


ООО ЧОО «Охрана-плюс»

354000, Российская Федерация, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Транспортная, 1 оф. 2
ИНН: 2319052342 КПП: 232001001, ОГРН 1122367002526
р/сч 40702810830060003495, к/сч 30101810600000000602
БИК: 046015602
Юго-Западный Банк Сбербанка РФ г. Ростов-на-Дону

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Ростовской области

от ООО ЧОО «Охрана-плюс»

Ворожьеву П.П.
29.10.15



ЖАЛОБА

**на действия/бездействия заказчика,
положения конкурсной документации**

1. Сведения о заказчике, действия/бездействия которого обжалуются:
ПАО «Сбербанк», Юго-Западный банк, Адрес подачи заявок: 344068, г.
Ростов-на-Дону, ул. Евдокимова, 37, Спецсектор, Телефон: +7(863)287-82-
31; +7(862)269-41-90

e-mail: cherniy-sa@tb52.sbmail.rostovsb.ru

Фамилии, имена, отчества ответственных лиц заказчика, действия которых
обжалуются: Мельников Дмитрий Александрович (р.т. +7 (863) 287-82-31) и
Логинов Константин Вячеславович (р.т. +7 (862) 269-41-90)

2. Ростовское Управление Федеральной Антимонопольной Службы России,
344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403 E-mail:
to61@fas.gov.ru, телефон/факс: (863)263-31-04/(863)240-99-59

3. Наименование участника закупок, подавшего жалобу (Заявитель):
ООО ЧОО «Охрана-плюс» ИНН/КПП: 2319052342/232001001
Адрес: 354000, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Транспортная, д. 1 оф. 2
Телефон: 8(862)298-91-00 e-mail: sochi@delta.ru Контактное лицо: Смирнова
Наталья Геннадьевна

4. Сведения о закупке:

Наименование закупки: **[30224] Выбор организации для оказания
охранных услуг с помощью технических средств охраны ЦОСБ №1806**

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
<http://zakupki.gov.ru/223>

Номер извещения о проведении конкурса: 31502905629

Начальная (максимальная) цена договора: 48 103 200,00 рублей.

Дата опубликования извещения о проведении конкурса: 29.10.2015

Способ размещения закупки: СБ: Конкурс.

19450
10:00 27 11 15

5. Обжалуемые действия:

Заказчик указал в п. 1.3. **«Требования к качеству товаров (работ, услуг) и иные показатели, связанные с определением соответствия товаров (работ, услуг) потребностям Заказчика или целям использования»** следующие требования:

В п.п. 1 **«Продолжительность (опыт) работы на рынке услуг централизованной (пультовой) охраны (с учетом правопреемственности), подтвержденная документально – не менее 5-ти лет (копий договоров с Заказчиками, подтверждающие оказание услуг в течение предыдущих 5-х лет, документов, подтверждающих надлежащее исполнение Участником данных договоров (акты сдачи-приемки оказанных услуг без замечаний за период действия договора (промежуточных и/или окончательного) и/или отзывы контрагентов и/или иные подтверждающие документы))»** - количество лет опыта является экстенсивным показателем. Никак не отражает эффективное оказание услуг. В запросе о разъяснении документации (Приложение 3 к настоящей жалобе) просили заказчика понизить требования к опыту с 5 лет, до 3 лет, поскольку предыдущие конкурсы 2015 года (в регионах: Ростовская область, Краснодарский край) использовали в качестве требования к опыту показатель от 3-х лет. Требование нарушает, установленные частью 1 статьи 17 **Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»** запреты.

В п.п.2 **«Наличие у участника оружейной(ых) комнаты на территории г.Сочи и Туапсинского района с разрешением на хранение не менее 12-ти единиц огнестрельного оружия (Справка Участника со сведениями о наличии оружейных комнат, огнестрельного оружия, спецсредств и средств защиты, подписанная руководителем Участника, а также с приложением заверенных нотариально копий: разрешений на хранение и использование оружия и патронов (РХИ); книг номерного учета и персонального закрепления оружия и патронов)»** - данные требования нарушают, установленные частью 1 статьи 17 **Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»** запреты. Более того требование о количестве огнестрельного оружия не обосновано и не отражает реальную потребность. Такие требования приводят к отсутствию равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованным ограничениям конкуренции по отношению к участникам конкурса.

Также Заказчик создал преимущественные условия для конкретного участника, указав в Приложении № 5 **«Порядок оценки и сопоставления предложений Участников»**, в таблице **«Оцениваемые критерии (первый этап конкурса)»** (далее - **таблица Приложения №5**), ряд критериев:

В частности, в п. 1 таблицы Приложения №5 значится критерий **«Количество объектов на территории г.Сочи и Туапсинского района, охраняемых Участником с помощью пультов централизованного наблюдения – не менее 500, из них количество объектов кредитно-финансовой сферы – не менее 15-ти»** с приложением (кроме справки участника) копий договоров с контрагентами (первый и последний листы, перечни охраняемых объектов), подтверждающих количество охраняемых объектов, указанных в справке.

Данный критерий ограничивает количество возможных участников зарегистрированных и работающих на территории Краснодарского края, а не в Сочи. Данное «географическое» ограничение никаким образом не отражает опыт участников охраны объектов кредитно-финансовой сферы (далее - КФС). Даже наоборот: участники с большим опытом охраны объектов именно КФС - не смогут пройти во второй этап из-за данного ограничения.

В п.2 таблицы Приложения №5 есть критерий «Наличие лицензированных охранников шестого разряда в штате Участника (или у партнеров с которыми заключены долгосрочные контракты) с постоянным проживанием на территории г. Сочи и Туапсинского района – не менее 20-ти» с приложением документов об образовании и повышении квалификации; удостоверений частных охранников; **документов подтверждающих регистрацию проживания на территории г.Сочи и Туапсинского района;** заявления о согласии на обработку персональных данных. Гражданин Р.Ф. вправе быть прописанным в одном районе/регионе/субъекте, а проживать в ином (в том числе перемещение в другой субъект РФ по месту работы). Кроме того этот критерий существенно ограничивает возможности Участников, готовых обеспечить Заказчика квалифицированными охранниками, а также конкуренцию. Разряд охранника не зависит от его места проживания или регистраций. Почему заказчик не устанавливает ограничение по «географическому» принципу **в п. 3** таблицы? Хотя инженерно-технический персонал играет далеко не последнюю роль при оказании услуг, являющихся предметом договора (объектом закупки).

В п.5 таблицы Приложения №5 указан критерий «Наличие на пульте централизованного наблюдения не менее 2-х каналов связи, которые работают на различных принципах действия. Наличие у участника оперативной радиосвязи (помимо мобильной радиосвязи в закрытом 2-х метровом диапазоне частот)», который подтверждается кроме справки Участника, подписанной руководителем, с информацией о имеющихся каналах связи с предоставлением:

- **документов, подтверждающих наличие выделенного канала радиосвязи;**
- документы, подтверждающие выделенную телефонную линию, интернет;
- договор, подтверждающий GSM связь. Данный критерий с значительной мере сокращает количество участников, которые соответствуют указанному критерию. При условии, что в настоящее время существуют другие охранные системы, которые в полной мере позволяют реализовать техническое задание заказчика, не прибегая к узкоспециализированному оборудованию, а также каналам связи с выделением и закреплением частот.

В п. 7 таблицы Приложения №5 указан критерий «Наличие пульта централизованного наблюдения в г. Сочи. Штат операторов Участника не менее 6-ти человек с обязательным нахождением и проживанием на территории г. Сочи не менее 1 года, а так же опыта работы в должности оператора не менее 6 месяцев» с приложением следующих документов: документа (справки) с информацией о дежурных, которые будут нести дежурство на ПЦН с предоставлением: копии трудовой; документов подтверждающих регистрацию проживания на территории г. Сочи и

Туапсинского района; заявления о согласии на обработку персональных данных. Стоит отметить, что по характеру и принципу работы пульта централизованного наблюдения – физически он может располагаться в любой части того же Краснодарского края и (или) Республики Адыгея и (или) Ростовской области, где есть соответствующие коммуникации. Нет объективной необходимости ограничивать конкуренцию по географическому принципу.

Кроме того, в п.8 таблицы Приложения №5 указан критерий «Наличие страхования профессиональной деятельности» с предоставлением копии договора страхования. Указанный критерий накладывает значительные финансовые издержки на всех участников конкурса уже на стадии участия, а также время на заключение данного договора. **Считаем, что данный критерий учитывает возможности конкретного поставщика, ограничивая конкуренцию другим участникам.** Целесообразно установить данное требование к победителю второго этапа для того, чтобы участники второго этапа (электронного аукциона) при подаче итоговых ценовых предложений учитывали стоимость страховой премии в цене своего предложения.

Следует отметить, что в ряде пунктов таблицы (2,3,7) Приложения №5 заказчик требует предоставления заявлений о согласии на обработку персональных данных, при этом формы заявлений или текст заявлений предоставить отказался.

Подготовили и направили 09.11.2015 заказчику запрос (Приложение 3 к настоящей жалобе) о разъяснении положений конкурсной документации в котором просили изменить ряд требований к участникам, тем самым обеспечив полноценную конкуренцию, а также была запрошена форма заявления о согласии на обработку персональных данных.

В соответствии с требованиями Положения о закупках ОАО «Сбербанк России» (далее – Положение) порядок разъяснений положений документации происходит следующим образом:

«7.2. Разъяснения положений Документации, внесение изменений в Извещение о закупке и Документацию

7.2.1. Любой Участник вправе направить в письменной форме в указанный в Документации адрес Банка, запрос о разъяснении положений Документации. Банк вправе не отвечать на запрос Участника, если он поступил позднее, чем за 5 рабочих дней до срока окончания подачи Заявок.

7.2.2. Банк после получения запроса от Участника **в течение 3 рабочих дней** осуществляет подготовку разъяснений, направляет их Участнику, подавшему запрос, и размещает разъяснения на сайте Банка, официальном сайте, сайте ЭТП (в случае проведения электронного аукциона) **без указания Участника**, от которого поступил запрос. **Разъяснение положений Документации не должно изменять Документацию».**

По нашему мнению, заказчик намеренно нарушил сроки размещения разъяснений, поскольку запрос нами был подан в соответствии с требованиями Положения, но заказчик разместил ответ на запрос на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг 18.11.2015, в 15:52.

Таким образом, заказчик нарушил пункт 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее 223-ФЗ). Заказчик не предоставил форму заявления о согласии на обработку персональных данных. Если участник находится в г.Сочи, то ему заявку необходимо передать в г.Ростов-на-Дону, при том, что объем заявки по количеству документов значителен и требует дополнительных затрат времени как на подготовку, так и на подписание. Доставка значительного объема документов курьером занимает от 1 до 3 рабочих дней – что значительно снижает вероятность подачи заявки участником в срок, указанный в извещении и документации. Кроме того, заказчик указал наименования тех участников, от которых поступили запросы, хотя Положение заказчика не позволяет указывать участника, от которого поступил запрос. Данными действиями заказчик нарушил принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Не совсем понятен ответ заказчика (п. 11 разъяснений - Приложение 4 к настоящей жалобе) о том, что «Каждый сотрудник в свободной форме пишет справку на имя Банка о согласии на обработку персональных данных» - **каждый сотрудник не обязан** писать банку «справку» о согласии на обработку персональных данных, поскольку это личное право каждого гражданина Российской Федерации, более того на «имя Банка» не может быть написана «справка», поскольку подобные документы пишутся на имя физического лица, которое наделено правом от юридического лица выступать представителем/уполномоченным лицом на основании доверенности/приказа/положения и т.п. В данном случае налицо завышенные требования заказчика о предоставлении справок от каждого сотрудника – нарушение пункта 2 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ (предъявление к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке), кроме того данное разъяснение изменяет документацию по части требований к участникам.

В Положении заказчика, в пункте 7.2. «Разъяснения положений Документации, внесение изменений в Извещение о закупке и Документацию» не содержится пункт, включенный в конкурсную документацию «8.3.Банк оставляет за собой право не отвечать на отдельные вопросы», тем самым заказчик противоречит принципам Федерального закона и Положения: согласно ст. 2, ч. 1, Федерального закона от 18.07.2011, №223-ФЗ «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», а

также пунктами 1 и 2 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ, прошу:

1. приостановить проведение конкурса до рассмотрения жалобы по существу;
2. признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. провести проверку правомерности действий заказчика; содержания конкурсной документации, а также соответствия Положения заказчика нормам 223-ФЗ;
4. выдать предписание об устранении нарушений при проведении конкурса.

Перечень прилагаемых к жалобе документов (Приложения):

1. копия документа, подтверждающего полномочия руководителя Заявителя (приказ и протокол);
2. копия (распечатка) извещения о проведении конкурса (№31502905629) с Официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>).
3. Копия запроса о разъяснении положений конкурсной документации.
4. Копия разъяснений заказчика



Н.А. Хорошкевич