

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 12690
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 18.09.2015

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Голованов А.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Мантиков А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Хоум Комфорт» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации Солнечногорского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов), при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 030815/8934293/01 (далее – Конкурс), в присутствии лиц, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе. В обоснование отказа указано на несоответствие заявки на участие в Конкурсе, поданной Заявителем (далее – Заявка), требованиям подпункта 3 пункта 18 Правил. Заявитель утверждает,

что Заявка была подана в полном соответствии с требованиями Правил.

Согласно позиции Организатора торгов, Заявка не соответствует требованиям пункта 53 Правил, а именно: представлен не утвержденный бухгалтерский баланс по причине отсутствия отметки налогового органа о его принятия. Кроме того, листы в Заявке были расположены не в надлежащем порядке.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 18 Правил, основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Комиссией осмотрен подлинник Заявки.

В составе заявки имеется копия бухгалтерского баланса за 2014 год.

Требований о наличии отметки налогового органа в бухгалтерском балансе, а также расположение листов в составе Заявки в определенной последовательности, Правила не содержат.

Сослаться на какую-либо норму, устанавливающую требование о предоставлении в составе Заявки копий бухгалтерской отчетности с отметкой налогового органа, Организатор торгов не смог.

Вывод Организатора торгов об отсутствии в составе Заявки документов, предусмотренных пунктом 53 Правил, не основан на требованиях законодательства.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 15 Правил, к претенденту на участие в конкурсе предъявляется обязательное требование об отсутствии у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период.

Согласно данным бухгалтерского баланса Заявителя, балансовая стоимость активов составляет 124 тыс. руб., заемные средства 106 тыс. руб.

Таким образом, $(106 \text{ тыс. руб.} / 124 \text{ тыс. руб.}) * 100\% = 85,5\%$.

Заявка Заявителя не соответствует требованию, предъявляемому подпунктом 5 пункта 15 Правил к претендентам на участие в Конкурсе.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

Несмотря на указание иных причин для отказа Заявителю в допуске к участию в Конкурсе, такой отказ не противоречит положениям пункта 18 Правил. Организатор торгов не имел оснований для принятия решения о допуске Заявителя к участию в Конкурсе.

Довод Заявителя не обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссией рассмотрены иные обстоятельства организации и проведения Конкурса.

Единственным участником Конкурса признано Акционерное общество «УК «Солнечногорск».

Комиссией осмотрена заявка АО «УК «Солнечногорск».

Перечень документов, обязательных для представления в составе заявки, указан в пункте 53 Правил.

Согласно подпункту 2 пункта 53 Правил, в состав заявки включены копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Последним отчетным периодом для АО «УК «Солнечногорск» является 2014 год.

Бухгалтерский баланс в составе заявки АО «УК «Солнечногорск» отсутствует.

Согласно представленной в составе заявки АО «УК «Солнечногорск» выписке из ЕГРЮЛ, общество образовано 21.01.2015.

Частями 1 и 2 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлено, что отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица. Первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно.

АО «УК «Солнечногорск» не могло представить бухгалтерский баланс за 2014 год. В соответствии с подпунктом 1 пункта 18 Правил Организатор торгов не имел оснований принимать решение о допуске АО «УК «Солнечногорск» к участию в Конкурсе.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Хоум Комфорт» необоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

А.В. Голованов

А.А. Мантиков

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания