



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

11.11.15 № 20149/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Абсолют-карат»
Пластунская, 81, офис 3
г.Сочи, Краснодарский край
354000
8(862) 2272047

Заказчик (Организатор торгов):
ОАО «РЖД»
344019, г.Ростов-на-Дону
Театральная площадь, 4

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «6 ноября 2015 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «11 ноября 2015 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии:

Исмаилов М.И.

Иваненко И.С.,

рассмотрев в присутствии представителей ОАО «РЖД» (344019, г.Ростов-на-Дону, Театральная площадь, 4) (**Заказчика**), представителя ООО «Абсолют-карат» (354000, Краснодарский край, г.Сочи, Пластунская, 81, офис 3), (**Заявителя**), дело № 2124/05, возбужденное по жалобе ООО «Абсолют-карат», о нарушении Заказчиком Закона о закупках при проведении открытого аукциона № 8632/ОАЭ-ДЖВ/15 (извещение № 31502785812) на право заключения договора на оказание услуг по мойке стеклянных поверхностей вокзальных комплексов Северо-Кавказской РДЖВ в 2015 году»,

035069

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Абсолют-карат» поступила в Ростовское УФАС России 28.10.2015 г.

В поданной жалобе ООО «Абсолют-карат» ссылается на необоснованное, по его мнению, отклонение поданной им заявки. Поскольку в 2014 году ООО «Абсолют-карат» деятельность не осуществляло, то данное общество представило в составе заявки вместо бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах за 2014 год налоговую декларацию и квитанцию о приеме налоговой декларации за указанный период.

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором указал, что проведение рассматриваемого открытого аукциона осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» и закупочной документацией. Требования, предъявляемые к заявке, прописаны Заказчиком в документации о закупке, и доступны для ознакомления потенциальным участникам. Также, Заказчик пояснил, что в силу ч.ч.1,2 ст.15, ч.2 ст.18 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.1 ст.23 Налогового кодекса Российской Федерации, ООО «Абсолют-карат» должно было составить бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах за 2014 год, поскольку, указанные нормы не ставят в зависимость необходимость (отсутствие таковой) составления данных финансовых документов от начала фактического осуществления субъектом предпринимательской деятельности.

На рассмотрении настоящего дела представитель ООО «Абсолют-карат» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, возражали против доводов Заявителя, просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия, заслушав представителей Заказчика и Заявителя, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - **положение о закупке**).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным

органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, рассмотрение жалобы по существу не выявило вышеперечисленных нарушений.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» утверждено 30.04.2014 г. решением совета директоров данного учреждения и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В срок, установленный извещением о закупке, на участие в рассматриваемом аукционе были поданы 3 заявки (ООО «Престиж-Клининг», ЗАО «Фаворит М» и ООО «Абсолют-Карат»).

Заявка ООО «Абсолют-Карат» (Заявителя) была отклонена по причине непредставления бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах за 2014 год.

Вместе с тем, п.7.1.8.8. аукционной документации установлено обязательное требование о предоставлении участником в составе заявки годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, а именно: бухгалтерских балансов и отчетов о финансовых результатах за три последних завершённых отчетных периода (финансовых года), по результатам которых отчетность представлялась в ИФНС (для участников, осуществляющих свою деятельность менее трех отчетных периодов (финансовых лет), по результатам которых бухгалтерская (финансовая) отчетность представлялась в уполномоченные органы – годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность за все завершённые отчетные периоды (финансовые годы), по результатам которых отчетность представлялась в ИФНС).

ООО «Абсолют-Карат», созданное в мае 2014 года, представило в составе заявки вместо бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах за 2014 год налоговую декларацию и квитанцию о приеме налоговой декларации за указанный период. Непредставление указанных финансовых документов ООО «Абсолют-Карат» объясняет началом фактического осуществления деятельности в 2015 году.

Вместе с тем, в силу ч.ч.1,2 ст.15 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января

по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

Первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом и (или) федеральными стандартами.

Таким образом, ООО «Абсолют-Карат», вне зависимости от начала фактического осуществления деятельности, должно было составлять бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах за 2014 год.

Не представив в составе заявки указанные финансовые документы, ООО «Абсолют-Карат» нарушило требование п.7.1.8.8. аукционной документации.

В связи с вышеуказанным, отклонение Заказчиком заявки ООО «Абсолют-Карат» является обоснованным.

Таким образом, нарушений в действиях Заказчика положений статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» также не установлено.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Абсолют-карат» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



М.И. Исмаилов



И.С. Иваненко