

ОПРЕДЕЛЕНИЕ № АГОЗ-134/15
о возбуждении дела об административном правонарушении
и проведении административного расследования

«02» ноября 2015 г.

г. Москва

Я, начальник отдела правового обеспечения контроля размещения ГОЗ Управления контроля государственного оборонного заказа ФАС России, Ибрашев Р.Д., при рассмотрении материалов дела № КГОЗ-114/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявил в действиях должностного лица Федерального казенного учреждения «Северо-Западное окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее - ФКУ «СЗОУМТС МВД России», Заказчик) признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и признал их достаточными для возбуждения дела, руководствуясь статьей 28.1, 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

1. ФКУ «СЗОУМТС МВД России» 16.03.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку хлеба, хлебобулочных изделий и печенья для нужд подразделений ВВ по Государственному оборонному заказу в 2015 году (номер извещения 0372100047315000061) (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 23 203 100 руб.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

В пункте 12.4.2 «Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» документации об Аукционе слова «диапазон», «±» (плюс, минус), «+» (плюс), «-» (минус), «менее», «более» не включают обозначенные предельные размеры максимальных и (или) минимальных



значений. Слова «не менее», «не более», «от», «до», а также обозначения через дефис включают обозначенные предельные размеры минимальных и (или) максимальных значений. При этом в указанной инструкции отсутствует информация о том, в каких случаях участникам закупки воспринимать символ «-» как (минус), а в каких случаях как (дефис).

Учитывая вышеизложенное, инструкция по заполнению заявки документации об Аукционе не позволяет участникам закупки заполнить заявку на участие в Аукционе надлежащим образом в соответствии с требованиями документации об Аукционе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего в документации об Аукционе ненадлежащую инструкцию по заполнению заявки на участие в Аукционе, нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

В подпункте 2.3 «Хлебобулочные изделия из муки 1 сорта по 45 грамм» пункта 10.1 раздела 10 «Техническая часть» документации об Аукционе установлено, что: «Булочки должны быть выработаны в соответствии с требованиями ГОСТ 31805-2012, ГОСТ 24298 или ГОСТ 24557 или ГОСТ 27844 по рецептуре и технологической инструкции, согласованным и утвержденным в установленном порядке, с соблюдением санитарных норм и правил».

При этом, подпунктом 2.3 пункта 10.1 раздела 10 документации об

Аукционе Заказчиком установлено требование: «Наименование булочек указывается в заявке в соответствии с требованиями нормативно-технической документации».

В ходе изучения ГОСТ 31805-2012, ГОСТ 24298, ГОСТ 24557 и ГОСТ 27844, указанных в документации об Аукционе, установлено, что указанные ГОСТы не предусматривают возможность изготовления булочек массой 45 грамм.

Учитывая изложенное, поставка хлебобулочного изделия из муки 1 сорта по 45 грамм, соответствующего ГОСТ 31805-2012, ГОСТ 24298, ГОСТ 24557 или ГОСТ 27844, установленным документацией об Аукционе, не представляется возможной. В связи с чем требование, установленное Заказчиком в документации об Аукционе об одновременном соответствии поставляемой продукции ГОСТ 31805-2012, ГОСТ 24298, ГОСТ 24557 или ГОСТ 27844 и требованию по массе в 45 грамм, является противоречивым.

Таким образом, указанные действия Заказчика не соответствуют пункту 1 части 1 статьи 33 и нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Указанные нарушения содержат, в действиях должностного лица ФКУ «СЗОУМТС МВД России», признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

С учетом изложенного и на основании статей 7.30, 23.66, 28.1, 28.7 КоАП РФ,
ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица ФКУ «СЗОУМТС МВД России» дело об административном правонарушении по признакам административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. Должностному лицу ФКУ «СЗОУМТС МВД России» явиться **20 ноября 2015 в 15 час. 00 мин.** в ФАС России по адресу: г. Москва, Уланский переулок, д. 16 корпус 1, каб. 738 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении либо направить для этих целей защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, включая полномочия по защите интересов должностного лица ФКУ «СЗОУМТС МВД России» в ФАС России, даче письменных объяснений, подписанию протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП РФ, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 25.1 КоАП РФ, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять

доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Неявка в указанный срок рассматривается как отказ от подписания протокола.