



Ф К Ф А Р М А К О П П О Л А

Ф А Р М А Ц Е В Т И Ч Е С К А Я К О М П А Н И Я

Юрид.адрес 109651, Москва, ул.Перерва, 9 стр.1,
тел./факс (499) 356-00-22 e-mail: phc_la@mail.ru

05.11.2015г. исх. № 639

Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области
Адрес: 173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар, 3
Телефон: (8162) 77-74-51
Факс: (8162)73-88-11
E-mail: to53@fas.gov.ru

Организация, осуществляющая закупку/Уполномоченный орган:
Государственное областное казенное учреждение Медицинский центр мобрезерва «Резерв»
Адрес: 173020,Новгородская область, Великий Новгород, ул. Хутынская,д.24
Телефон/Факс: (88162)732-615
E-mail: torgirezerv@mail.ru

Заказчик:
Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения **Валдайская центральная районная больница**
Адрес: 175400, Новгородская область, г.Валдай, ул.Песчаная, д.1а
e-mail: lavreeva1989@mail.ru
тел./факс: (81666) 26-318
Ответственное должностное лицо: Величко Елена Рудольфовна

Заявитель
ООО ФК «Фармакополоа»
Адрес: г. Москва, ул. Перерва д. 9, стр.1
E-mail: phc_la@mail.ru
Тел./факс: (499) 356-00-22

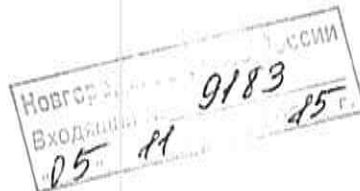
ЖАЛОБА на действия комиссии по осуществлению закупок

09.10.2015 г. на сайте www.sberbank-ast.ru было размещено извещение о проведение аукциона № 0850200000415001473. Наименование объекта закупки: Поставка лекарственных средств для нужд ГОБУЗ Валдайская ЦРБ.

ООО ФК «Фармакополоа» была подана заявка с порядковым номером 3.

1. По позициям №№ 12, 15, 18, 24 нами предложены:

№ п/п	Международное непатентованное наименование лекарственного средства	Предложение участника размещения заказа: Торговое наименование	Технические, функциональные, качественные и другие характеристики товара	Страна происхождения	Ед. изм.	Кол-во	Остаточный срок годности
12	Левифлоксацин	Левифлокс-Роутек	Раствор для инфузий 5 мг/мл 100 мл	Индия	флакон	50	12 месяцев



15	Ципрофлоксацин	Ципролакэр	Раствор для инфузий 2 мг/мл 100 мл	Индия	флакон	350	12 месяцев
18	Метронидазол	Метролакэр	Раствор для инфузий 5 мг/мл 100 мл	Индия	флакон	400	12 месяцев
24	Амоксициллин + (Клавулановая кислота)	Амоксилав	Порошок для приготовления суспензии для приема внутрь 250+62,5/5 мг/мл флакон 100 мл	Словения	упаковка	40	12 месяцев

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 26.10.2015 г. комиссией принято решение не допустить к участию в электронном аукционе участника по следующим основаниям: «В первой части заявки отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией, а именно: по позиции №12, 15, 18, 24 отсутствует предложение участника по показателю «Количество в упаковке»».

Однако нами по пп. 12, 15, 18 в колонке «ед.изм.» нами указана единица измерения – флакон, что подразумевает наличие одного флакона в упаковке и не влияет на качественные характеристики препаратов.

2. По позициям №№ 3, 4, 9 нами предложены:

№ п/п	Международное непатентованное наименование лекарственного средства	Предложение участника размещения заказа; Торговое наименование	Технические, функциональные, качественные и другие характеристики товара	Страна происхождения	Ед. изм.	Кол-во	Остаточный срок годности
3	Цефотаксим	Цефотаксим	Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1 г флакон №40	Республика Беларусь	упаковка	150	12 месяцев
4	Цефтриаксон	Цефтриаксон	Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1 г флакон №40	Республика Беларусь	упаковка	175	12 месяцев
9	Кларитромицин	Кларицин	Таблетки, покрытые пленочной оболочкой 500 мг №10	Индия	упаковка	15	12 месяцев

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 26.10.2015 г. комиссией принято решение не допустить к участию в электронном аукционе участника по следующим основаниям: «В первой части заявки содержатся показатели, не соответствующие значениям, установленным Техническим заданием (Приложение № 1 к документации об аукционе в электронной форме), а именно: по позиции №3-4 по показателю «Количество в упаковке» требовалось указать конкретное значение «50 флаконов» - показатель (характеристики) значения, которые не могут изменяться, а в заявке участника содержится предложение по данному показателю – «флакон №40»; по позиции №9 «Кларитромицин» по показателю «Количество в упаковке» требовалось указать конкретное значение «5 шт», а в заявке участника содержится предложение по данному показателю – «№10»».

ООО ФК «Фармакопола» несогласно с отклонением по следующим основаниям:

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Статьей 33 Закона о контрактной системе определены правила описания объекта закупки.

Так, согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

При этом согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно технического задания аукционной документации поставке подлежал лекарственный препарат МНН Цефтриаксон со следующими характеристиками: 1,0 №50 флак пор в/в в/м. Порошок для приготовления раствора для в/в и в/м введения кристаллический, от белого до белого с желтоватым оттенком цвета. 1 флакон содержит цефтриаксон (в форме натриевой соли) 1 г. Пачка картонная.

ФАС России в своем письме от 09.06.2015г. № АК/28644/15 «О рассмотрении обращения» указала, что наиболее типичным примером ограничения количества участников закупки лекарственных препаратов является указание в документации закупки терапевтически незначимых характеристик, соответствующих конкретным торговым наименованиям лекарственных препаратов, без возможности поставки эквивалентного товара, в том числе:

“ - указание формы выпуска (первичной упаковки) лекарственного препарата (например: «ампула», «флакон», «блистер») без возможности поставки аналогичных препаратов в иной форме выпуска (упаковке).

Таким образом, заказчик установил в документации об аукционе необоснованное, не соответствующее его потребностям и ограничивающее количество участников закупки требование к товару, не позволяющее предложить к поставке препарат, в полной мере отвечающий потребностям МБУЗ "Детская клиническая больница №1".

Учитывая изложенное, в действиях уполномоченного органа – Управление муниципального заказа администрации города Кемерово содержатся нарушения статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в несоблюдении правил описания объекта закупки, установленных действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите

конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) под товаром понимается объект гражданских прав, предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Согласно пункту 3 статьи 4 Закона о защите конкуренции под взаимозаменяемыми товарами понимаются товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам, таким образом, что приобретатель действительно замечает или готов заменить один товар другим при потреблении.

Оборот лекарственных средств на территории Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 12.04.2010 N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" (далее - Закон об обращении лекарственных средств) согласно части 1 статьи 13 которого лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Следовательно, лекарственный препарат, зарегистрированный в соответствии с законодательством Российской Федерации, является товаром в контексте антимонопольного законодательства.

Кроме того, в соответствии со статьей 61 Закона об обращении лекарственных средств аналогичными лекарственными препаратами являются лекарственные препараты с одинаковыми МНН, одинаковыми лекарственными формами и одинаковыми дозировками.

В соответствии с пунктом 16 статьи 4 Закона об обращении лекарственных средств под МНН лекарственного средства понимается наименование фармацевтической субстанции, рекомендованное Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

Согласно положениям ВОЗ под МНН понимаются фармацевтические субстанции или активные фармацевтические ингредиенты, имеющие уникальные общепризнанные наименования. Поскольку МНН отражает свойства фармацевтической субстанции или активного фармацевтического ингредиента, все лекарственные средства, имеющие одинаковое МНН, должны быть эквивалентными.

В связи с тем, что фармацевтические свойства лекарственного препарата являются его качественными характеристиками и определяют выбор потребителя, аналогичные по МНН, лекарственной форме и дозировке лекарственные препараты следует относить к взаимозаменяемым лекарственным препаратам.

Согласно данным официального сайта «Государственный реестр лекарственных средств» все лекарственные препараты МНН Цефотаксим имеют одинаковую лекарственную форму – порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, одинаковую дозировку – 1 г., МНН Цефтриаксон имеют одинаковую лекарственную форму – порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, одинаковую дозировку – 1 г., МНН Кларитромицин имеют одинаковую лекарственную форму – таблетки покрытые пленочной оболочкой, одинаковую дозировку – 500 мг, а значит являются взаимозаменяемыми, обладают аналогичным лечебным эффектом.

Согласно статье 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, которая должна состоять из двух частей.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения (в том числе):

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Частями 1 и 3 статьи 67 Закона № 44-ФЗ установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию,

предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии части 4 статьи 67 Закона №44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона №44-ФЗ, не допускается (ч.5 ст. 67 Закона № 44-ФЗ).

ООО ФК «Фармакопола» в своей заявке предложило к поставке «Цефотаксим» порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения с дозировкой – 1 г., «Цефтриаксон» порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения с дозировкой - 1г., «Кларитин» таблетки покрытые пленочной оболочкой с дозировкой – 500 мг.

Согласно Инструкции по применению лекарственного препарата для медицинского применения, размещенной на официальном сайте «Государственный реестр лекарственных средств», лекарственные препараты «Цефотаксим» имеет дозировку 1г., «Цефтриаксон» имеет дозировку 1г., «Кларитин» имеет дозировку 500 мг.

3. По позиции №16 нами предложено

№ п/п	Международное непатентованное наименование лекарственного средства	Предложение участника размещения заказа: Торговое наименование	Технические, функциональные, качественные и другие характеристики товара	Страна происхождения	Ед. изм.	Кол-во	Остаточный срок годности
16	Спарфлоксацин	Спарфло	Таблетки, покрытые пленочной оболочкой 200 мг №6	Индия	упаковка	10	12 месяцев

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 26.10.2015 г. комиссией принято решение не допустить к участию в электронном аукционе участника по следующим основаниям: по позиции №16 «Спарфлоксацин» по показателю «Форма выпуска» требовалось указать «Таблетки, покрытые оболочкой», а в заявке участника содержится предложение по данному показателю – «Таблетки, покрытые пленочной оболочкой».

Согласно данным официального сайта «Государственный реестр лекарственных средств» лекарственный препарат с МНН Спарфлоксацин, имеющий характеристики таблетки, покрытые оболочкой 200 мг №6 установленные заказчиком в аукционной документации **соответствуют товару только одного производителя СпарфлоФ, производитель Д-р Редди'с Лабораторис Лтд., Индия.**

Включение в описание объекта закупки характеристик лекарственного средства, которое выпускает только один производитель, определенно снижает количество реальных участников торгов, ввиду ограниченной возможности его поставки.

В соответствии с п. ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.6 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

Постановлением Правительства РФ от 17.10.2013 №929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями» установлено предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в размере 1 тыс.руб., если предметом одного контракта (одного лота) наряду с иным лекарственным средством (иными лекарственными средствами) является поставка лекарственных средств с международным непатентованным наименованием (при отсутствии такого наименования — с химическим, группировочным наименованием), в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства.

Из вышеизложенного следует, что Заказчик, в нарушение п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, включил в объект закупки с иными лекарственными средствами лекарственный препарат МНН Спарфлоксацин, который имеет форму выпуска - таблетки, покрытые оболочкой 200 мг №6. Это прямое нарушение принципа обеспечения конкуренции, предусмотренного ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе».

4. По позиции №20 нами предложено

№ п/п	Международное непатентованное наименование лекарственного средства	Предложение участника размещения заказа: Торговое наименование	Технические, функциональные, качественные и другие характеристики товара	Страна происхождения	Ед. изм.	Кол -во	Остаточный срок годности
20	Хлорамфеникол	Левомецетин	Капли глазные 0,25% флакон 5 мл №1	Россия	упаковка	30	12 месяцев

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 26.10.2015 г. комиссией принято решение не допустить к участию в электронном аукционе участника по следующим основаниям: «по позиции №20 «Хлорамфеникол» по показателю «Дозировка» требовалось указать конкретное значение «0,25 Мг/мл», а в заявке участника содержится предложение по данному показателю – «0,25%»».

Согласно данным официального сайта «Государственный реестр лекарственных средств» не зарегистрировано ни одного лекарственного препарата с МНН Хлорамфеникол, формой выпуска капли глазные и дозировкой 0,25 мг/мл.

5. По позициям №21, 25 нами предложено

№ п/п	Международное непатентованное наименование лекарственного средства	Предложение участника размещения заказа: Торговое наименование	Технические, функциональные, качественные и другие характеристики товара	Страна происхождения	Ед. изм.	Кол-во	Остаточный срок годности
21.	Хлорамфеникол	Левомецетин Актитаб	таблетки покрытые пленочной оболочкой 500 мг №10	Россия	упаковка	20	12 месяцев
25	Линкомицин	Линкомицин	Раствор для внутривенного и внутримышечного введения 30 мг/мл фампула 1 мл №10	Республика Беларусь	упаковка	100	12 месяцев

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 26.10.2015 г. комиссией принято решение не допустить к участию в электронном аукционе участника по следующим основаниям: «по позиции №21 «Хлорамфеникол» по показателю «Форма выпуска» требовалось указать «Таблетки», а в заявке участника содержится предложение по данному показателю – «таблетки покрытые пленочной оболочкой»; по позиции №25 «Линкомицин» по показателю «Форма выпуска» требовалось указать «Раствор для инфузий», а в заявке участника содержится предложение по данному показателю – «Раствор для внутривенного и внутримышечного введения»».

ООО ФК «Фармакопола» несогласно с отклонением по следующим основаниям:

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Статьей 33 Закона о контрактной системе определены правила описания объекта закупки.

Так, согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

При этом согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно технического задания аукционной документации поставке подлежал лекарственный препарат МНН Ванкомицин со следующими характеристиками: лиофилизат для приготовления раствора для инфузий 1,0 г №1.

ФАС России в своем письме от 09.06.2015г. № АК/28644/15 «О рассмотрении обращения» указала, что наиболее типичным примером ограничения количества участников закупки лекарственных препаратов является указание в документации закупки терапевтически не значимых характеристик, соответствующих конкретным торговым наименованиям лекарственных препаратов, без возможности поставки эквивалентного товара, в том числе:

- указание конкретных лекарственных форм препаратов, предназначенных для парентерального (инъекционного) введения («лиофилизат», «порошок», «лиофилизированный порошок», «концентрат», «раствор», «суспензия» и т.д.);
- указание конкретных лекарственных форм препаратов, предназначенных для перорального (внутреннего) применения («капсулы», «капсулы мягкие», «гранулы», «микросферы», «таблетки», «двойковыпуклые таблетки», «таблетки в оболочке», «таблетки в пленочной оболочке», «таблетки в кишечнорастворимой пленочной оболочке» и т.д.);
- описание формы введения лекарственного препарата (например, «раствор для инъекций») без возможности поставки эквивалентного препарата с регистрационными данными («раствор для внутривенного и подкожного введения»).

Таким образом, заказчик установил в документации об аукционе необоснованное, не соответствующее его потребностям и ограничивающее количество участников закупки требование к товару, не позволяющее предложить к поставке препарат, в полной мере отвечающий потребностям ГБУ Рязанской области «Областной клинический кардиологический диспансер».

Учитывая изложенное, в действиях уполномоченного органа – Управление муниципального заказа администрации города Кемерово содержится нарушения статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся несоблюдении правил описания объекта закупки, установленных действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) под товаром понимается объект гражданских прав, предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Согласно пункту 3 статьи 4 Закона о защите конкуренции под взаимозаменяемыми товарами понимаются товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении.

Оборот лекарственных средств на территории Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 12.04.2010 N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" (далее - Закон об обращении лекарственных средств) согласно части 1 статьи 13 которого лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Следовательно, лекарственный препарат, зарегистрированный в соответствии с законодательством Российской Федерации, является товаром в контексте антимонопольного законодательства.

Кроме того, в соответствии со статьей 61 Закона об обращении лекарственных средств аналогичными лекарственными препаратами являются лекарственные препараты с одинаковыми МНН, одинаковыми лекарственными формами и одинаковыми дозировками.

В соответствии с пунктом 16 статьи 4 Закона об обращении лекарственных средств под МНН лекарственного средства понимается наименование фармацевтической субстанции, рекомендованное Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

Согласно положениям ВОЗ под МНН понимаются фармацевтические субстанции или активные фармацевтические ингредиенты, имеющие уникальные общепризнанные наименования. Поскольку МНН отражает свойства фармацевтической субстанции или активного

фармацевтического ингредиента, все лекарственные средства, имеющие одинаковое МНН, должны быть эквивалентными.

В связи с тем, что фармацевтические свойства лекарственного препарата являются его качественными характеристиками и определяют выбор потребителя, аналогичные по МНН, лекарственной форме и дозировке лекарственные препараты следует относить к взаимозаменяемым лекарственным препаратам.

Согласно статье 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, которая должна состоять из двух частей.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения (в том числе):

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Частями 1 и 3 статьи 67 Закона № 44-ФЗ установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона №44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона №44-ФЗ, не допускается (ч.5 ст. 67 Закона № 44-ФЗ).

ООО ФК «Фармакопола» в своей заявке предложило к поставке «Левомецитин Актигаб» таблетки покрытые пленочной оболочкой 500 мг №10, «Линкомицин» Раствор для внутривенного и внутримышечного введения 30 мг/мл фампула 1 мл №10.

Согласно Инструкции по применению лекарственных препаратов для медицинского применения, размещенной на официальном сайте «Государственный реестр лекарственных средств», лекарственный препарат «Левомецитин Актигаб» имеет дозировку 500мг, лекарственный препарат «Линкомицин» имеет дозировку 30 мг/мл.

6. По позиции № 26 нами предложено

№ п/п	Международное непатентованное наименование лекарственного средства	Предложение участника размещения заказа: Торговое наименование	Технические, функциональные, качественные и другие характеристики товара	Страна происхождения	Ед. изм.	Кол-во	Остаточный срок годности
26	Малатион+Перметрин+Пиперони	Пара плюс	Аэрозоль для наружного применения	Франция	упаковка	10	12 месяцев

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 26.10.2015 г. комиссией принято решение не допустить к участию в электронном аукционе участника по следующим основаниям: «по позиции №26 «Малатион» по показателю «Форма выпуска» требовалось указать «Баллон аэрозольный», а в заявке участника содержится предложение по данному показателю – «Аэрозоль для наружного применения»».

Согласно данным официального сайта «Государственный реестр лекарственных средств» не зарегистрировано ни одного лекарственного препарата с МНН Малатион+Перметрин+Пиперонил буюксид и формой выпуска «Баллон аэрозольный», а зарегистрирован единственный лекарственный препарат торговым наименованием «Пара плюс» и формой выпуска «Аэрозоль для наружного применения», который и был предложен ООО ФК «Фармакопола» в первой части заявки.

ООО ФК «Фармакопола» не усматривает в поданной заявке нарушений требований части 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, поскольку в поданной заявке по данным показателям представил достоверные сведения, соответствующие требованиям документации об аукционе в электронной форме, изложенным с учетом функциональных и технических характеристик поставляемого товара.

Таким образом, отклонение комиссией заявки участника аукциона ООО ФК «Фармакопола» на основании п. 1 ч.4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ является необоснованной.

В целях восстановления нарушенных прав и законных интересов заявителя, руководствуясь ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

просим Вас:

1. Приостановить по аукциону № 0850200000415001473 определение поставщика в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу;
2. Отменить все опубликованные протоколы;
3. Признать настоящую жалобу обоснованной;
4. Вынести предписание об устранении допущенных конкурсной комиссией нарушений, предусмотренного п.2 ч. 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Приложения:

1. Заявка - на 3 л.

Генеральный директор

Захаров Александр Михайлович