



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

26.11.2017 № 4567/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

БУОО «МФЦ»

302040, г. Орёл, ул. Лескова, 22
факс: (4862) 202-506

ООО «Первая тендерная компания»

142800, Московская область,
г. Ступино, ул. Чайковского, д. 61, кв. 73
e-mail: 1tendercompany@gmail.com

Р Е Ш Е Н И Е № РНП-57-63

по делу № 431-15/03 ТР

по рассмотрению сведений о недобросовестном поставщике

23 ноября 2015 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок, созданная приказом Орловского УФАС России от 30 декабря 2013 года № 618 (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – Солдатенковой И.В., заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии:

- Погодиной Е.Ю., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

- Гончаровой М.И., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей:

заказчика: Бюджетного учреждения Орловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – БУОО «МФЦ», Заказчик) – Данилова М.В.;

в отсутствие представителя исполнителя - ООО «Первая тендерная компания» (далее также – Победитель, Общество), уведомленного надлежащим образом, а именно по средством электронной почты и заказным письмом с уведомлением о вручении (согласно информации размещенной на сайте Почта России, уведомление №431-15/03 ТР о месте и времени рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике поступило в адрес Общества 18.11.2015 с пометкой «неудачная попытка вручения»),

рассмотрев сведения о недобросовестном поставщике и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062,

У С Т А Н О В И Л А:

В Орловское УФАС России 10 ноября 2015 года (вх. № 5757) поступили сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Первая

тендерная компания» (Московская область, г. Ступино, ул. Чайковского, д. 61, кв. 73) от БУОО «МФЦ».

Заказчик сообщает, что ООО «Первая тендерная компания» не выполнило обязательства, предусмотренные гражданско-правовым договором №0354200024715000049 на разработку проектно-сметной документации от 18.09.2015 (далее – Договор), а именно не представлен в течение 3 календарных дней с момента подписания договора на согласование график выполнения работ, с указанием дат выдачи отдельных разделов проектно-сметной документации; по истечению 30 календарных дней с момента подписания настоящего Договора Заказчику не передана готовая проектно-сметная документация по акту приема-передачи выполненных работ, в результате чего Заказчик в одностороннем порядке отказался от исполнения Договора.

Комиссия рассмотрела поступившие сведения о недобросовестном поставщике, информацию с официального сайта <http://zakupki.gov.ru> (далее – Сайт), представленные доказательства, провела в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановую проверку и выявила следующее.

1. 20.08.2015 Заказчиком на Сайте было размещено извещение о проведении запроса котировок на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту помещений обособленного подразделения Отдел МФЦ Малоархангельского района, расположенного по адресу: Орловская область, Малоархангельский район, г. Малоархангельск, ул. Калинина, д.15-а (далее – Запрос котировок). Начальная (максимальная) цена контракта – 200 000, 00 рублей.

В извещении о проведении Запроса котировок, указано, что «в форме электронного документа котировочные заявки направляются электронным письмом посредством электронной почты по адресу: rw1@gir-orel.ru. Котировочная заявка в форме электронного документа, подписанная электронной подписью, представляет собой текстовый или графический документ, при этом файл должен иметь распространенный и открытый формат и не должен быть зашифрован или защищен иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с ее содержанием без дополнительных программ или технологических средств. При подаче котировочной заявки в форме электронного документа рекомендуем участнику закупки в теме сообщения указывать номер извещения закупки. При выборе способа подачи котировочной заявки в форме электронного документа участник закупки должен учесть, что заказчик не несет ответственности за утерю или несвоевременное получение котировочной заявки, направленной участником закупки по электронной почте, если причинами являются любые технические или организационные препятствия, возникшие по независящим от заказчика обстоятельствам, а также в случае если технические и программные средства автоматической защиты информации заказчика обнаружили, что электронное письмо с котировочной заявкой, поступающее на адрес электронной почты rw1@gir.57ru.ru, заражено компьютерными вирусами или имеет в своей структуре признаки спама».

Следовательно, Заказчик установил способ подачи котировочных заявок по электронной почте.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона, в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система (далее – ЕИС), взаимодействие которой с иными информационными системами в соответствии с частью 2 статьи 4 Закона, обеспечивает в том числе подачу заявок на участие в определении поставщика

(подрядчика, исполнителя) в форме электронного документа, а также открытие доступа к таким заявкам в день и во время, которые указаны в извещении об осуществлении закупки. При этом участникам закупок должна быть обеспечена возможность в режиме реального времени получать информацию об открытии указанного доступа

В силу части 2 статьи 77 Закона, заявка на участие в запросе котировок подаётся заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Частью 1 статьи 5 Закона предусмотрено, что в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием ЕИС.

Согласно пункту 5 статьи 112 Закона до ввода в эксплуатацию ЕИС информация размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на Сайте, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 № 913 утверждено Положение о размещении на Сайте информации, подлежащей размещению в ЕИС в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее эксплуатацию, согласно которому подача заявок в форме электронного документа может быть осуществлена только с использованием ЕИС.

До настоящего времени функционал Официального сайта не обеспечивает подачу заявок в форме электронного документа на участие в запросе котировок.

Вместе с тем электронная почта Заказчика не является частью ЕИС и Сайта, то есть Заказчиком установлен иной порядок подачи заявок в извещениях о проведении запросов котировок.

Следовательно, Заказчик, установив порядок подачи заявок без использования ЕИС, нарушил требования части 1 статьи 5 Закона (данный вывод соотносится с мнением Минэкономразвития России от 27.02.2014 № Д28и-208), путём определения содержания извещения о проведении запросов котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

2. В форме котировочной заявки указано, что к котировочной заявке прилагается копия СРО о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юр. лицом или ИП (ген. проектировщиком).

Частью 3 статьи 73 Закона установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующую информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

В соответствии с частью 4 статьи 73 Закона требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 статьи 73 Закона информации и документов, не допускается.

Следовательно, Заказчик установив требование о предоставлении копии СРО о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или ИП (ген. проектировщиком), нарушил требования части 4 статьи 73 Закона.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 31.08.2015 №П1 для закупки №0354200024715000049 на участие в Запросе котировок было подано шесть заявок; три заявки на участие в Запросе котировок (ООО «Цитадель» - № 1, ООО «АРХСТРОЙПРОЕКТ» - № 3, ООО «Первая тендерная компания» - № 6) были признаны соответствующими требованиям Запроса котировок; по результатам оценки заявок победителем был признан участник с номером заявки №6 - ООО «Первая тендерная компания» (предложение о цене контракта 90 000 рублей).

18.09.2015 был заключен Договор между ООО «Первая тендерная компания» и БУ ОО «МФЦ».

4. Пунктом 4.4.1 Договора в течение 3 календарных дней с момента подписания договора предоставить на согласование график выполнения работ, с указанием дат выдачи отдельных разделов проектно-сметной документации.

В соответствии с пунктом 3.1 Договора срок выполнения работ - 30 календарных дней с момента подписания настоящего Договора Сторонами и включает в себя виды работ, указанные в пункте 1.1 настоящего Договора, с учетом проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объекта.

Общество взятые на себя по Договору обязательства не исполнил, работы выполнены не были.

01.10.2015 Заказчиком в адрес ООО «Первая тендерная компания» было направлено уведомление о том, что Обществу в срок до 05.10.2015 необходимо представить на согласование график выполнения работ с указанием дат выдачи отдельных разделов проектно-сметной документации и согласовать дату совместного выезда на объекты капитального строительства с представителями Заказчика.

В соответствии с пунктом 8.4 Договора и на основании пункта 2 статьи 715 и пункта 1 статьи 760 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), частями 8 и 9 статьи 95 закона БУ ОО «МФЦ» приняло решение об одностороннем отказе от исполнения Договора.

В соответствии с уведомлением об одностороннем отказе Заказчика от исполнения договора от 21.10.2015 ООО «Первая тендерная компания» не исполнила следующие обязательства по Договору:

1) не представлен в течении 3-х календарных дней с момента подписания договора сторонами на согласование график выполнения работ, с указанием дат выдачи отдельных разделов проектно-сметной документации;

2) по истечении 30 календарных дней с момента подписания договора сторонами Заказчику не передана готовая проектно-сметная по акту приема-передачи выполненных работ по адресу: Орловская область, Малоархангельский район, г. Малоархангельск, ул. Калинина, д.15-а;

3) в соответствии с частями 8, 9 статьи 95 Закона расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством; Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 8.4 Договора установлено, что расторжение Договора допускается в случае одностороннего отказа стороны Договора от исполнения Договора в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику; выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения Договора и направил 22.10.2015 посредством экспресс – доставки на адрес подрядчика,

указанного в Договоре: 142800, Московская область, г. Ступино, ул. Чайковского, 61-73 (по истечении 1 дня, то есть 23.10.2015 конверт с решением об одностороннем отказе от исполнения Договора вернулся, с отметкой «по адресу указанному в авианакладной данная организация отсутствует»), 23.10.2015 разместил данную информацию в ЕИС, 26.10.2015 направил посредством электронной почты.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, датой надлежащего уведомления Обществом о принятии Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Договора является дата получения Заказчиком информации об отсутствии ООО «Первая тендерная компания» по его адресу, указанному в Договоре, то есть 27.10.2015, таким образом, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора вступает в силу 06.11.2015.

Принимая во внимание изложенное выше, учитывая факт нарушения Заказчиком Закона и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1,2 части 15 статьи 99, статьи 104, частью 1 статьи 112 Закона, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Бюджетным учреждением Орловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в отношении ООО «Первая тендерная компания» (адрес: 142800, Московская область, г. Ступино, ул. Чайковского, 61-73, ИНН 5045056549), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать в действиях заказчика - Бюджетного учреждения Орловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» при размещении заказа способом Запроса котировок №0354200024715000049 факт нарушения части 1 статьи 5 и части 4 статьи 73 Закона.

3. Вопрос об административной ответственности за нарушение законодательства о закупках рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



Е.Ю. Погодина



М.И. Гончарова

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.