

АО «Мострансклад»

Варшавское шоссе, д. 1,
г. Москва, 117105

1-й Вязовский пр-д, д. 4,
г. Москва, 109428

ОАО «Агрохиминвест»

М.Знаменский пер., д. 3/5, стр. 6,
г. Москва, 119991

ул.Лобачика 17,
г. Москва, 107119

РЕШЕНИЕ

по делу №1-10-905/77-15 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 25 сентября 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 09 октября 2015 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя	- (...), заместителя руководителя;
Комиссии	
членов Комиссии	- (...), начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

- (...), главного государственного инспектора отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,
- (...), специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

- АО «Мострансклад» - (...), действующего на основании доверенности от (...) № (...);
- ОАО «Агрохиминвест» - (...), действующего на основании доверенности от (...) № (...);
- ПАО «Мосэнерго» - (...), действующего на основании доверенности от (...) № (...);
- (...), действующего на основании доверенности от (...) № (...);

рассмотрев дело № 1-10-905/77-15 по признакам нарушения ОАО «Агрохиминвест» (юридический адрес: М.Знаменский пер., д. 3/5, стр. 6, г. Москва, 119991 (ИНН/КПП 7704044952/770401001) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ЗАО «Мострансклад»(вх. от 28.11.2014 № 46346) на действия ОАО «Агрохиминвест», выразившиеся в прекращении подачи тепловой энергии на объект заявителя, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Шумкина, д. 14, в связи с проведением работ по демонтажу участка тепловой сети, находящегося на балансе ОАО «Агрохиминвест».

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-905/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ЗАО «Мострансклад» (на основании Федерального закона Российской Федерации от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации с 29.06.2015 АО «Мострансклад») является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1027739154750, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7726053855/774901001. Место нахождения юридического лица: г. Москва, 117105, Варшавское шоссе, д. 1.

ОАО «Агрохиминвест» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1027739228626, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7704044952/770401001. Место нахождения юридического лица: М.Знаменский пер., д. 3/5, стр. 6, г. Москва, 119991.

Согласно пункту 8 статьи 2 Федерального закона «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ (далее — Закон о теплоснабжении), теплоснабжение - обеспечение потребителей тепловой энергии, теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

Как указано в пункте 20 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808, по договору теплоснабжения теплоснабжающая организация обязуется поставить тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, а потребитель тепловой энергии обязан принять и оплатить тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, соблюдая режим потребления тепловой энергии.

В силу статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации, по договору энергоснабжения, энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии. Договор

энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

Поставка тепловой энергии на объект заявителя АО «Мострансклад», расположенный по адресу: г. Москва, ул. Шумкина, д. 14, стр. 1 осуществляет ПАО «Мосэнерго» на основании заключенного между АО «Мострансклад» и ПАО «Мосэнерго» договора энергоснабжения для потребителей тепловой энергии в горячей воде № 0608125 от 01.11.2011 (далее — Договор № 0608125).

Согласно пункту 1.1. Договора № 0608125 энергоснабжающая организация (ПАО «Мосэнерго») обязуется подавать (поставлять) абоненту (АО «Мострансклад») тепловую энергию через присоединенные тепловые сети теплосетевой организации, а абонент обязуется принять тепловую энергию и оплатить ее. Точка поставки тепловой энергии абоненту (АО «Мострансклад»), являющаяся местом исполнения обязательств по поставке тепловой энергии, находится- наружная сторона стены ЦТП абонента 0608096 (со стороны камеры 858).

В соответствии с частью 5 статьи 15 Закона о теплоснабжении, местом исполнения обязательств теплоснабжающей организации является точка поставки, которая располагается на границе балансовой принадлежности теплопотребляющей установки или тепловой сети потребителя и тепловой сети теплоснабжающей организации или теплосетевой организации либо в точке подключения (технологического присоединения) к бесхозяйной тепловой сети.

В соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон и соглашением с владельцем промежуточных сетей (приложения № 5б к Договору № 0608125), согласованным между ПАО «Мосэнерго», АО «Мострансклад», ОАО «Агрохиминвест», ПАО «МОЭК», ОАО «МТК», установлены границы балансовой ответственности каждой из сторон. ОАО «Агрохиминвест» является владельцем участка теплового ввода от места врезки трубопровода аб. № 0608106 в тепловой ввод абонента № 0608096 до места врезки трубопровода абонента № 0608125 в тепловой ввод абонента № 0608106, соответственно общество несет ответственность за указанный участок теплосети.

Согласно представленным документам и информации (вх. от 27.01.2015 № 2008), тепловой ввод абонента № 0608106 ОАО «Агрохиминвест» расположен в ЦТП № 0608106 в здании, принадлежащем на праве собственности ОАО «Агрохиминвест» по адресу: г. Москва, ул. Лобачика, д. 17, стр. 1 (Свидетельство о государственной регистрации права от 01.12.2014 серия 77-АР № 390080, выдано Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Москве).

Как указано в пункте 2 Соглашения с владельцем промежуточных сетей к договору от 01.11.2011 № 0608125, тепловой ввод от места врезки трубопровода абонента № 0608106 в тепловой ввод абонента № 0608096 до места врезки трубопровода абонента № 0608125 в тепловой ввод абонента № 0608106 является ОАО «Агрохиминвест» (владелец промежуточных сетей-II).

Пунктом 3 соглашения с владельцем промежуточных сетей к договору от 01.11.2011 № 0608125 установлено, что владелец промежуточных сетей согласен на передачу тепловой энергии по принадлежащей им теплотрассе.

Между ОАО «Агрохиминвест» и АО «Мострансклад» заключен договор оказания услуг № 479 от 23.02.2001. Согласно предмету указанного договора, ЗАО «Мострансклад» пользуется участком теплотрассы от камеры 6-го района «Теплосети» до задвижек абонента № 0608106 (ОАО «Агрохиминвест») в ЦТП ОАО «Агрохиминвест».

На основании пункта 12 статьи 2 Закона о теплоснабжении, под передачей тепловой энергии понимается совокупность организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих поддержание тепловых сетей в состоянии, соответствующем установленным техническими регламентами требованиям, прием, преобразование и доставку тепловой энергии, теплоносителя.

Таким образом, по тепловой сети, находящейся на балансе ОАО «Агрохиминвест» осуществляется передача тепловой энергии на объект ЗАО «Мострансклад».

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона № 147-ФЗ от 17.08.1995 «О естественных монополиях», услуги по передаче тепловой энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим положением признается

положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественном монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «Агрохиминвест» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в географических границах соответствующей присоединенной тепловой сети.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 8 Закона о теплоснабжении регулированию подлежат тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя.

В соответствии с постановлением Правительства города Москвы от 12.12.2006 № 963-ПП (действовавшим до 06.03.2013), постановлением Правительства города Москвы от 06.03.2013 № 124-ПП, Региональная энергетическая Комиссия города Москвы является органом исполнительной власти города Москвы, осуществляющим государственное регулирование тарифов (цен) на продукцию (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы, а также иные функции в пределах компетенции, установленной федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы.

На основании заключенного договора оказания услуг № 479 от 23.02.2001 между ОАО «Агрохиминвест» и ЗАО «Мострансклад» (далее — Договор №479), ОАО «Агрохиминвест» выставляло плату ЗАО «Мострансклад» за пользование ЦТП, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Лобачика, д. 17, стр. 1 и принадлежащего на праве собственности ОАО «Агрохиминвест».

В соответствии с условиями Договора № 479, ЗАО «Мострансклад» обязан, в том числе, возмещать часть затрат ОАО «Агрохиминвест» в части плановых тепловых потерь на вводе, плановых затрат по подготовке к отопительному сезону, непредвиденных затрат (ремонт, ликвидация аварийных ситуаций), принимать долевое участие в ремонте строительной части здания ЦТП пропорционально занимаемой площади в ЦТП, погашать 20% затрат ОАО «Агрохиминвест» по эксплуатации и обслуживанию ЦТП (оплата арендной платы за землю под ЦТП, налога на имущество ЦТП, зарплата обслуживающего персонала, другие эксплуатационные расходы) согласно договорной цене. Протоколом соглашения о договорной цене (приложение 11 к Договору № 479), установлена цена за пользование ЦТП.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 58 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на

розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее - Методические указания), расчет платы за услуги по передаче тепловой энергии по тепловым сетям определяется из следующих видов расходов:

- расходы на эксплуатацию тепловых сетей;

- расходы на оплату тепловой энергии, израсходованной на передачу тепловой энергии по тепловым сетям (технологический расход (потери) тепловой энергии в сетях).

Расходы на эксплуатацию тепловых сетей должны обеспечивать:

- содержание в соответствии с технологическими нормами, требованиями и правилами тепловых сетей и сооружений на них, устройств защиты и автоматики, а также зданий и сооружений, предназначенных для эксплуатации тепловых сетей;

- уровень надежности теплоснабжения каждого потребителя в соответствии с проектной категорией надежности;

- поддержание качества передаваемых тепловой энергии и теплоносителей в пределах, устанавливаемых в договорах и обязательных к применению правилах, утвержденных в установленном порядке;

- поддержание в состоянии эксплуатационной готовности тепловых сетей, а также оборудования, зданий и сооружений, связанных с эксплуатацией тепловых сетей.

Таким образом, расходы по обслуживанию ЦТП, взимаемые ОАО «Агрохиминвест» по Договору № 479, являются расходами на эксплуатацию тепловых сетей, а следовательно, составной частью тарифа на передачу тепловой энергии.

Взимание ОАО «Агрохиминвест» платы с ЗАО «Мострансклад» за пользование ЦТП, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Лобачика, д. 17, стр. 1 и принадлежащего на праве собственности ОАО «Агрохиминвест», подтверждается выставленными ОАО «Агрохиминвест» счетами в адрес ЗАО «Мострансклад» в материалах дела.

Документов, подтверждающих установление ОАО «Агрохиминвест» тарифа на передачу тепловой энергии в адрес Московского УФАС России не представлено.

Пунктом 6 статьи 17 Закона о теплоснабжении установлено, что собственники или иные законные владельцы тепловых сетей не вправе

требовать от потребителей или теплоснабжающих организаций возмещения затрат на эксплуатацию таких тепловых сетей до установления тарифа на услуги по передаче тепловой энергии по таким тепловым сетям.

Таким образом, взимание ОАО «Агрохиминвест» платы с ЗАО «Мострансклад» за пользование ЦТП, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Лобачика, д. 17, стр. 1 и принадлежащего на праве собственности ОАО «Агрохиминвест» без установленных регулирующим органом тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, является нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка ценообразования на регулируемые виды деятельности.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС сделан вывод о нарушении ОАО «Агрохиминвест» порядка ценообразования на услуги по передаче тепловой энергии.

Согласно заявлению АО «Мострансклад» (вх. от 28.11.2014 № 46346) ОАО «Агрохиминвест» прекратило подачу тепловой энергии на объект заявителя, расположенный по адресу: ул. Шумкина, д. 14, г. Москва в связи с проведением работ по демонтажу участка тепловой сети, находящегося на балансе ОАО «Агрохиминвест».

Как указано в письменных пояснениях ОАО «Агрохиминвест» (вх. от 27.01.2015 № 2008), в связи с тем, что участок тепловой сети от ЦТП № 04-02-608/096 к абоненту № 0608106 находится в аварийной состоянии было принято решение о ликвидации тепловой сети.

Согласно представленным документам и информации (вх. от 27.01.2015 № 2008), демонтаж теплотрассы от ЦТП № 04-02-608/096 к абоненту № 0608106 произведен в соответствии с ТУ, выданными ОАО «МОЭК» на разработку проекта и перекладку теплового ввода от ЦТП 0608/96 до ЦТП № 0608/106 и согласования с Управой района Сокольники города Москвы (Протокол совещания от 17.12.2013 по вопросам отключения водоснабжения здания ОАО «Агрохиминвест» по адресу: ул. Лобачика, д. 17 и перекладки

трубопровода, проходящего через жилой дом, расположенный по адресу: 3-я Рыбинская, д. 21, корп. 2).

В соответствии с абзацами 1,2 пункта 2.1 Типовой инструкции по технической эксплуатации тепловых сетей систем коммунального теплоснабжения, утвержденной приказом Госстроя РФ от 13.12.2000 № 285, в основные обязанности организации, эксплуатирующей тепловые сети, в том числе входят содержание тепловых сетей, тепловых пунктов и других сооружений в работоспособном, технически исправном состоянии, а также соблюдение режимов теплоснабжения по количеству и качеству тепловой энергии и теплоносителей, поддержание на границе эксплуатационной ответственности параметров теплоносителей в соответствии с договором теплоснабжения.

ОАО «Агрохиминвест» в письменных пояснениях (вх. от 27.01.2015 № 2008) и представленных документах указывает, что демонтаж (ликвидация) участка тепловой сети от ЦТП 0608/96 до ЦТП № 0608/106 был согласован с органом местного самоуправления (Управой района Сокольники города Москвы), ссылаясь на Протокол совещания от 17.12.2013.

Иных документов, кроме Протокола совещания от 17.12.2013, по вопросу демонтажа (ликвидации) участка тепловой сети от ЦТП 0608/96 до ЦТП № 0608/106 в адрес Московского УФАС России не представлено.

Вместе с тем, как указано в абзаце 3 пункта 3 Правил вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловой сети, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2012 № 889, вывод из эксплуатации тепловых сетей, с использованием которых осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены к этим тепловым сетям в надлежащем порядке, не допускается без согласования с указанными потребителями.

Документы и информация о согласовании ОАО «Агрохиминвест» с абонентом ЗАО «Мострансклад» вывод тепловой сети от ЦТП 0608/96 до ЦТП № 0608/106 в адрес Московского УФАС России не представлены.

Согласно части 2 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации, перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора

неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

Письмом от 28.01.2015 № б/н в адрес ЗАО «Мострансклад» ОАО «МОЭК» сообщило, что считает прекращение теплоснабжения объекта ЗАО «Мострансклад» неприемлемым; подача тепловой энергии по тепловой сети может быть прекращена по причине ее неудовлетворительного состояния, удостоверенного органом государственного энергетического надзора (Ростехнадзор).

Согласно материалам дела, на момент демонтажа теплотрассы от ЦТП 04-02-0608/096 до ЦТП 20-06-0608/106 и далее до здания ОАО «Агрохиминвест» по адресу: г. Москва, ул. Лобачика, д. 17 имела 100 % износ, данный вывод подтверждается актом о демонтаже от 06 октября 2014 года, составленным между ОАО «МОЭК», ООО «Макспроект», ООО «РусьЭнергоСтрой» и ОАО «Агрохиминвест».

Вместе с тем, согласно части 2 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента (тепловых сетей) подтверждается органом государственного энергетического надзора (Ростехнадзором).

Заключение/подтверждение Ростехнадзора о том, что тепловая сеть от ЦТП 0608/96 до ЦТП № 0608/106 находится в неудовлетворительном состоянии в адрес Московского УФАС России не представлено.

Таким образом, Комиссия по рассмотрению дела № 1-10-905/77-15 сделала вывод о нарушении ОАО «Агрохиминвест» установленного законом порядка вывода (демонтажа) энергоустановки (тепловой сети) из эксплуатации.

Согласно пункту 6 статьи 17 Закона о теплоснабжении, собственники или иные законные владельцы тепловых сетей не вправе препятствовать передаче по их тепловым сетям тепловой энергии потребителям, теплопотребляющие установки которых присоединены к таким тепловым сетям.

Таким образом, Комиссия Московского УФАС России пришла к выводу о том, что прекращение теплоснабжения объекта ЗАО «Мострансклад» по адресу: г. Москва, ул. Лобачика, д. 17, не соответствует нормам действующего законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

На основании изложенного, комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-905/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства сделан вывод о нарушении ОАО «Агрохиминвест» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в географических границах соответствующей присоединенной тепловой сети, путем прекращения подачи тепловой энергии на объект заявителя, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Шумкина, д. 14, а также нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по передаче тепловой энергии по тарифам, не установленными органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Агрохиминвест» (юридический адрес: М. Знаменский пер., д. 3/5, стр. 6, г. Москва, 119991) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части злоупотребления хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в географических границах соответствующей присоединенной тепловой сети, путем прекращения подачи тепловой энергии на объект заявителя, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Шумкина, д. 14, а также нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по передаче тепловой энергии по тарифам, не

установленными органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

2. ОАО «Агрохиминвест» (юридический адрес: М. Знаменский пер., д. 3/5, стр. 6, г. Москва, 119991) выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)