



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

06 от 06.11.15 № 11029/06-03

На № _____ от _____

Ответчик:
Администрация Даниловского
муниципального района
152070, г. Данилов,
пл. Соборная, д. 14-а.

Заявитель:
С.А. Балабаев
150000, г. Ярославль,
Советская пл., д. 1/19.

Третье лицо:
ОАО «Даниловское
жилищно-коммунальное
хозяйство»
152070, г. Данилов,
ул. Карла Маркса, д. 32.

Решение
по делу № 06-03/27-15

22 октября 2015 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 06.11.2015)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии: начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В. при участии:

от Администрации Даниловского муниципального района (далее - Администрация) — Малкова В.Н., заместителя начальника — заведующего отделом имущества УМИ Администрации (по доверенности);

от ОАО «Даниловское жилищно-коммунальное хозяйство» (далее – ОАО ДЖКХ) и Балабаева С.А. представители не явились, о месте и времени рассмотрения дела извещены надлежащим образом,

рассмотрев на заседании Комиссии 22 октября 2015 года дело № 06-03/27-15, возбужденное по признакам нарушения Администрацией Даниловского муниципального района части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а :

Настоящее дело возбуждено по заявлению Балабаева С.А. по факту непроведения Администрацией торгов в отношении имущества, переданного

ОАО «Даниловское жилищно-коммунальное хозяйство» в аренду по договору № 1 от 28.01.2015 года.

Представитель Администрации нарушения антимонопольного законодательства не признал и пояснил, что основанием для заключения договора аренды № 1 от 28.01.2015 года с ОАО «Даниловское жилищно-коммунальное хозяйство» без проведения торгов явился пункт 13 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, так как муниципальное имущество (объект «Строительство полигона ТБО в карьере «Тюхменево» Даниловского района Ярославской области (вторая очередь — дооборудование полигона), по адресу: Ярославская область, Даниловский район, Даниловское сельское поселение, 600 м. от д. Тюхменево) не входило в состав приватизированного имущественного комплекса МУП «Даниловское ЖКХ», однако технологически и функционально связано с приватизированным имуществом (первая очередь объекта размещения отходов). Кроме того, часть 2 статьи 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» устанавливает запрет осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-V классов опасности на конкретном объекте несколькими хозяйствующими субъектами, имеющими лицензию на указанную деятельность.

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

На территории Даниловского муниципального района имеется объект размещения отходов – полигон твердых бытовых отходов Тюхменево, указанный объект размещения отходов включен в государственный реестр объектов размещения отходов Росприроднадзора от 25.09.2014 № 592, реестровый номер 76-00009-3-00592-250914.

Согласно рабочему проекту 1994 года на строительство полигона ТБО в карьере Тюхменево Даниловского района Ярославской области (раздел «Устройство дренажа») «площадь дна котлована разбита на две очереди строительства с условным сроком эксплуатации 3-5 лет. В первую очередь строительства котлована (пусковой комплекс) входят объемы работ по подготовке дна и стенок и $\frac{1}{2}$ площади основания котлована, устройство глиняного экрана и устройство дороги-дамбы высотой 2,0 м. по экранированному дну котловану. Ко второй очереди строительства относятся соответствующие работы по остальной части дна и бортов карьера с использованием излишнего грунта второй очереди строительства на первую очередь эксплуатации для изоляции слоев ТБО.

По заполнению полигона ТБО полигон разбивается на IV очереди эксплуатации.

I очередь эксплуатации – заполнение котлована первой очереди строительства двумя рабочими слоями уплотненных и изолированных ТБО на высоту 4,5 м. на площади $142 \times 61 = 8662$ кв.м.

II очередь эксплуатации – заполнение котлована 2-ой очереди строительства двумя рабочими слоями ТБО с уплотнением и изоляцией на высоту 4,5 м. на площади $142 \times 61 = 8662$ кв.м.

III очередь эксплуатации – заполнение всей площади котлована двумя рабочими слоями ТБО с уплотнением и изоляцией на высоту 4,5 м. на площади $138 \times 118 = 16284$ кв.м.

IV очередь эксплуатации – заполнение двумя слоями уплотненных и изолированных ТБО над бортами карьера высотой 5,25 м. на площади 118 х 82 = 9676 кв.м.

25.10.2004 года приемочной комиссией был подписан Акт приемки законченного строительством объекта «I очередь строительства полигона твердых бытовых отходов» (начало работ май 2000 года – окончание работ октябрь 2004 года).

В состав объекта «I очередь строительства полигона твердых бытовых отходов» входил 1 котлован, подъездная дорога, 2 скважины, бытовые помещения и туалет (заключение № 25 от 28.10.2004).

На основании Постановления Главы Даниловского муниципального округа от 23.11.2004 № был утвержден акт приемки законченных строительством объектов, в том числе, полигона твердых бытовых отходов (первая очередь строительства) мощностью 4000 куб.м. в год МУП «Даниловское ЖКХ», расположенного по адресу: Ярославская обл., Даниловский район, д. Тюхменево.

Первая очередь полигона твердых бытовых отходов Тюхменево по окончании строительства поступила в муниципальную собственность и передана в хозяйственное ведение муниципального унитарного предприятия «Даниловское жилищно-коммунальное хозяйство».

В 2008 году первая очередь полигона твердых бытовых отходов Тюхменево была передана в хозяйственное ведение Даниловского муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунальное хозяйство в связи с реорганизацией МУП «Даниловское жилищно-коммунальное хозяйство» на основании постановления Главы Даниловского муниципального района от 25.03.2008 № 197.

На основании постановления Главы Даниловского муниципального района от 07.11.2008 № 923 Даниловское муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунальное хозяйство было приватизировано путем преобразования в ОАО «Даниловское жилищно-коммунальное хозяйство», а также утверждены состав подлежащего приватизации имущественного комплекса Даниловского муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунальное хозяйство и перечень объектов (в том числе исключительных прав), не подлежащих приватизации в составе имущественного комплекса Даниловского муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунальное хозяйство.

Согласно передаточному акту от 22.12.2008 года подлежащего приватизации имущественного комплекса Даниловского муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунальное хозяйство, являющегося муниципальной собственностью Даниловского муниципального района Ярославской области, объект «первая очередь полигона твердых бытовых отходов Тюхменево» (инвентарный номер 10062) перешел к ОАО «Даниловское жилищно-коммунальное хозяйство».

13.04.2009 года между Даниловским муниципальным районом и ОАО «Даниловское жилищно-коммунальное хозяйство» был заключен договор аренды земельного участка (общей площадью 15966 кв.м., с кадастровым номером 76:05:055401:9022) для производственных целей (объект утилизации и захоронения отходов). Срок действия договора — с 13.04.2009 по 12.04.2029 года.

Строительство второй очереди полигона твердых бытовых отходов Тюхменево производилось на основании разрешения на строительство от 06.07.2007 № 26. Согласно разрешению на ввод объекта в эксплуатацию № RU76505000-14 объект «Строительство полигона ТБО в карьере «Тюхменево» Даниловского района Ярославской области (вторая очередь)» в составе:

- котлован 2 очереди – 9300 кв.м.,
 - ограждение из сетчатых панелей – 842,8 м.,
 - КТП 40/10/0,4 с ОПН – 1 компл.,
 - трансформатор ТМГ 40/10/0,4У/Зн-11 – 1 шт.,
 - линия электропередач ВЛ 10 кВ – 119 м.,
 - контрольные скважины – 7,5 м.,
 - прожекторные мачты – 3,335 т.,
 - дезинфицирующая мачта – 1 шт.,
- введен в эксплуатацию 15.12.2013 года.

В соответствии с постановлением Администрации от 29.04.2014 года № 0537 30.04.2014 года между Даниловским муниципальным районом и ОАО «Даниловское жилищно-коммунальное хозяйство» был заключен договор аренды земельного участка (общей площадью 25953 кв.м., с кадастровым номером 76:05:023701:9029) для строительства полигона твердых бытовых отходов. Срок действия договора — с 30.04.2014 по 30.04.2019 года.

23.12.2014 года было зарегистрировано право муниципальной собственности на объект «Строительство полигона ТБО в карьере «Тюхменево» Даниловского района Ярославской области (вторая очередь)» (свидетельство 76-АБ № 998972).

На основании постановления Администрации от 22.01.2015 года № 0057 между Управлением муниципальным имуществом Администрации и ОАО «Даниловское жилищно-коммунальное хозяйство» 28.01.2015 года был заключен договор № 1 аренды муниципального имущества жилищно-коммунального и социально-бытового назначения — объект «Строительство полигона ТБО в карьере «Тюхменево» Даниловского района Ярославской области (вторая очередь — дооборудование полигона), по адресу: Ярославская область, Даниловский район, Даниловское сельское поселение, 600 м. от д. Тюхменево для утилизации и переработки твердых бытовых отходов на территории Даниловского МР, кадастровый номер 76:05:055401:9058, общей площадью 30 856 кв.м. Срок договора — 5 лет (с 28.01.2015 по 28.01.2020). Акт приема-передачи объекта сторонами подписан 28.01.2015 года.

В постановлении Администрации от 22.01.2015 года № 0057, а также в преамбуле самого договора указано, что данный договор заключен без проведения торгов на основании пункта 13 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Ссылка Администрации на вышеуказанную норму, по мнению Комиссии, не является обоснованной по следующим обстоятельствам.

Согласно данной норме заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено **только по результатам проведения конкурсов или аукционов на**

право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество:

- правопреемнику приватизированного унитарного предприятия в случае, если такое имущество не включено в состав подлежащих приватизации активов приватизированного унитарного предприятия, но технологически и функционально связано с приватизированным имуществом и отнесено федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается, или к объектам, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности.

Указанной нормой предусмотрена возможность предоставления прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества правопреемнику приватизированного унитарного предприятия без проведения торгов. Применение данного исключения возможно при наличии следующих признаков передаваемого имущества:

- имущество не включено в состав подлежащих приватизации активов приватизированного унитарного предприятия;

- имущество технологически и функционально связано с приватизированным имуществом;

- имущество отнесено федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается, или к объектам, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности.

Таким образом, государственное имущество может быть передано без проведения торгов в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, только если оно соответствует **одновременно всем указанным признакам**.

Действительно, как было указано выше, согласно передаточному Акту подлежащего приватизации имущественного комплекса Даниловского МУП ЖКХ от 22.12.2008 года объект «**1-ая очередь** полигона ТБО «Тюхменево» был включен в план приватизации данного предприятия. Вместе с тем, объект муниципального имущества «Строительство полигона ТБО в карьере «Тюхменево» Даниловского района Ярославской области (**вторая очередь** — дооборудование полигона)», согласно свидетельству о государственной регистрации права собственности, был зарегистрировано лишь **23.12.2014 года**, то есть на момент приватизации Даниловского муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунальное хозяйство данный объект еще не существовал. Именно по данной причине он не мог быть включен в состав подлежащих приватизации активов приватизированного унитарного предприятия.

В силу пункта 3 статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации право хозяйственного ведения имуществом прекращается по основаниям и в порядке, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами и иными правовыми актами для прекращения права собственности, а также в случаях правомерного изъятия имущества у предприятия или учреждения по решению собственника.

В частности, один из случаев правомерного изъятия имущества у предприятия или учреждения по решению собственника предусмотрен пунктом 4 статьи 11 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", согласно которому при приватизации имущественного комплекса унитарного предприятия **имущество, не включенное**

в состав подлежащих приватизации активов указанного предприятия, изымается собственником.

Таким образом, по мнению Комиссии, пункт 13 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции распространяет свое действие исключительно на имущество, **не включенное в состав подлежащих приватизации активов унитарного предприятия и изъятое собственником.** При соблюдении данного условия у собственника сохраняется право на передачу такого имущества образованному в процессе приватизации юридическому лицу в аренду, без проведения торгов (при соблюдении всех прочих условий указанной нормы).

Кроме того, полигон ТБО не отнесен федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается, или к объектам, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности, и следовательно, **данный объект может находиться в собственности любого субъекта.**

Следовательно, Администрация не вправе была передавать в аренду ОАО «Даниловское жилищно-коммунальное хозяйство» объект муниципального имущества «Строительство полигона ТБО в карьере «Тюхменево» Даниловского района Ярославской области (вторая очередь — дооборудование полигона)» путем заключения договора аренды недвижимого имущества от 28.01.2015 № 1 без проведения конкурса или аукциона. Так как указанный договор аренды от ни под одно из исключений, предусмотренных статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, не подпадает, **его заключение противоречит части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.**

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

Согласно лицензии № 076/00136 от 11.04.2014 года, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, ОАО «Даниловское жилищно-коммунальное хозяйство» осуществляет деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности.

Таким образом, осуществлять предпринимательскую деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности имеет право **любой** хозяйствующий субъект, обладающей специальной лицензией.

Ссылка Администрации на часть 2 статьи 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», по мнению Комиссии, является несостоятельной, поскольку в рассматриваемой ситуации объекты муниципального имущества «I очередь строительства полигона твердых бытовых отходов» и «Строительство полигона ТБО в карьере «Тюхменево» Даниловского района Ярославской области (вторая очередь — дооборудование полигона)» являются обособленными (что подтверждается различными договорами аренды земельных участков, свидетельством о регистрации права собственности) и эксплуатируются вне зависимости друг от друга — характер оснащенности объекта второй очереди (дооборудование

полигона) позволяет эксплуатировать его без взаимосвязи с объектом первой очереди, так же как и объект первой очереди долгое время в отсутствие объекта второй очереди, что свидетельствует об отсутствии технологической и функциональной связи двух данных объектов.

Таким образом, действия Администрации, выразившееся в принятии решения (постановление Администрации от 22.01.2015 года № 0057) о передаче в аренду ОАО «Даниловское жилищно-коммунальное хозяйство» объекта муниципального имущества «Строительство полигона ТБО в карьере «Тюхменево» Даниловского района Ярославской области (вторая очередь — дооборудование полигона)» путем заключения договора аренды недвижимого имущества от 28.01.2015 № 1 без проведения конкурса или аукциона, привело к тому, что ОАО «Даниловское жилищно-коммунальное хозяйство» как хозяйствующий субъект, действующий на товарном рынке предоставления услуг по приему и захоронению твердых бытовых отходов в границах Ярославской области, получил и продолжает получать необоснованное преимущество перед другими хозяйствующими субъектами, действующими на том же товарном рынке, и находится по сравнению с ними в более выгодном положении, так как в нарушение установленного порядка получил во владение определенный ресурс, позволяющий вести свою коммерческую деятельность, чего были лишены его конкуренты.

Согласно постановлению Президиума ВАС РФ от 29.11.2011 по делу № 8799/11, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном проведении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности на нем.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 признаками ограничения конкуренции являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, **иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке**, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Приложением № 1 к приказу Департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 28.11.2013 года № 118-тбо ОАО

«Даниловское жилищно-коммунальное хозяйство» на 2014-2016 годы установлен тариф на услугу захоронения твердых бытовых отходов.

По мнению Ярославского УФАС России, действия Администрации по передаче в аренду ОАО «Даниловское жилищно-коммунальное хозяйство» объект муниципального имущества «Строительство полигона ТБО в карьере «Тюхменево» Даниловского района Ярославской области (вторая очередь — дооборудование полигона)» путем издания постановления Администрации от 22.01.2015 года № 0057 и заключения договора аренды недвижимого имущества от 28.01.2015 № 1 без проведения конкурса или аукциона, позволяет данному хозяйствующему субъекту (ОАО «Даниловское жилищно-коммунальное хозяйство») в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке путем ценового регулирования предоставляемых им услуг вне конкурентной среды.

Таким образом, вышеуказанные действия Администрации привели к ограничению конкуренции на товарном рынке предоставления услуг по приему и захоронению твердых бытовых отходов в границах Ярославской области, что в свою очередь образует нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В действиях должностного лица Администрации Даниловского муниципального района усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать Администрацию Даниловского муниципального района Ярославской области нарушившей часть 1 статьи 17.1, часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации Даниловского муниципального района Ярославской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

2. Передать материалы данного дела должностному лицу Ярославского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении предусмотренном частью 1 статьи 14.9 в отношении должностного лица Администрации Даниловского муниципального района Ярославской области.

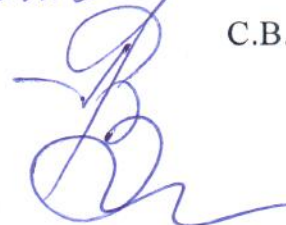
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Паутов

Члены Комиссии

 Е.В. Гудкевич

 С.В. Гаврилов



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

08.11.2015. № 110200/06-03

На № _____ от _____

**ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 06-03/27-15**

22 октября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии: начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., руководствуясь частью 3 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 22 октября 2015 года по делу № 06-03/27-15 о нарушении Администрацией Даниловского муниципального района Ярославской области части 1 статьи 17.1, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Даниловского муниципального района Ярославской области совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно:

- отменить постановление Администрации от 22.01.2015 года № 0057;
- предпринять действия, направленные на возврат муниципального имущества, переданного по договору аренды 28.01.2015 года № 1 (объект «Строительство полигона ТБО в карьере «Тюхменево» Даниловского района Ярославской области (вторая очередь — дооборудование полигона), по адресу: Ярославская область, Даниловский район, Даниловское сельское поселение, 600 м. от д. Тюхменево), из ОАО «Даниловское жилищно-коммунальное хозяйство».

Об исполнении предписания сообщить **в срок до 28.12.2015 года.**

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов

012310