

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ  
СОФРОНОВ ГЕННАДИЙ НИКОЛАЕВИЧ  
ПАССАЖИРСКИЕ ПЕРЕВОЗКИ  
АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ

Руководителю Чувашского УФАС  
России  
В.А. Борисову  
428018, Чувашская Республика,  
г. Чебоксары, Московский проспект, д.  
2.

Софронов Геннадий Николаевич  
тел.  
e-mail:

Заявитель:  
Индивидуальный предприниматель  
СОФРОНОВ Геннадий Николаевич,  
паспорт серии

05.11.2015г. № 14  
на №

**ЖАЛОБА**  
на действия организатора конкурса (в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции) при организации конкурса.

Уважаемый Вячеслав Аркадьевич!

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики ( юр. адрес: 428003, г. Чебоксары, ул. Гагарина, д. 20, адрес электронной почты [mintrans@cap.ru](mailto:mintrans@cap.ru), номер контактного телефона (8352) 62-11-25, факс 62-56-93), Приказом от 24.02.2015 № 02-03/22 «О внесении изменений в приказы Минтранса Чувашии «О проведении открытого конкурса» объявлен открытый конкурс на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, организуемых сверх государственного заказа (объединенный конкурс 16,17,18 этапов).

Объявление о проведении конкурса с извещением и конкурсной документацией официально размещено на сайте Минтранса Чувашии [http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov\\_id=786&id=1934006](http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=786&id=1934006).

Приказом от 03.11.2015 № 02-03/174 «О возобновлении открытого конкурса», опубликованным в конце рабочего дня, Минтранс Чувашии, в связи с принятием решения Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по делам № 60-Т-2015, № 61-Т-2015 о рассмотрении жалоб на действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики при проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, возобновил проведение открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, объявленного приказом Минтранса Чувашии от 24.02.2015 № 02-03/22 «О внесении изменений в приказы Минтранса Чувашии «О проведении открытого конкурса».

В Приказ и утвержденную Приказом конкурсную документацию внесены изменения в сроки подачи заявок на лоты с 71 по 117 – с 8 ч. 00 мин. 6 ноября до 10 ч. 00 мин. 16 ноября 2015 г.».

При этом данным Приказом внесено изменение в конкурсную

От 06-04/8820  
05.11.2015 11.05

документацию: пункт 3.1 конкурсной документации после слов «В конкурсе участвуют юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом,» дополнено словами **«а также объединения таких лиц, осуществляющие деятельность по договору простого товарищества» без формирования требований к простым товарищам.**

Таким образом, во исполнение предписания Чувашского УФАС России к конкурсу допущены перевозчики, осуществляющую свою деятельность по договорам о совместной деятельности (участники простого товарищества).

При этом срок подачи заявок определен 6 ноября т.г., т.е. на подготовку конкурсной документации участникам простого товарищества дан один рабочий день – 5 ноября 2015 г., т.к. 4 ноября – праздничный день.

В соответствии с п. 6.3. Конкурсной документации победителем конкурса признается участник, набравший наибольшее количество баллов. При равенстве баллов победителем признается участник конкурса, заявка которого поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие же условия.

В настоящее время на лотах, где существует конкуренция, победителями все чаще признаются участники, подавшие первыми заявки на конкурс, причем такие победители подают заявки на конкурс в первый же день и в первый же час с момента приема заявок.

Участники простого товарищества, поскольку их допуск объявлен 03 ноября 2015 г., без определения требований к участникам простого товарищества в конкурсной документации, не имеют возможность сформировать заявку с такой короткий срок – один рабочий день, в противном случае они лишаются возможности использовать преимущества, предоставленные п. 6.3 для участников конкурса, подавших заявки первыми.

В соответствии с п. 1.6. Порядка проведения конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике (приложение № 2 к приказу Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.02.2015 № 42) организатор конкурса вправе внести изменения в извещение о проведении конкурса и (или) в конкурсную документацию не позднее чем за 5 дней до дня окончания приема заявок. Принятые изменения подлежат размещению на сайте организатора конкурса в течение 2 рабочих дней со дня принятия организатором конкурса решения об изменении указанного извещения. При этом срок приема заявок продлевается так, чтобы со дня размещения внесенных в извещение о проведении открытого конкурса и (или) в конкурсную документацию изменений до дня окончания приема заявок такой срок составлял не менее 10 дней.

Таким образом, действия Минтранса Чувашии о внесении изменений в конкурсную документацию формально не нарушает 10-дневный срок внесения изменений в извещение о проведении конкурса, однако п. 1.6. Порядка проведения конкурса предусматривает и возможность предоставления большего времени, чем 10-дневный срок, для внесения изменений в конкурсную документацию.

Заявитель считает, один рабочий день для подготовки конкурсной документации, предоставленного Минтрансом Чувашии только что допущенному к конкурсу субъекту перевозочной деятельности ставит простых товарищей в дискриминационное положение по сравнению с конкурентами – индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, подающими заявки на конкурс.

Так в соответствии с п. 6 Извещения о проведении конкурса, заявка претендента должна содержать следующие документы:

- копии учредительных документов – для юридического лица;
- копия документа, удостоверяющего личность и подтверждающего регистрацию по месту жительства – для индивидуального предпринимателя;
- копия лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- справка об автобусах, которые будут эксплуатироваться на маршруте, по моделям и вместимости с указанием государственных регистрационных номеров, года выпуска каждой единицы по форме, предусмотренной конкурсной документацией;
- справка о профессиональной пригодности и подготовке водителей, наличии аттестованных специалистов по безопасности дорожного движения и квалифицированных специалистов по организации пассажирских перевозок по форме, предусмотренной конкурсной документацией;
- копия договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров с приложением перечня застрахованных транспортных средств и видов перевозок;
- копия страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства на каждый автобус;
- копия свидетельства о регистрации транспортного средства на каждый автобус;
- копия паспорта транспортного средства на каждый автобус;
- справка об оснащении каждого автобуса, который будет эксплуатироваться на маршруте, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS по форме, предусмотренной конкурсной документацией, в случае, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- копии диагностических карт, содержащих сведения о соответствии транспортного средства обязательным требованиям безопасности транспортных средств;
- справка об опыте работы в области пассажирских перевозок по форме, предусмотренной конкурсной документацией;
- характеристика используемой производственно-технической базы по форме, предусмотренной конкурсной документацией, с приложением:
- документы, подтверждающие наличие охраняемой стоянки для автотранспортных средств, находящейся в собственности или пользовании,
- документы, свидетельствующие о наличии у перевозчика в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и соответствующих установленным требованиям помещений и оборудования для технического обслуживания и ремонта транспортных средств, либо наличии договора со специализированной организацией о предоставлении услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств с характеристикой используемой производственно-технической базы по форме, предусмотренной конкурсной документацией;
- копия лицензии на осуществление предрейсового медицинского осмотра водителей транспортных средств или копия договора с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими соответствующую лицензию;
- конкурсное предложение (предоставление бесплатного проезда имеющим льготу на проезд гражданам на всех рейсах по маршруту, предоставление льготного проезда гражданам на всех рейсах по маршруту, применение безналичной оплаты проезда транспортной картой или универсальной электронной (социальной) картой на всех рейсах по маршруту, оборудование автобуса для перевозки маломобильных групп населения в соответствии с ГОСТ Р 50844-95 «Автобусы для перевозки инвалидов»).

Данный список документов почему-то не включает требование о предоставлении договора простого товарищества в составе конкурсной документации, т.е. договор не

является обязательным, в извещении не содержится также требование о наличии лицензии у каждого участника простого товарищества, как это предусмотрено Федеральным законом № 220-ФЗ, которому должна соответствовать конкурсная документация (данное основание в конкурсной документации вообще не упоминается).

Простые товарищи не вправе изменять существующую конкурсную заявку, а должны подготовить ее снова в полном объеме, поэтому срок для ее подготовки должен быть не меньше срока, отпущенного другим участникам конкурса, предусмотренным конкурсной документацией.

Но этот срок также не следует считать минимальным, т.к. простыми товарищами при формировании договорных отношений должны также вносить изменения в лицензию простого товарища, которые по доверенности осуществляют полномочия по участию в конкурсе и заключению договора от имени простых товарищей. Данный срок, по данным УГАДН по ЧР для внесения изменений в лицензию, не может быть менее 30 дней (справка УГАДН по ЧР прилагается).

Такие действия сужают круг лиц, участвующих в конкурсе на маршруты, т. к. не дают возможности участникам простого товарищества подготовить конкурсную документацию, которые, чтобы иметь равные возможности со всеми участниками конкурса, должны подготовить за один рабочий день - 5 ноября 2015 г.

Считаю это серьезным недостатком конкурсной документации, ограничивающей круг лиц, участвующих в конкурсе.

Прошу рассмотреть настоящее заявление и, в случае нарушения действующего антимонопольного законодательства, выдать соответствующее предписание о его устранении.

Приложение (копии):

1. Приказ о возобновлении конкурса.
2. Конкурсная документация.
3. Справка УГАДН по ЧР.

Индивидуальный предприниматель

Г.Н. Софронов