае обнаружения признаков административного правонарушения, возбудить дело об административном правонарушении.

Приложения (копии):

- 1) Извещение о проведении закупки.
- 2) Документация о проведении закупки.
- 3) Документ на руководителя ООО «ЧОО «СТРЕПЕТ».

Директор ООО «ЧОО «СТРЕПЕТ» Чивилев О.Ю.

