

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А

Заявитель:
Страховое акционерное общество «ВСК» (САО ВСК)
Санкт-Петербургский филиал
ИНН: 7710026574;
Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул.
Островная, д. 4
Филиал в СПб: 197198, Санкт-Петербург, Малый пр. П.С. д.3

ЖАЛОБА

**на необоснованные и неправомерные действия заказчика при выборе лучшей заявки
на участие в запросе предложений**

1. Заказчик: АО «Гипроспецгаз»

Адрес: 191036, Санкт-Петербург, Суворовский пр.-16/13

ИНН 7815023475, ОГРН 1027809223254

Контактные телефоны и лица: +7(812) 578-76-00 доб. 36-756 Малкова Антонина
Аркадьевна; +7(812) 578-76-00 доб. 36-757 Богданова Юлия Александровна

2. Участник размещения заказа (заявитель):

Страховое открытое акционерное общество «ВСК»

ИНН: 7710026574;

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4;

Почтовый адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4;

Телефон / факс: (812)325-1415, +79030925566, 325-1416;

e-mail: korolev3@vsk.ru;

Контактное лицо: Королев Георгий Анатольевич

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация об открытом запросе
предложений:** www.zakupki.gov.ru

4. Номер открытого запроса предложений: 15/2.1/0058010/ Закупка №31502890586

5. Предмет открытого запроса предложений: оказание услуг по добровольному
медицинскому страхованию работников АО «Гипроспецгаз»

6. Дата и время извещения о проведении запроса предложений и вскрытия заявок:

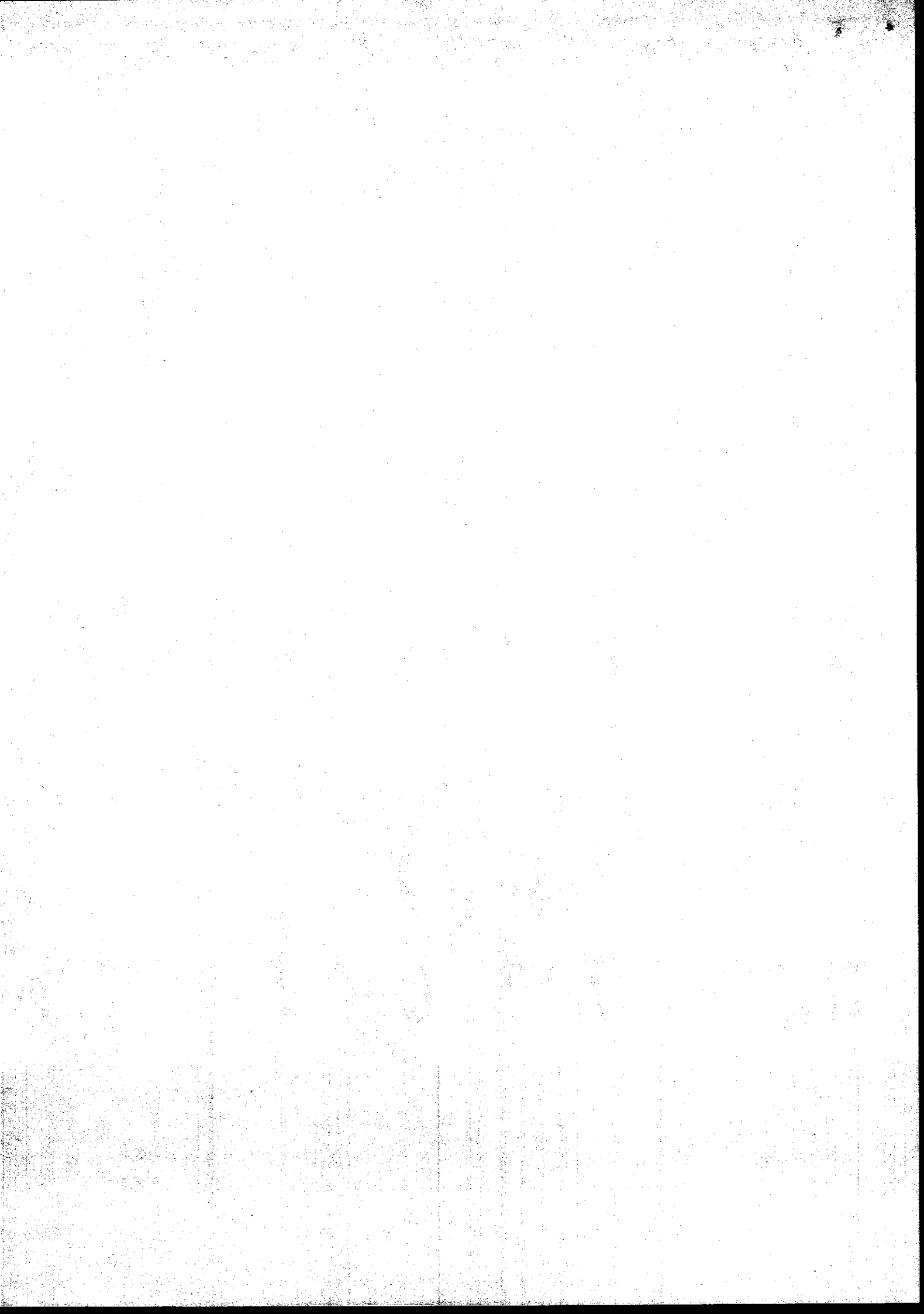
Извещение о проведении запроса предложений № 15/2.1/0058010/Гипроспецгаз
размещено «26» октября 2015 г. на официальном сайте Российской Федерации для
размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, на сайте электронной
площадки ЭТП ГПБ <http://etpgaz.gazprombank.ru>.

Вскрытие заявок на участие в запросе предложений (открытие доступа к поданным в
форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений) было

27 НОЯ 2015

В.Х. НОМЕР

25384



произведено в 09:00 (местное время Организатора) «16» ноября 2015 г. по адресу <https://etpgaz.gazprombank.ru>.

5. Обжалуемые действия Заказчика: отсутствие в закупочной документации порядка оценки и сопоставления заявок.

6. Доводы жалобы:

Открытый запрос предложений № 15/2.1/0058010/Гипроспецгаз (Закупка №31502890586) на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников АО «Гипроспецгаз» проводился во исполнение приказа генерального директора АО «Гипроспецгаз».

Заказчик: АО «Гипроспецгаз», Организатор: АО «Гипроспецгаз»

Объемы работ и сроки исполнения договора определены в соответствии с документацией о запросе предложений.

Извещение о проведении запроса предложений № 15/2.1/0058010/Гипроспецгаз размещено «26» октября 2015 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, на сайте электронной площадки ЭТП ГПБ <http://etpgaz.gazprombank.ru>.

Вскрытие заявок на участие в запросе предложений (открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений) было произведено в 09:00 (местное время Организатора) «16» ноября 2015 г. по адресу <https://etpgaz.gazprombank.ru>.

В запросе предложений приняли участие следующие организации:

- САО «ВСК»;
- АО «СОГАЗ».

Комиссия по подведению итогов запроса предложений рассмотрела заявки на участие в запросе предложений, представленные участниками запроса предложений, заключения и рекомендации экспертов и решила:

1) Признать лучшей заявку АО «СОГАЗ» (107078, г. Москва, проспект Академика Сахарова, дом 10, ИНН 7736035485) с ценой заявки 31 209 400,00 (НДС не облагается) и присвоить ей первый номер.

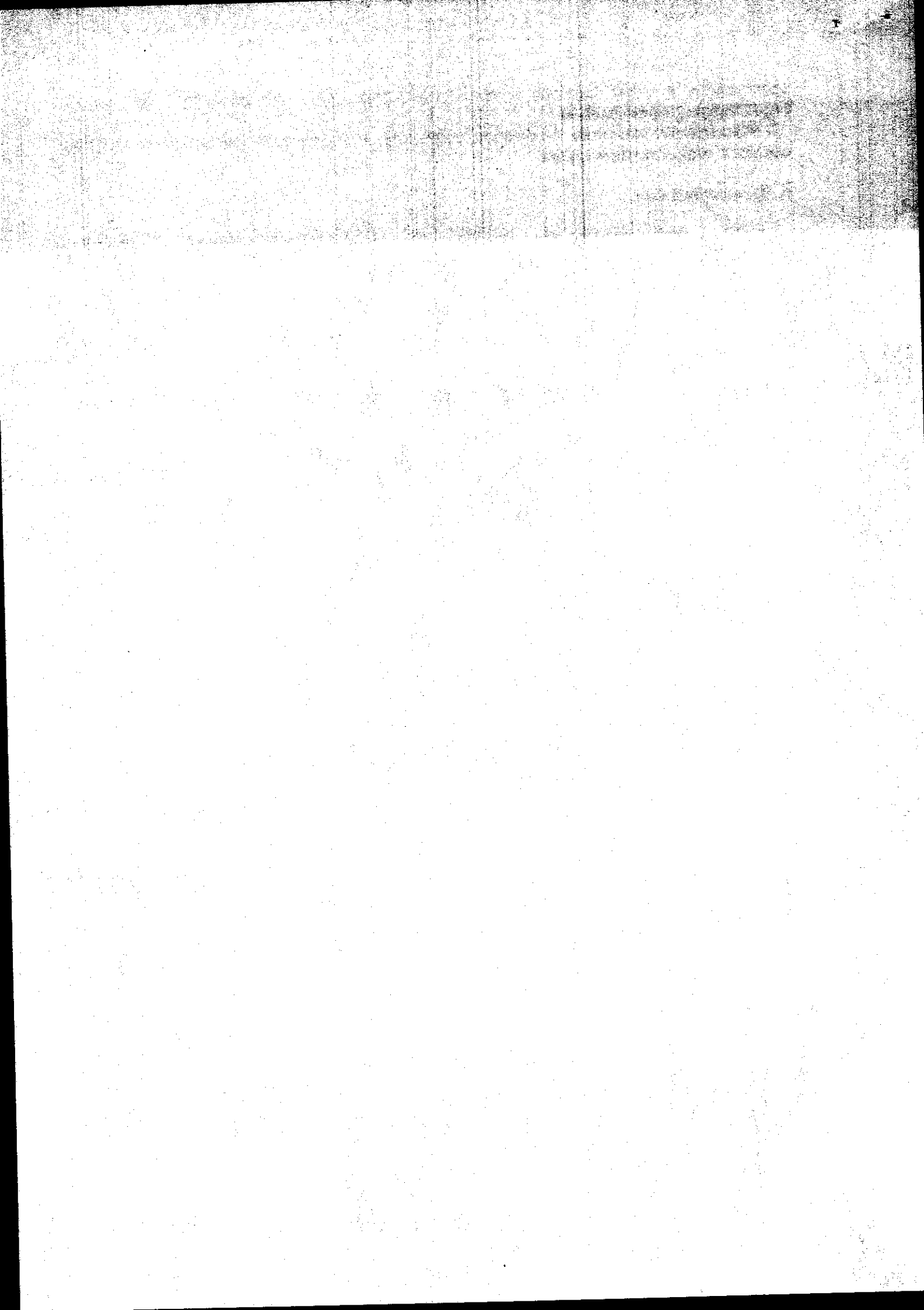
Присвоить второй номер заявке САО «ВСК» (Российская Федерация, 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4, ИНН 7710026574).

2) Заказчику закупки – заключить договор на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников АО «Гипроспецгаз» с участником, представившим заявку на участие в открытом запросе предложений, признанную лучшей.

3) Цена выполнения работ при исполнении договора не может превышать цену, указанную в заявке на участие в открытом запросе предложений, признанной лучшей.

Протокол подписан 23.11.2015 в установленном порядке всеми членами комиссии, присутствовавшими на заседании.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися, а также, при организации и проведении закупок в соответствии с ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок



товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

САО «ВСК» не согласно с данным результатом проведения открытого запроса предложений по следующим основаниям:

Согласно п.13 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В целях применения п. 13 ч. 10. ст. 4 Закона о закупках, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов (заказчика) в целях определения победителя проводимой закупки.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не освобождает его от обязанности при формировании конкурсной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

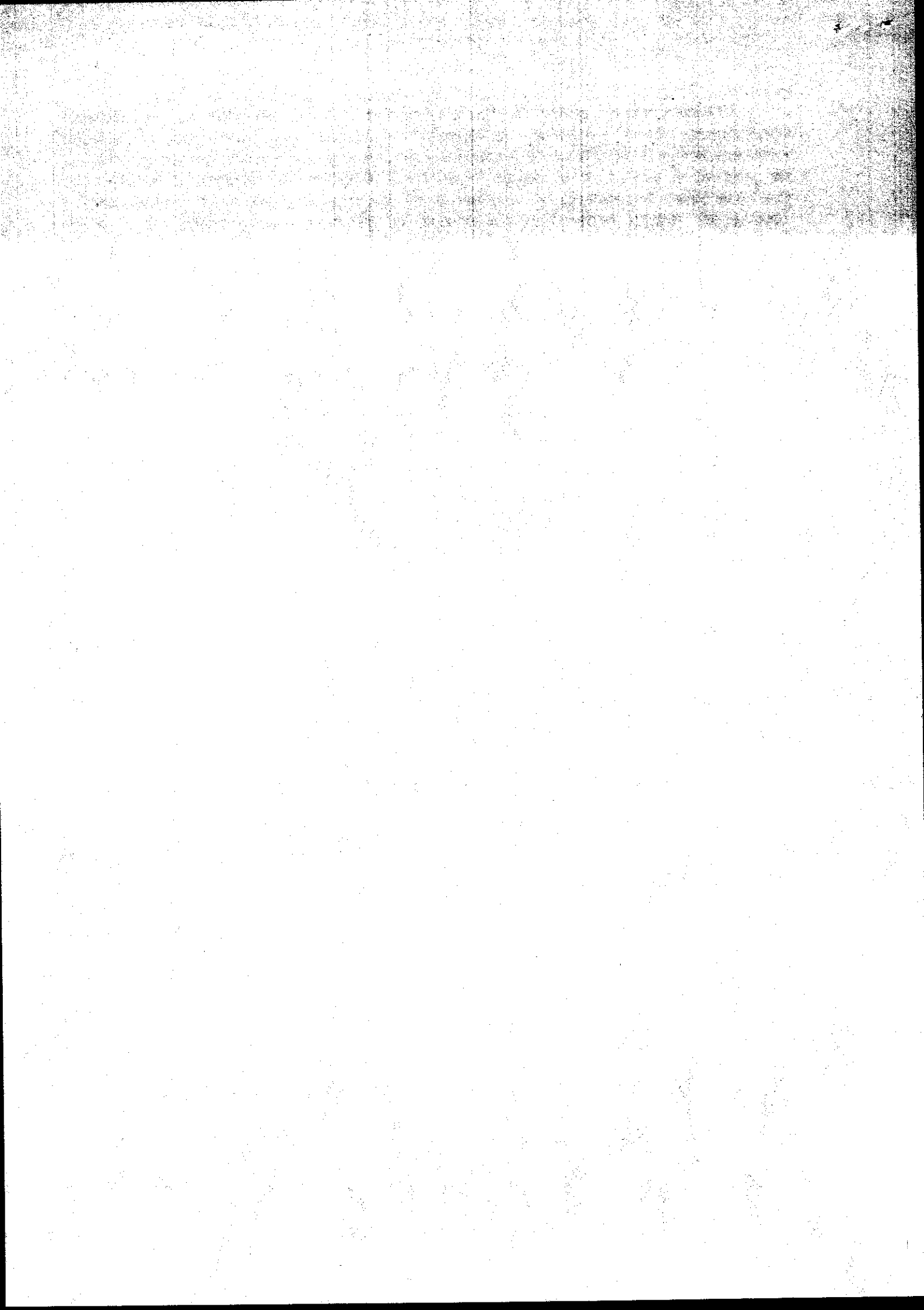
Поэтому буквальное отсутствие указания на необходимость установления в закупочной документации порядка расчетов баллов не свидетельствует о том, что такие правила не должны разрабатываться и применяться заказчиком. Они необходимы для определения порядка оценки заявок на участие в закупочных процедурах в зависимости от видов товаров, работ, услуг для оценки и сопоставления заявок, осуществляемых в целях выявления лучших условий исполнения договора.

Отсутствие порядка расчета баллов, значимости тех или иных критериев, их веса при сопоставлении заявок в составе закупочной документации, доступной для участников, неизбежно приведет к злоупотреблению со стороны заказчика, поскольку определение лица, предложившего лучшую заявку, будет основано на субъективном усмотрении комиссии заказчика.

Более того, названные критерии оценки заявок участников, а также порядок расчета баллов являются необходимыми для участников закупочных процедур, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, в том числе, при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

Согласно Протоколу № 7868 заседания комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений № 15/2.1/0058010/Гипроснецгаз конкурсная комиссия заказчика признала лучшей заявку АО «СОГАЗ» и присвоила ей первый номер. Однако, остаются неясными причины именно такого распределения номеров и признания заявки лучшей.

Согласно п. 2. Оценка технического предложения Раздела 3. Оценка и сопоставление заявок Участников запроса предложений Приложения 3 Методика анализа и оценки заявок участников запроса предложений, где указывается Принцип учета критерия по оценке наилучшего технического предложения из всех технических предложений, представленных участниками по данному предмету закупки 9-0 баллов в итоговом



протоколе не указывается, каким образом присвоены баллы участникам закупки, в дополнении к оценки данного критерия САО ВСК в Коммерческом предложении представлены:

Бонусы

1. Оказание экстренной помощи на территории РФ

2. Корпоративные скидки по другим видам страхования.

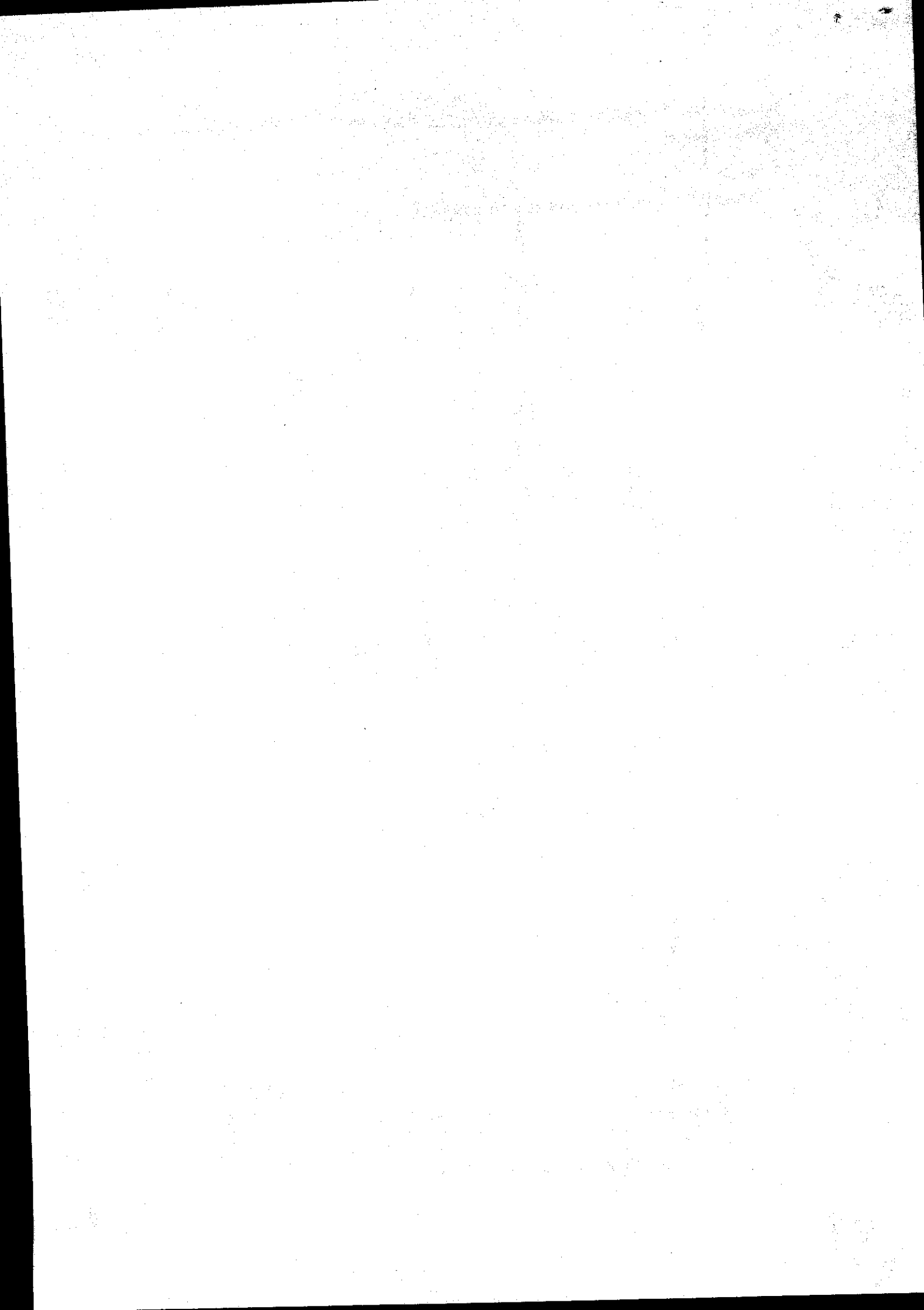
Дополнительные услуги, включенные в программу сверх технического задания.

1. Страхование ВЗР по запросу
2. Вакцинация от гриппа однократно в течение действия договора.
3. Помощь на дому для программ VIP и Бизнес в пределах 30 км от административных границ СПб.
4. Вызов Скорой помощи для программ VIP и Бизнес в пределах 100 км от административных границ СПб, для программы Стандарт в пределах 30 км от административных границ СПб.
5. Подбор очков, контактных линз однократно в течение действия договора.
6. Оформление справок в бассейн, санаторно-курортных карт однократно в течение действия договора.
7. Дополнительные лабораторные и инструментальные исследования по назначению врача и согласованию со страховщиком.
8. Страхование родственников по корпоративным тарифам (муж, жена, дети от 18 лет) после предварительного анкетирования
9. Возможность страхования детей по детским программам после предварительного анкетирования
10. Организация «Дней здоровья» по согласованию со Страхователем
11. Скидка на медицинский заказ в салонах оптики Линзмастер.
12. Однократный тренинг повышения стрессоустойчивости и профилактики эмоционального и профессионального выгорания сотрудников.
13. Врач офиса в СПб по согласованию со Страхователем.
14. Цена ниже, чем у другого участника закупки АО «СОГАЗ».

Согласно части 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 1 и 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг, заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе **информационной открытости закупки**, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Таким образом, считаем, что заказчик нарушил действующее законодательство, не руководствовался принципом информационной открытости закупки, исходя из Протокола



№ 7868 заседания комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений № 15/2.1/0058010/Гипроспецгаз невозможно определить как велся подсчет баллов и почему именно таким образом были распределены места.

На основании вышеизложенного САО «ВСК»

ПРОСИТ:

1. Признать жалобу САО «ВСК» обоснованной
2. Приостановить процедуру заключения договора.
3. Провести проверку и принять соответствующие решения относительно нарушений Заказчиком положений действующего законодательства;
4. Запросить итоговую методику оценки, которая бы отражала реально набранные участниками баллы Открытого запроса предложений № 15/2.1/0058010/Гипроспецгаз на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников АО «Гипроспецгаз».
5. Выдать предписание об устранении правонарушений;
6. Возбудить административное дело в отношении Заказчика по ч.7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

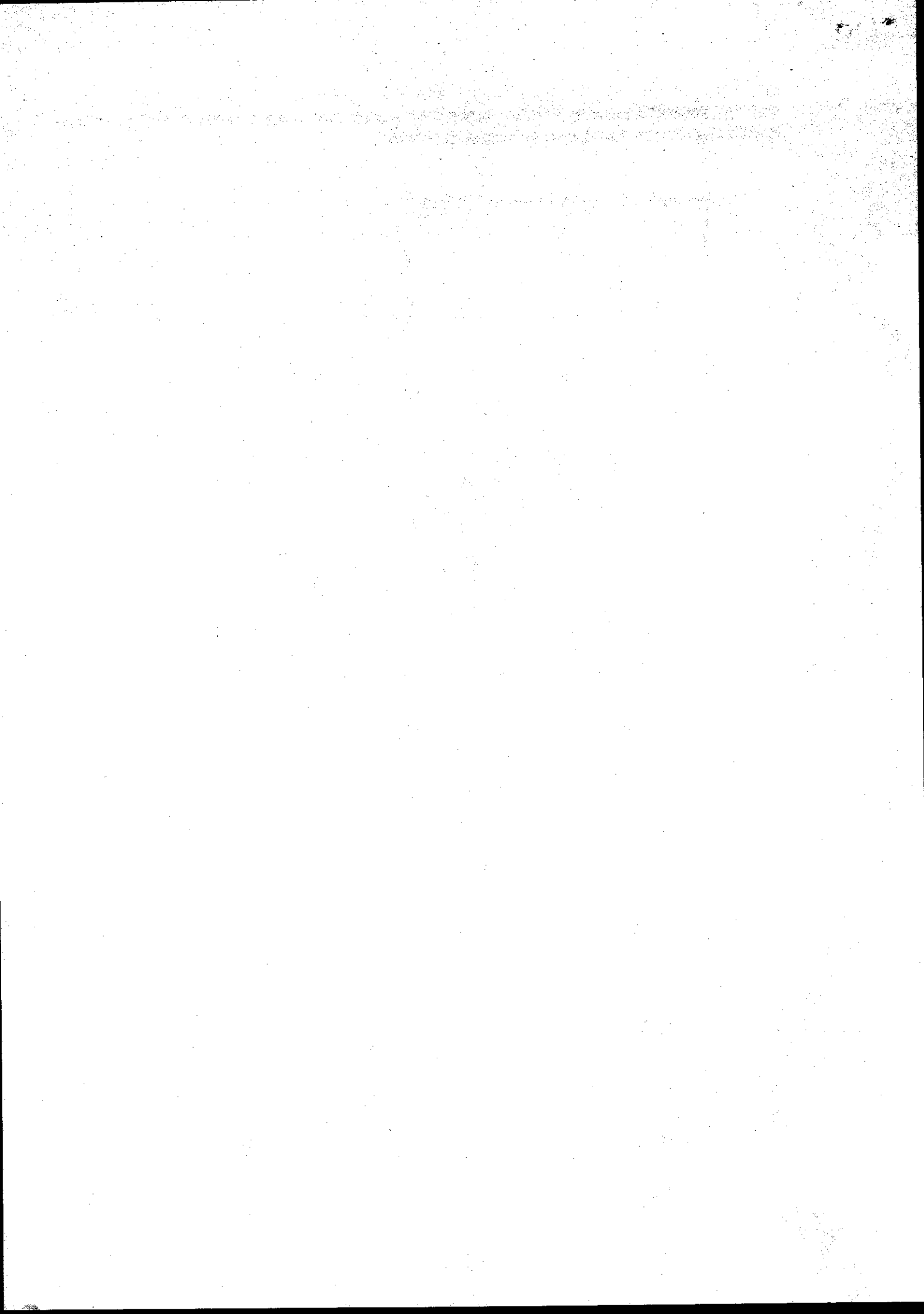
Приложения:

1. Доверенность на представителя

Представитель САО «ВСК»
по доверенности



Королев Г.А.



№ 18-01-19/195

ДОВЕРЕННОСТЬ

г. Санкт-Петербург, двадцать седьмое июля две тысячи пятнадцатого года
Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»), зарегистрированное решением ГУ МРП 11 февраля 1992 года, Свидетельство о регистрации № 008.278 бланк серия ВГ № 008541, внесенное в Единый государственный реестр юридических лиц 04 сентября 2002 года Межрайонной инспекцией МНС России № 39 по городу Москве за Основным государственным регистрационным номером 1027700186062, бланк серия 77 № 007809091, ИНН 7710026574, местонахождение: 121552, город Москва, Островная улица, дом 4, в лице Директора Санкт-Петербургского филиала Пыстина Владимира Владимировича, паспорт 87 02 670535, выдан ОВД г. Усинска Республики Коми 03 января 2003 года, зарегистрированного в гор. Санкт-Петербург, аллея Поликарпова, д.2 кв. 519, действующего на основании Доверенности № 00-08-26/840 от 16 января 2015 года, настоящей доверенностью уполномочивает

Королева Георгия Анатольевича,

паспорт 4606 № 079189, выдан 20 февраля 2004 года, совершать от имени и в интересах САО «ВСК» следующие действия:

вести дела САО «ВСК» во всех надзорных и правоохранительных органах, в том числе органах прокуратуры и внутренних дел, в антимонопольных органах, нотариальных, административных и иных учреждениях, по вопросам, вытекающим из деятельности САО «ВСК» и филиала, в арбитражных судах и судах общей юрисдикции, со всеми правами, которые предоставляются законом истцу, ответчику, третьим лицам, представителю, взыскателю, должнику, потерпевшему от преступления, а также по административным делам, возбужденным в отношении САО «ВСК», в том числе: подписывать и подавать исковые заявления, отзывы на исковые заявления и заявления об обеспечении иска; передавать спор (дело) на рассмотрение в третейский суд; предъявлять встречные иски, изменять предмет и основания иска; обжаловать судебные постановления и акты, в том числе подписывать и подавать жалобы в апелляционную, кассационную инстанции, а также заявления о пересмотре судебных актов в порядке надзора; подписывать заявления о пересмотре судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам; участвовать на всех стадиях исполнительного производства, получать исполнительные документы, предъявлять к взысканию и отзывать исполнительные документы, обжаловать действия судебного пристава-исполнителя; знакомиться с материалами дел, получать копии документов; совершать иные законные действия, связанные с выполнением настоящего поручения; участвовать во всех стадиях административного производства, возбужденного в отношении САО «ВСК», в том числе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, обжаловать постановления по делу об административном правонарушении. Подписывать, подавать, получать справки, заявления, пояснения, запросы, жалобы, уведомления, сообщения и

ПОМОЩНИК ДИРЕКТОРА
РУКОВОДИТЕЛЬ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОГО ФИЛИАЛА
САО ВСК
АСМАНОВА Р. Р.



иные документы в уполномоченных органах по осуществлению контроля в сфере закупок, представлять интересы САО «ВСК» в заседаниях Федеральной Антимонопольной Службы.

Обжаловать судебные акты, в том числе подписывать и подавать жалобы в апелляционную, кассационную инстанции, а также заявления о пересмотре судебных актов в порядке надзора. Заверять копии документов, в том числе копии доверенностей, справок, представляемых в органы государственной власти и органы местного самоуправления, в арбитражные суды и суды общей юрисдикции, административные учреждения и организации, министерства, службы и агентства, коммерческие и некоммерческие организации, а также расписываться и совершать иные законные действия, связанные с исполнением настоящего поручения.

Настоящая доверенность выдана без права передоверия и действительна по пятнадцатое января две тысячи шестнадцатого года.

Подпись *Королева Георгия Анатольевича*

удостоверяю

Директор филиала

В.В. Пыстин



КОПИЯ

Помощник
руководителя канцелярии
Санкт-Петербургского филиала
САС ВСК
А.С.И.С.И.Р.Ф.

