



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

09.11.2015, № 8/14539

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО Охранное предприятие
«Башзащита»
450106, г. Уфа,
Дуванский бульвар, д. 30, оф.
364
bashzash@mail.ru

Заказчик:

МАОУ СОШ №2 с.Акъяр
453800, Республика
Башкортостан, Хайбуллинский
район, с. Акъяр,
ул. Акмуллы. д. 5 Б
akyar_sch2@mail.ru
+7 (34758) 21508

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 328-18.1/15

03.11.2015

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

- заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

- начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

- ведущий специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

в присутствии заявителя – ООО Охранное предприятие «Башзащита»:
- генеральный директор (удостоверение № 0001 от 10.12.2006);

0077927

рассмотрев жалобу № 328 -18.1/15 ООО Охранное предприятие «Башзащита» (450106, г. Уфа, Дуванский бульвар, д. 30, оф. 364) на действия заказчика МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр (453800, Республика Башкортостан, Хайбуллинский район, с. Акъяр, ул. Акмуллы. д. 5 Б) при проведении закупки в форме запроса котировок на оказание охранных услуг для нужд МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр (извещение № 31502837206), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от 23.10.2015 вх. № 15192 ООО Охранное предприятие «Башзащита» (450106, г. Уфа, Дуванский бульвар, д. 30, оф. 364) на действия заказчика МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр (453800, Республика Башкортостан, Хайбуллинский район, с. Акъяр, ул. Акмуллы. д. 5 Б) при проведении закупки в форме запроса котировок на оказание охранных услуг для нужд МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр (извещение № 31502837206).

Заявитель указывает, что 08.10.2015 МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31502837206 о проведении закупки в форме запроса котировок на оказание охранных услуг для нужд МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр (далее – закупка).

Согласно извещению № 31502837206 о проведении закупки, датой и временем и местом вскрытия заявок является – 16.10.2015 в 12 часов 00 минут по местному времени, адрес – 453800, Республика Башкортостан, Хайбуллинский район, с. Акъяр, ул. Акмуллы. д. 5 Б.

16.10.2015 представители ООО Охранное предприятие «Башзащита» явились по адресу: 453800, Республика Башкортостан, Хайбуллинский район, с. Акъяр, ул. Акмуллы. д. 5 Б в 11 часов 30 минут, где пробыли до 15 часов 00 минут в ожидании заседания котировочной комиссии. Однако заседание котировочной комиссии в 12 часов по адресу: 453800, Республика Башкортостан, Хайбуллинский район, с. Акъяр, ул. Акмуллы. д. 5 Б не проводилось.

По мнению заявителя, заказчик в нарушение ч. 1 ст. 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) не провел заседание котировочной комиссии во время и в месте, которое указано в извещении о проведении запроса котировок, а также не предоставил возможность присутствовать при вскрытии конвертов с заявками при проведении закупки.

На основании вышеизложенного, заявитель просит провести проверку деятельности заказчика.

Организатор торгов изложил свою позицию в письме от 29.10.2015 исх. № 201, где сообщает следующее.

МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр является автономным учреждением и закупочная деятельность осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В связи с чем МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр просит жалобу ООО Охранное предприятие «Башзащита» на действия заказчика МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр при проведении закупки в форме запроса котировок на оказание охранных услуг для нужд МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр (извещение № 31502837206) со ссылками на нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» признать необоснованной.

Изучив материалы жалобы, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подававшим заявку на участие в торгах в случаях если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Как следует из материалов жалобы, 08.10.2015 заказчиком МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр (453800, Республика Башкортостан, Хайбуллинский район, с. Акъяр, ул. Акмуллы, д. 5 Б) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31502837206 о проведении закупки в форме запроса котировок на оказание охранных услуг для нужд МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр (далее – закупка).

Согласно извещению № 31502837206 о проведении закупки, датой и временем и местом вскрытия заявок является – 16.10.2015 в 12 часов 00 минут по местному времени, адрес – адрес заказчика, т.е. 453800, Республика Башкортостан, Хайбуллинский район, с. Акъяр, ул. Акмуллы. д. 5 Б.

Приказом директора МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр от 24.05.2012 № 88 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр (далее – Положение о закупках).

Согласно п. 9.1 Положения о закупках, проведение запроса котировок – способ размещения закупки, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчика сообщается неограниченному кругу лиц, путем размещения заказчика, уполномоченным органом на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену договора.

В соответствии с п. 9.8 Положения о закупках закупочная комиссия в течении не более пяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи котировочных заявок, вскрывает конверты и рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Исходя из п. 9.9 Положения о закупках следует, что победителем запроса котировок признается участник закупок, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками закупок, победителем запроса котировок признается участник закупок, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников закупок.

В соответствии с п. 9.10 Положения о закупках результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок содержит сведения об участниках размещения заказа и их предложения о цене. Протокол подписывается всеми присутствующими на заседании членами Комиссии. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок размещается заказчиком, уполномоченным органом на официальном сайте в течении трех дней с момента его подписания. Заказчик заключает договор с участником предложение которого о цене является наименьшей, но не ранее семи дней с момента размещения заказчиком, уполномоченным органом протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок на официальном сайте. При этом договор составляется путем включения в него условий исполнения договора, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены указанной в котировочной заявке.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 31502837206 от 17.10.2015 при проведении закупки заявки: 1) ООО ОП «Башзащита», 2) ООО ОП «Башсвязь-безопасность», 3) ООО ЧОО «Дозор» были допущены к участию в данной закупке.

В соответствии с приложением № 4 «Общие результаты проведения запроса котировок» к протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 31502837206 от 17.10.2015 победителем был определен ООО ЧОО «Дозор» с ценовым предложением – 187 680 тыс. рублей.

Комиссия установила, что указанный протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 31502837206 от 17.10.2015 и приложения к данному протоколу были размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в разделе «документы».

Что касается довода заявителя о неправомерных действиях МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр, выразившихся в не проведении процедуры вскрытия конвертов при проведении закупки, то данный довод Комиссией проверен быть не может, так как антимонопольный орган не обладает полномочиями по оперативно-розыскной деятельности.

Доказательств в обоснование своих доводов заявителем в материалы жалобы представлено не было.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о необходимости осуществления действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

В связи с чем, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан в соответствии с п.11 ч.1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решила направить материалы дела в Министерство внутренних дел Республики Башкортостан, в целях установления наличия либо отсутствия в действиях МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр нарушения законодательства при проведении закупки в форме запроса котировок на оказание охранных услуг для нужд МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр.

На основании вышеизложенного Комиссия, изучив нормативно-правовые акты, регламентирующие рассматриваемые вопросы, установленные на заседании Комиссии обстоятельства, непосредственно касающиеся предмета настоящей жалобы, пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к выводу о необоснованности доводов жалобы.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 4, частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС

России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 328-18.1/15 ООО Охранное предприятие «Башзащита» (450106, г. Уфа, Дуванский бульвар, д. 30, оф. 364) на действия заказчика МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр (453800, Республика Башкортостан, Хайбуллинский район, с. Акъяр, ул. Акмуллы. д. 5 Б) при проведении закупки в форме запроса котировок на оказание охранных услуг для нужд МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр (извещение № 31502837206), необоснованной.

2. Направить материалы дела в Министерство внутренних дел Республики Башкортостан, в целях установления наличия либо отсутствия в действиях МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр (453800, Республика Башкортостан, Хайбуллинский район, с. Акъяр, ул. Акмуллы. д. 5 Б) нарушения законодательства при проведении закупки в форме запроса котировок на оказание охранных услуг для нужд МАОУ СОШ № 2 с.Акъяр (извещение № 31502837206).

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа влечет за собой ответственность в соответствии с частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.