



**Общество с ограниченной ответственностью  
Частное Охранное Предприятие «Аттила»**  
Ленинский район, сельское поселение Булатниковское,  
Жилой комплекс «Бутово-Парк», д.23, пом.3  
8(499) 685-14-64  
ИНН/КПП 7728711764/500301001

№154/ю от 24.11.2015

Руководителю Московского областного  
Управления Федеральной  
Антимонопольной службы России  
Адрес: 123423, г.Москва, Карамышевская  
наб., дом 44

**Заявитель:** Общество с ограниченной  
ответственностью Частное охранное  
предприятие «Аттила» (ООО ЧОП «Аттила»)

**Адрес местонахождения:** 142718, Московская  
область, Ленинский район, сельское поселение  
Булатниковское, Жилой комплекс «Бутово-  
Парк», д.23, пом.3

тел./факс: (499) 685-14-64,  
e-mail: [attilla00@bk.ru](mailto:attilla00@bk.ru)

**Адрес для корреспонденции:** 142718,  
Московская область, Ленинский район,  
сельское поселение Булатниковское, Жилой  
комплекс «Бутово-Парк», д.23, пом.3

**ЖАЛОБА  
НА ПОЛОЖЕНИЯ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ**

**Сведения о Заказчике:**

<b>Полное наименование</b>	Государственное унитарное предприятие пассажирского автомобильного транспорта Московской области «МОСТРАНСАВТО»
<b>Сокращенное наименование</b>	ГУП МО «МОСТРАНСАВТО»
<b>Контактная информация</b>	
Телефон	(495) 694-53-32
Факс	
Местонахождение (Почтовый адрес)	141400, Московская обл., г. Химки, ул. Пролетарская, д.18
Контактный адрес электронной почты	<a href="mailto:zakupki@gupmta.ru">zakupki@gupmta.ru</a>
Адрес организации в сети Интернет	<a href="http://www.mostransavto.ru/">http://www.mostransavto.ru/</a>
Контактное лицо	Фоменко Наталья Сергеевна

Сайт, на котором размещена конкурсная документация: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), [www.easuz.mosreg.ru](http://www.easuz.mosreg.ru)

Фамилии, имена, отчества членов конкурсной комиссии заказчика: **не подлежат указанию в связи с тем, что действия (бездействие) членов комиссии не обжалуются (еще не закончен этап подачи конкурсных заявок)- обжалуются положения конкурсной документации**

**Сведения об участнике размещения закупки:**

Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Аттила» (ООО ЧОП «Аттила»); Адрес местонахождения: 142718, Московская область, Ленинский район, сельское поселение Булатниковское, Жилой комплекс «Бутово-Парк», д.23, пом.3; Адрес для корреспонденции: 142718, Московская область, Ленинский район, сельское поселение Булатниковское, Жилой комплекс «Бутово-Парк», д.23, пом.3; тел./факс: (499) 685-14-64, e-mail: [attilla00@bk.ru](mailto:attilla00@bk.ru)

**Указание на размещаемый закупки:**

Закупка №31502968294

Способ размещения заказа	Открытый конкурс
Наименование заказа	Открытый конкурс на оказание услуг по охране автовокзалов и автостанций ГУП МО «МОСТРАНСАВТО»
Начальная (Максимальная) цена контракта	ЛОТ №1 – 26 905 439,11 руб. ЛОТ №2 – 29 086 961,20 руб. ЛОТ №3 – 33 450 005,38 руб. ЛОТ №4 – 19 633 698,81 руб.

**Указание на обжалуемые действия заказчика, конкурсной комиссии, доводы жалобы:**

Заявитель ознакомился с конкурсной документацией по торгам, указанным в преамбуле (Заказ №31502968294 – Открытый конкурс на оказание услуг по охране автовокзалов и автостанций ГУП МО «МОСТРАНСАВТО», выявил следующее:

I. Согласно п. 24 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия Московской области «МОСТРАНСАВТО» (далее – Положение о закупке), размещенном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), а именно п. 24.2. Конкурсная документация должна содержать:

«...требования к описанию участниками закупки, оказываемых услуг, которые являются предметом конкурса, их объема и качественных характеристик...»

В п. 1.2. проекта договора, который является неотъемлемой частью конкурсной документации указано:

«...1.2. Объектами охраны (далее – Объекты) по настоящему договору выступает имущество Заказчика, включающие в себя здания, строения, сооружения, прилегающую территорию, а также **другое имущество**. Место нахождения каждого объекта охраны, количество постов определяются Перечнем охраняемых объектов Заказчика (Приложение № 1 к настоящему Договору)...».

В указанном Приложении перечислены места нахождения объектов, подлежащих охране и их количество, но нет указания на другое имущество, которое также является предметом договора. В связи с этим установить вид, объем и иные характеристики, а также



понимание того, что подразумевается под формулировкой «другое имущество» не представляется возможным.

Получается что, в конкурсной документации **отсутствует описание «ДРУГОГО» имущества**, его объема и качественных характеристик, что приводит к невозможности участника закупки понять, сможет ли он оказать услуги в полном объеме и выполнить условия Договора, а также к тому, что подобная неточная формулировка об неизмеряемости объема оказания услуги может привести к завышению предполагаемого объема оказания услуг, которое Заказчик предполагает оплачивать и как следствие расторжению Контракта согласно пункту «п. 4.2. В течение 3 (трех) рабочих дней после получения от Исполнителя документов, указанных в п. 4.1 Договора, Заказчик рассматривает результаты и осуществляет **приемку оказанных услуг** по настоящему Договору на предмет соответствия **их объема, качества** требованиям, изложенным в настоящем Договоре, и направляет Исполнителю подписанный Заказчиком 1 (один) экземпляр Акта сдачи - приемки услуг, либо запрос о предоставлении разъяснений касательно оказанных услуг, или **мотивированный отказ** от принятия оказанных услуг.»

Таким образом, как можно произвести приемку оказанных услуг, если непонятен объем этих услуг, те. охраны «другого имущества»?

В ст. 3 Закона Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части 4 четко указано что, при закупке услуг Заказчики должны руководствоваться принципами **отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований.**

Считаем, что Заказчик устанавливая такие требования нарушил ст. 3 Закона Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

II. В Приложении № 5 к Проекту Договора Стандарты качества при несении службы охраны на объекте, являющейся неотъемлемой частью КД указано:

19. При выполнении обязанностей по обеспечению **общественного** порядка на территории объекта сотрудники охраны уверенно действуют и **обеспечивают взаимодействие** с органами внутренних дел.

Согласно ст. 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» организациям разрешено оказывать только услуги, перечисленные в этой статье и при наличии их в действующей в лицензии охранной организации. Другие виды согласно ч. 5 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» охранным организациям осуществлять **запрещено.**

Обеспечение общественного порядка возлагается строго на полицию в рамках Закона «О полиции» № от, **ст. 12 Обязанности полиции «...п.1. На полицию возлагаются следующие обязанности: часть 5) обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах...»**

Таким образом, в конкурсной документации содержится заведомо **недопустимое требование о невозможном выполнении** одного из условий стандарта качества при оказании услуги, что является неотъемлемой частью Договора, что впоследствии может привести к выставлению претензии со стороны Заказчика о нарушениям выполнения условий Договора Победителем, выставлению Заказчиком штрафных санкций и привести к факту расторжению Договора с ним.

В рамках ст. 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» организациям разрешено оказывать только услуги, перечисленные в этой статье и при наличии их в действующей в лицензии охранной организации, а также в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, организациям, осуществляющим частную охранную деятельность,



предоставляется **право** содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, а не обязанность.

III. В Приложении № 5 к Проекту Договора Стандарты качества при несении службы охраны на объекте, являющейся неотъемлемой частью КД указано:

20	Все сотрудники охраны имеют навыки выполнения противокражных мероприятий. При обнаружении факта кражи личного или имущества Заказчика <b>берут объяснения у подозреваемых в краже до прибытия сотрудников полиции и их задержания.</b>
----	--

В рамках ст. 12 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» Дополнительные условия осуществления частной охранной деятельности охранники имеют право:

«...Лицо, совершившее противоправное посягательство на охраняемое имущество либо нарушающее внутриобъектовый и (или) пропускной режимы, **может быть задержано** охранником на месте правонарушения и **должно быть незамедлительно** передано в орган внутренних дел (полицию)...»

Брать **объяснения подозреваемых в краже** до задержания! охранник не имеет права. Он должен действовать строго в рамках Закона, а таким образом условия Заказчика толкают на нарушения.

Таким образом, Заявитель считает, что выполнение всех требований и условий, указанных в КД приведет к нарушению лицензионных требований Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», так как охранная организация имеет право оказывать подобные услуги только при наличии лицензии и выполнении лицензионных требований Закона, а включение в конкурсную документацию заведомо недопустимых условий и требований может привести к невозможности исполнения Победителем условий договора и оказания услуг надлежащего качества, что соответственно даст право Заказчику постоянно выдвигать претензии и штрафные санкции, а впоследствии и расторгнуть Договор.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит:

1. **Признать настоящую жалобу обоснованной;**
2. **Обязать Заказчика в связи с неправомерными и завышенными требованиями провести новую закупку без нарушений действующего законодательства с возможностью участия в закупке всех участников на равных условиях.**

Приложение:

1. Информационная карта конкурса – 4 листа
2. Проект контракта (приложение к КД) – 6 листов.
3. Протокол о назначении генерального директора ООО ЧОП «Аттила» Караханова Данила Аманхановича – 2 листа;
4. Приказ о назначении генерального директора Караханова Данила Аманхановича – 1 лист
5. Копия Устава ООО ЧОП «Аттила» - 8 листов
6. Свидетельство ОГРН ООО ЧОП «Аттила» - 1 лист
7. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе ООО ЧОП «Аттила» - 1 лист.

С уважением,  
Генеральный директор \_\_\_\_\_



(Караханов Д.А.)