



Новгородская региональная общественная организация «Собрание коренных новгородцев»
173000, Великий Новгород, ул. Андреевская, д.18/8, тел. (8162) 679-180, (963) 369 34 69
e-mail: anna.f.cherepanova@gmail.com

№ 36-11/2015

06 ноября 2015 года

Управление Федеральной антимонопольной службы
России по Новгородской области

«05»

Адрес: Новгородская область, г. Великий Новгород,
Воскресенский бульвар, д. 3

Заказчик:

Муниципальное бюджетное учреждение культуры "Валдайский
дом народного творчества"

Российская Федерация, 175400, Новгородская обл, Валдайский р-н,
Валдай г, ЛУНАЧАРСКОГО, 12

ЖАЛОБА

30.10.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru/> Муниципальным бюджетным учреждением культуры «Валдайский Дом народного творчества» (далее – «Заказчик») была размещена информация о проведении электронного аукциона №0350300004915000006

<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0350300004915000006>

Объектом закупки в соответствии с Документацией об аукционе в электронной форме (далее - Документация) является выполнение капитального ремонта пристройки муниципального бюджетного учреждения культуры "Валдайский Дом народного творчества" выполнение капитального ремонта пристройки муниципального бюджетного учреждения культуры «Валдайский дом народного творчества» (далее – «Здание»).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта составляет 1 759 034,00 (Один миллион семьсот пятьдесят девять тысяч тридцать четыре) рубля 00 копеек рублей 00 копеек.

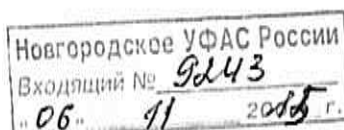
Полагаем, документация в части описания объекта закупки действующему законодательству не соответствует.

1. Документация не содержит разделов проектной документации, разработка которых обязательна в соответствии с требованиями ГрК РФ, а потому Заказчиком нарушены требования части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Как следует из Документации, объектом закупки является капитальный ремонт Здания.

В силу ч. 1 ст. 48 ГрК РФ архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с частью 12.2 настоящей статьи.

В силу ч. 12.2 ст. 48 ГрК РФ в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной



документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

В силу ч. 2 ст. 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Таким образом, проектная документация в обязательном порядке должна включать разделы, необходимые для осуществления капитального ремонта Здания в объеме, определенном Заказчиком.

Указанный вывод подтверждается Письмом Минрегиона от 10 сентября 2011 г. N 11679-ИП/08.

При этом, как следует из Дефектной ведомости на капитальный ремонт пристройки ДНТ МБУК (далее – Дефектная ведомость) работы по капитальному ремонту, определенные Заказчиком, предусматривают в том числе: разборку трубопроводов из водогазопроводных труб диаметром до 63 мм (п. 20), устройство фундаментных плит железобетонных плоских (п. 30), облицовку стен в 1/2 кирпича при высоте этажа до 4 м (п. 32); разборку покрытий кровель из волнистых и полуволнистых асбестоцементных листов (п. 34); разборку деревянных элементов конструкций крыш стропил со стойками и подкосами из досок (п.35); установку стропил (п.36); устройство перекрытий с укладкой балок по стенам каменным с накатом из досок (п.47) и др.

В силу п.п. 3 - 5 ч. 12 ГрК РФ в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включается в том числе следующие разделы:

- архитектурные решения (раздел 3);
- конструктивные и объемно-планировочные решения (раздел 4);
- сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений (раздел 5).

Содержание указанных разделов детализировано в Постановлении Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" (далее – Постановление Правительства РФ № 87).

Таким образом, для обеспечения возможности выполнения капитального ремонта в объеме работ, определенных Заказчиком, Документация должна содержать указанные разделы проектной документации.

В то же время, Документация не содержит соответствующих разделов проектной документации, утвержденных Заказчиком в установленном ГрК РФ порядке.

Кроме того, в силу п. 7 Постановления Правительства РФ № 87 разделы 6, 11, 5 и 9 проектной документации, требования к содержанию которых устанавливаются соответственно пунктами 23, 27(1) - 31, 38 и 42 настоящего Положения, разрабатываются в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов. Во всех остальных случаях необходимость и объем разработки указанных разделов определяются заказчиком и указываются в задании на проектирование.

Как следует из п. 4.3. Документации источником финансирования закупки является бюджет МБУК «Валдайский ДНТ» (финансовые средства поступают в учреждение из бюджета Новгородской области и бюджета Валдайского муниципального района в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие культуры и туризма Новгородской области на 2014 – 2020 годы»).

Следовательно, так как финансирование капитального ремонта осуществляется за счёт средств бюджета, в состав проектной документации в обязательном порядке должны быть включены раздел 6 "Проект организации строительства", раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства"

В то же время, Документация не содержит раздел 6 проектной документации «Проект организации строительства», а также пояснительную записку к сметной документации и «Сводный сметный расчет стоимости строительства».

Отсутствие указанных разделов проектной документации в составе Документации нарушает требования Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что, в свою очередь, позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

Тем самым, реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности определения поставщика, равного доступа к участию в закупках и недопустимости ограничения числа участников закупки.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

Следовательно, отсутствие в составе документации о закупке, разделов проектно-сметной документации, которые необходимы для выполнения предусмотренных настоящей закупкой видов работ, не позволит участникам в полной мере определить требования заказчика и сформировать свое предложение на аукционе, что является нарушением требований части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе

ПРОШУ:

Отменить электронный аукцион №0350300004915000006 на выполнение капитального ремонта пристройки муниципального бюджетного учреждения культуры «Валдайский дом народного творчества».

Председатель
НРОО «Собрание коренных новгородцев»



А.Ф. Черепанова

