



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от. 6 НОЯ 2015 № 14585

Заявитель:

ООО «МТК Вега Пром»
143003, г. Московская обл, г. Одинцово,
ул.М. Жукова, 32, а/я 76

Заказчик:

Государственное автономное
профессиональное образовательное
учреждение Свердловской области
"Екатеринбургский техникум "Автоматика"
620141, Свердловская Область, Екатеринбург
Город, Надеждинская Улица, дом 24

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 305-А

23 октября 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Шумковой М.Г. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области "Екатеринбургский техникум "Автоматика" - Я.П. Антропова (доверенность № 5 от 20.10.2015 года),

- в отсутствие заявителя жалобы, уведомленного о времени и месте рассмотрения надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «МТК Вега Пром» (вх. № 01-21408 от 09.10.2015) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области "Екатеринбургский техникум "Автоматика", его комиссией при проведении закупки в форме запроса предложений в электронной форме № 31502788982 на поставку точно - шлифовальных станков для нужд ГАПОУ СО "ЕТ Автоматика" (Для субъектов малого и среднего предпринимательства),

У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов

является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «МТК Вега Пром», которая соответствовала требованиям извещения и документации о проведении запроса предложений в электронной форме.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг Государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования Свердловской области Екатеринбургский техникум «Автоматика» (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденным наблюдательным советом директоров Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области "Екатеринбургский техникум "Автоматика" (Протокол заседания наблюдательного совета № 10 от 26.12.2014г.), размещенного в единой информационной системе 31.12.2014 года.

24.09.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № 31502788982 на поставку точно - шлифовальных станков для нужд ГАПОУ СО "ЕТ Автоматика" (Для субъектов малого и среднего предпринимательства).

Начальная (максимальная) цена договора - 763 500,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 05.10.2015г. было подано 4 заявки. Заявке ООО «МТК Вега Пром» отказано в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме в связи с отсутствием в составе заявки точных сроков поставки товаров, предусмотренных разделом 3 конкурсной документации, а также в заявке не указан точный гарантийный срок на товар, предусмотренный разделом 4 п. 8.1 документации.

В соответствии с п.2 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 3.1.17 Положения о закупках документации о закупке должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с п. 3.4.3 Положения о все заявки рассматриваются заказчиком на соответствие требованиям документации о проведении запроса предложений, оцениваются на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений. Заказчик может отклонить представленные заявки в случае:

1) несоответствия заявки требованиям, указанным в документации о проведении запроса предложений;

2) указания цены товаров, работ, услуг выше начальной (максимальной) цены договора (цены лота);

3) отказа от проведения запроса предложений.

В соответствии с п. 3.4.4 Положения о закупках все заявки рассматриваются заказчиком на соответствие требованиям документации о проведении запроса предложений, оцениваются на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений. Заказчик может отклонить представленные заявки в случае:

1. несоответствия заявки требованиям, указанным в документации о проведении запроса предложений;

2. указания цены товаров, работ, услуг выше начальной (максимальной) цены договора (цены лота);

3. отказа от проведения запроса предложений.

В соответствии с п. 16.1 Конкурсной документации заявка на участие в запросе предложений, которую представляет участник в соответствии с настоящей конкурсной документацией, должна:

- быть подготовлена по формам, представленным в настоящей документации запроса предложений;

- содержать сведения и документы, указанные в информационной карте запроса предложений.

В соответствии с п. 11 информационной карты закупочной документации заявка на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать в том числе:

- заполненную форму № 1 – Заявка на участие в запросе предложений;

- иные документы по усмотрению поставщика.

Согласно п. 3 Закупочной документации заказчиком установлена форма заявки участие в запросе предложений, в соответствии с которой участнику закупки необходимо указать, в том числе точный срок поставки товара.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «МТК Вега Пром» отсутствует информация о сроках поставки товара.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО «МТК Вега Пром» не соответствует требованиям п. 11 информационной карты, п. 3.1 конкурсной документации, в связи с чем была правомерно отклонена.

Согласно п. 11 информационной карты заказчиком установлен перечень документов, входящих в состав заявки на участие в запросе предложений, а именно:

1. Полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении торгов выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица),

2. Полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте о размещении заказов извещения о проведении торгов выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) полученные не

ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении торгов;

3. Копии учредительных документов в действующей редакции (для юридических лиц);

4. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании или приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника процедуры закупки без доверенности (далее по тексту - руководитель). В случае, если от имени участника процедуры закупки действует иное лицо, заявка на участие в торгах должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника процедуры закупки, заверенную печатью и подписанную руководителем участника процедуры закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника процедуры закупки, заявка на участие в торгах должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

5. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в торгах, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

6. Декларация о принадлежности к субъекту малого предпринимательства.

7. Заполненная форма № 1 - Заявка на участие в запросе предложений.

8. Иные документы по усмотрению поставщика.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заказчиком в документации о проведении запроса предложений в электронной форме установлено требование к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, не определенное Положением о закупке.

На заседании комиссии представитель заказчика представил контракт, заключенный с победителем запроса предложений в электронной форме ООО «ИТС-Урал» от 13.10.2015 года.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Согласно п. 1 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ч. 4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торгов приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. При этом договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 18 и ч. 19).

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке.

Согласно п. 3.4.7 Положения о закупках договор заключается на условиях окончательного предложения победителя или участника, с которым заключается договор. Если победитель запроса предложений уклонился от подписания договора, заказчик вправе заключить договор с участником, окончательному предложению которого присвоен второй номер.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1 Закона о закупках Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивает ведение в единой информационной системе реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее - реестр договоров). Порядок ведения указанного реестра, в том числе включаемые в него информация и документы о закупках, сроки размещения такой информации и документов в указанном реестре, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такую информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

В нарушение ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках заказчиком не внесены информация и документы о заключенном контракте в реестр договоров в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

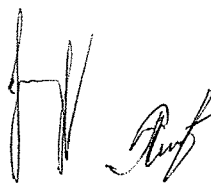
Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «МТК Вега Пром» необоснованной.
2. В действиях комиссии заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области "Екатеринбургский техникум "Автоматика" нарушения Закона о закупках не выявлены.
3. В действиях заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области "Екатеринбургский техникум "Автоматика" выявлены нарушения ч. 2 ст. 2, ч. 2 ст. 4.1, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области "Екатеринбургский техникум "Автоматика" выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.
5. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского У ФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



М.Г. Шумкова

Члены Комиссии

Р.Г. Анисимов



В.А. Алиев



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 305-А

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

23.10.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Шумковой М.Г. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии:
на основании решения № 305-А от 23.10.2015 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области "Екатеринбургский техникум "Автоматика" в срок до **«05» декабря 2015 года** внести изменения в Положение о закупках товаров, работ, услуг Государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования Свердловской области Екатеринбургский техникум «Автоматика», утвержденное наблюдательным советом директоров Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области "Екатеринбургский техникум "Автоматика" (Протокол заседания наблюдательного совета № 10 от 26.12.2014г.), в части устранения нарушений, указанных в решении № 305-А от 23.10.2015.

2. Заказчику в **срок до 15 декабря 2015 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

М.Г. Шумкова

Р.Г. Анисимов

В.А. Алиев

