



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*30.11.2015* № *119239/06-07*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик закупки -**  
МУП «Яргорэнергосбыт»  
150055, г. Ярославль,  
ул. Красноборская, д. 5, корп. 1.

**Заявитель –**  
ООО «ТракХолдинг»  
141201, Московская обл.,  
г. Пушкино, Ярославское шоссе,  
д. 2-В.  
n.alexey1987@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
№ 06-07/89-15**

25 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,  
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,  
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием:

- представителей заказчика закупки — МУП «Яргорэнергосбыт», Орлова А.В., Андреевой А.Н. (по доверенностям),
- представителя ООО «ЯрКамп» - Шерстнева С.В. (по доверенности);
- ООО «ТракХолдинг» явку своего представителя на заседание Комиссии не обеспечило, о времени и месте рассмотрения жалобы извещено надлежащим образом;

рассмотрев жалобу ООО «ТракХолдинг» на действия заказчика закупки — МУП «Яргорэнергосбыт» (далее — Заказчик), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а:**

013585



в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ТракХолдинг» на действия Заказчика - МУП «Яргорэнергосбыт», при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку комбинированной машины ДКТ-245 на шасси КАМАЗ-65115 (далее — Закупка).

Обжалуемые действия — принятие решения об отклонении заявки ООО «ТракХолдинг», нарушение сроков размещения закупочной документации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Представители Заказчика считают доводы жалобы ООО «ТракХолдинг» необоснованными, на заседании Комиссии пояснили, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Закупки допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о закупке товаров, работ, услуг МУП «Яргорэнергосбыт», закупочную документацию, протоколы составленные в ходе обжалуемой Закупки, копии поступивших заявок.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ и услуг МУП «Яргорэнергосбыт» (далее — Положение о закупках) утверждено приказом МУП «Яргорэнергосбыт» г. Ярославля от 06.07.2015 № 152 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность МУП «Яргорэнергосбыт», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.



06.11.2015 года на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) заказчиком было размещено извещение о проведении Закупки, а также закупочная документация, техническое задание и проект договора.

Пунктом 13 документации о закупке определен порядок подачи заявок, согласно которому заявка подается участником в форме электронного документа на сайте электронной площадки [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru), по адресу и в сроки, указанные в извещении. При подаче заявки в форме электронного документа участник размещения заказа заполняет заявку в соответствии с формой котировочной заявки, указанной в документации о проведении закупки. **Заявка и все входящие в заявку документы должны быть подписаны электронной подписью** в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Право подписывать заявку имеет руководитель юридического лица, который вправе действовать от имени юридического лица в соответствии с их учредительными документами без доверенности, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, **либо представители юридических лиц**, физических лиц (индивидуальных предпринимателей) на основании доверенности, подписанной руководителем организации (для юридических лиц) или нотариально заверенной (для физических лиц и индивидуальных предпринимателей). **Во втором случае в составе заявки, необходимо представить оригинал или заверенную копию данной доверенности.** Аналогичные требования установлены подпунктом 11 пункта 12 документации о закупке.

Согласно пункту 18 закупочной документации одним из условий допуска претендентов к участию в закупке является представление документов и сведений, требование о наличии которых установлено **пунктами 12, 13 документации о закупке.**

Приложением № 1 к закупочной документации определены критерии и порядок оценки заявок. Согласно пункту 1 данного приложения закупочная комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в запросе предложений, либо об отказе в допуске, в том числе, по основанию **несоответствия состава документов заявки требованиям документации о закупке (непредставление документов).** При этом закупочная комиссия проверяет состав документов заявки, а именно наличие всех документов, указанных в пункте 12 документации.

ООО «ТракХолдинг» в сроки, указанные в извещении (12.11.2015 в 08 ч. 25 мин.), была подана заявка на участие в закупке. Как было установлено в ходе рассмотрения жалобы, заявка ООО «ТракХолдинг», направленная в форме электронного документа на сайт электронной площадки [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru), была подписана электронной цифровой подписью Бахтиярова А.А.

Согласно протоколу № 26 от 25.09.2013 общего собрания участников ООО «ТракХолдинг» генеральным директором данного общества избран Бондорин В.В., вступивший в данную должность с 01.10.2013 года (приказ № 8-О). Указанные документы также находились в составе заявки ООО «ТракХолдинг».

Доверенность № 17 от 18.02.2015 года на Бахтиярова А.А., подписанная генеральным директором ООО «ТракХолдинг» Бондориным В.В., на право подписания необходимых документов средствами ключа электронной цифровой подписи **в составе заявки ООО «ТракХолдинг» на участие в Закупке отсутствовала.** Наличие указанной доверенности в личном кабинете юридического лица (в составе документов необходимых для регистрации и



аккредитации на электронной торговой площадке Росэлторг), не освобождает претендента от обязанности представлять данный документ в составе заявки на участие в закупке, как это требуют условия закупочной документации.

Кроме того, доверенность № 17 от 18.02.2015 года выдана Бахтиярову А.А. для представления интересов ООО «ТракХолдинг» при осуществлении действий по участию в открытых аукционах в электронной форме в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В свою очередь, МУП «Яргорэнергосбыт» осуществляет свою деятельность в соответствии с нормами Закона о закупках, что также указывает на то, что данная доверенность при любых обстоятельствах не могла быть рассмотрена Заказчиком и признана надлежащей.

На основании вышеизложенного, Комиссия считает обоснованным решение Заказчика об отклонении заявки ООО «ТракХолдинг» на участие в Закупке, по причине несоответствия состава документов заявки требованиям документации о закупке (непредставление документов).

Также не подлежащими удовлетворению Комиссия находит доводы Заявителя о том, что требование документации о необходимости поставки товаров на склад продавца в г. Ярославле ограничивает конкуренцию при проведении торгов, так как создает препятствия для поставщиков, не имеющих складов в г. Ярославле, по следующим основаниям.

Поставка товаров **на склад продавца** в г. Ярославле определена пунктом 6 документации о закупке **в качестве места поставки товара**, а не в качестве условия допуска к участию в закупке либо оценочного критерия. Данное условие не предъявляет к участнику закупки требования о необходимости самому иметь в собственности (или на ином законном праве) склад в г. Ярославле.

Вместе с тем, принимая решение, Комиссия учитывает следующие обстоятельства.

Пунктом 14 закупочной документации установлено, что заявка подается участником в форме электронного документа на сайте электронной площадки [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru), по адресу, указанному в извещении. Начало подачи заявок: 06.11.2015 года. Окончание подачи заявок: **12.11.2015 08 час.30 мин. по московскому времени.**

Приложением № 2 к закупочной документации является форма Заявки для участия в запросе предложений. Пункт 2.1. «Комплектация» данной формы, размещенной Заказчиком 06.11.2015 года, был изложен в следующем виде: «диаметр прочищаемых труб-150-2000 мм.».

Как следует из письменных пояснений организатора закупки, 10.11.2015 года Заказчиком была выявлена опечатка в части указания диаметра прочищаемых труб.

В целях исправления указанной опечатки Заказчиком были внесены соответствующие изменения в закупочную документацию, в результате чего пункт 2.1. формы заявки для участия в запросе предложений был изложен в следующем виде: «диаметр прочищаемых труб-150-1200 мм.».

Согласно пункту 8.6.8 Положения о закупках, в случае внесения изменений в извещение о проведении запроса предложений, документацию о запросе предложений срок подачи заявок должен быть продлен Заказчиком так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о проведении запроса предложений, документацию о запросе предложений



изменений до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений срок составлял не менее **чем 3 (три) дня**.

В измененной форме закупочная документация была размещена Заказчиком закупки на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) **11.11.2015** года, при этом решение о продлении срока подачи заявок (установленного в извещении до 12.11.2015 года) не принималось.

Таким образом, в действиях МУП «Яргорэнергосбыт» усматриваются признаки нарушения пункта 8.6.8 Положение о закупке товаров, работ и услуг МУП «Яргорэнергосбыт», однако, в связи с тем, что по результатам проведения закупки 17.11.2015 года Заказчиком был заключен договор поставки № 010300698/2015 с ООО «ЯрКамп», у Комиссии отсутствуют полномочия на выдачу соответствующего предписания, предусмотренного пунктом 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

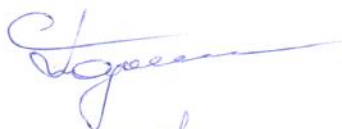
На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО «ТракХолдинг» на действия заказчика закупки — МУП «Яргорэнергосбыт», обоснованной в части.
2. Признать заказчика закупки - МУП «Яргорэнергосбыт», нарушившим пункт 8.6.8 Положение о закупке товаров, работ и услуг МУП «Яргорэнергосбыт».
3. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России о поступлении жалобы исх. № 11635/06-07 от 20.11.2015.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов